

## 11. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

### 11.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. О ДИСФУНКЦИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Городецкий А.Е., д.э.н., профессор, руководитель научного направления, направление «Институты современной экономики и инновационного развития»

*«Институт экономики Российской Академии наук», г. Москва*

Государственное управление как фактор экономической безопасности. Неуправляемость и дисфункции управления как главные угрозы экономической безопасности в области государственного управления. Итоги институциональных реформ 2000 годов, включая реформы государственного управления и государственной службы. Причины и виды дисфункций. Системный кризис госуправления. Основные направления реформ государственного управления.

#### Литература

1. О государственной регистрации юридических лиц [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 авг. 2001 г. №129-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 дек. 2008 г. №294-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О саморегулируемых организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 1 дек. 2007 г. №315-ФЗ (действующая ред.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 7 мая 2013 г. №78-ФЗ (ред. от 28 нояб. 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан РФ с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об основах общественного контроля в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июля 2014 г. №212-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Бюллетень Счетной палаты РФ [Электронный ресурс]. – 2016. – №9. URL: <http://www.ach.gov.ru/activities/bulleten/882>.
10. Зверев А.Ф. Теории бюрократии: от М.Вебера к Л. фон Мизесу [Текст] / А.Ф. Зверев // Советское государство и право. – 1992. – №1. – С. 543.
11. Иванчук Н.В. Governance-парадигма: методологический и практический потенциал [Текст] / Н.В. Иванчук // Чиновникъ. – 2005. – С. 433.
12. Крозье М. Современное государство – скромное государство. Другая стратегия изменения [Текст] / М. Крозье // Антология мировой политической мысли : в 5 т. – М. : Мысль, 1997. – Т. 2. – С. 699.
13. Крозье М. Феномен бюрократии [Текст] / М. Крозье. – М., 1994. – С. 432.
14. Мертон Р. Бюрократическая структура и личность [Текст] / Р. Мертон // Социальная теория и социальная структура. – М., 2006.
15. Общетеоретические проблемы социологии [Текст] // Социология сегодня: проблемы и перспективы / Р.К. Мертон, Л. Брум., Л.С. Коттрелл (ред.). – М. : Прогресс, 1965. – С. 25-67.
16. Приходько М.А. Становление министерской системы управления в России [Текст] / М.А. Приходько // Вопросы истории. – 2004. – №12. – С. 96-104.
17. Система координат действия и общая теория систем действия. Функциональная теория изменения. Понятие общества [Текст] // Американская социологическая мысль. – М. : Изд-во Междунар. ун-та бизнеса и управления, 1996. – С. 462-525.
18. Трегубов М.В. Бюрократия в механизме государства [Текст] / М.В. Трегубов // Управленческое консультирование. – 2005. – №2. – С. 60-68.
19. Фатьянов А.А. Некоторые вопросы развития министерств в России: опыт и современность [Электронный ресурс] / А.А. Фатьянов. URL: [http://www.izak.ru/theme/upload/analiticheskaya-zapiska-fat-yanov\\_1610eda9a28e-0d75549a3462be1d91de.doc](http://www.izak.ru/theme/upload/analiticheskaya-zapiska-fat-yanov_1610eda9a28e-0d75549a3462be1d91de.doc).
20. Чесноков С.В. «Социология господства» Макса Вебера сквозь призму теории верховной власти Л.А. Тихомирова [Текст] / С.В. Чесноков // Политические исследования. – 2000. – №2. – С. 161-171.
21. Чуковенков А.Ю. Административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) [Текст] / А.Ю. Чуковенков // Секретарь-референт. – 2007. – №4.

#### Ключевые слова

Экономическая безопасность; влияние государственного управления; реформы государственного управления; дисфункции государственного управления; системный кризис государственного управления; исходные положения новой концепции реформ государственного управления.

*Городецкий Андрей Евгеньевич*

**РЕЦЕНЗИЯ**

В настоящей статье исследуется вопрос о взаимосвязи государственного управления и экономической безопасности через призму дисфункций государственного управления, их проявления в важнейших элементах управляющей системы, – целеполагании, определении целей и приоритетов, принятии и исполнении решений, государственном планировании формировании и исполнении бюджета.

Тема исключительно актуальна, поскольку именно качество управления сегодня является одним из системных условий преодоления стагнации и выхода на траектории устойчивого экономического роста, осуществления системных структурных реформ. В статье дается обоснованная критика административных реформ первого десятилетия 2000-х гг., определяется понятие дисфункции управления. Анализируются основные причины и факторы появления дисфункций. Автор раскрывает, как дисфункции сказываются на формировании государственного стратегического планировании, в силу каких причин складываются и оказывают серьезное негативное воздействие на экономику механизмы торможения нового института. Интересен анализ и конкретные предложения по увязке механизмов государственного стратегического планирования и разработки и исполнения государственного бюджета. Представляет серьезный интерес подход автора к формулированию основных направлений продолжения административных реформ и в контексте накопленного опыта и под углом зрения активного развития экономики с развитыми стратегическими и проектными началами.

В статье немало полемических положений, в которых автор критикует исходные идеи и модели административных реформ, начатых в 2000-е гг., и эта полемика носит аргументированный и конструктивный характер, направленный на поиски наиболее продуктивных вариантов совершенствования системы государственного управления, нацеленных на национальные интересы развития и безопасности страны.

Заключение. Статья соответствует требованиям и стандартам, предъявляемым к научным публикациям, и может быть опубликована в журнале «Аудит и финансовый анализ».

*Гринберг Р.С., д.э.н., чл.-корр. РАН, Институт экономики РАН, г. Москва.*

**11. ECONOMIC SECURITY****11.1. TATE CONTROL AND ECONOMIC SECURITY. ABOUT THE DYSFUNCTIONS OF PUBLIC ADMINISTRATION**

A.E. Gorodetsky, D.Sc. in Economics, professor Head of research area, Direction of the institutions of a modern economy and innovative development

*Institute of Economics of Russian Academy Science, Moscow city*

Public administration as an economic factor of safety. Uncontrollability and management dysfunction as a major threat to economic security in the field of public administration. The results of years of institutional reforms in 2000, including the reform of public administration and public service. Causes and types of dysfunctions. The systemic crisis of public administration. The main directions of public administration reform.

**Literature**

1. About the state registration of legal entities [Electronic resource] : Feder. the act of 8 aug. 2001 no. 129-FZ. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
2. About licensing of separate kinds of activity [Electronic resource] : of may 4, 2011 no. 99-FZ. Access from sprav.-the legal system "Consultant Plus".
3. About protection of the rights of legal entities and individual businessmen when carrying out the state control (supervision) [Electronic resource] : Feder. the act of dec. 26, 2008 no. 294-FZ. Access from sprav.-the legal system "Consultant Plus".
4. About the organization of providing the state and municipal services [Electronic resource] : Feder. the law of july 27, 2010 no. 210-FZ. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
5. About self-regulatory organizations [Electronic resource] : Feder. the law of dec. 1, 2007 no. 315-FZ (current ed.). Access from sprav.-the legal system "Consultant".
6. About representatives for protection of the rights of businessmen in the Russian Federation [Electronic resource] : Feder. the act of may 7, 2013 no. 78-FZ (ed. of nov. 28, 2015). Access from sprav.-the legal system "Consultant".
7. The concept of formation of the mechanism of public submission of proposals of citizens of the Russian Federation with use of informatsion-but-telecommunication network "Internet" [Electronic resource]. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
8. About bases of public control in the Russian Federation [Electronic resource] : Feder. the law of july 21, 2014 no. 212-FZ. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
9. Bulletin of Audit chamber of the Russian Federation [Electronic resource]. – 2016. – No. 9. URL: <http://www-ach.gov.ru/activities/bulleten/882>.
10. Chesnokov S.V. "Domination sociology" of Max Weber through a prism of the theory of the sovereign power of L. A. Tikhomirov [Text] / S.V. Chesnokov // Political studies. – 2000. – No. 2. – Pp. 161-171.
11. Chukovenkov A.Y. Administrative regulations of execution of the state functions (providing the state services) of [Text] / A.Y. Kukoverov // Secretary-referent. – 2007. – No. 4.
12. Fat'yanov A.A. Some questions of development of the ministries in Russia: experience and present [Electronic resource] / A.A.Fatyanov. URL: [http://www.izak.ru/theme/upload/analiticheskaya-zapiska-fat-yanov\\_1610eda9a28e-0d75549a3462be1d91de.doc](http://www.izak.ru/theme/upload/analiticheskaya-zapiska-fat-yanov_1610eda9a28e-0d75549a3462be1d91de.doc).
13. General-theoretical problems of sociology [Text] // Sociology today: problems and prospects / R.K. Merton, L. Broom, L.S. Cottrell (eds.). – M. : Progress, 1965. – Pp. 25-67.
14. Ivanchuk N.I. Governance-paradigm: methodological and practical potential [Text] / N.I. Ivanchuk // Official. – 2005. – P. 433.
15. Krozye M. The modern state – the modest state. Other strategy of change [Text] / M. Krozye // Anthology of world political thought : in 5 t. – M. : Thought, 1997. – T. 2. P. 699.
16. Krozye M. Bureaucracy phenomenon [Text] / M. Krozye. – M., 1994. – P. 432.
17. Merton R. Bureaucratic structure and personality [Text] / R. Merton // Social theory and social structure. – M., 2006.

18. Prikhodko M.A. Formation of a ministerial control system in Russia [Text] / M.A. Prikhodko // Questions of history. – 2004. – No. 12. – Pp. 96-104.
19. The frame of action and General systems theory action. A functional theory of change. The concept of society [Text] // American sociological thought. – M. : Publishing house Intern. University of business and management, 1996. – Pp. 462-525.
20. Tregubov V.M. Bureaucracy in the mechanism of the state [Text] / M.V. Tregubov // Management consulting. – 2005. – No. 2. – Pp. 60-68.
21. Zverev A.F. Theories of bureaucracy: from Weber to M. L. von Mises [Text] / A.F. Zverev // Soviet state and law. – 1992. – No. 1. – P. 543.

**Keywords**

Economic security; influence of government; public administration reforms; governance dysfunction; the system of government crisis; assumptions of a new concept of public administration reform.