

8. ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ

8.1. ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА: ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА И МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИХ РЕШЕНИЮ¹

Бабкин Г.В., с.н.с., Центральный научно-исследовательский институт Министерства обороны РФ, г. Москва;
Косенко А.А., к.т.н., в.н.с., Центральный научно-исследовательский институт Министерства обороны РФ, г. Москва;

Хрусталеv Е.Ю., д.э.н., профессор, заведующий лабораторией, Центральный экономико-математический институт Российской Академии наук, г. Москва

В статье рассмотрены особенности сложившегося механизма программно-целевого планирования развития российского оборонно-промышленного комплекса, выявлены проблемы, снижающие эффективность функционирования этого механизма, и определены направления его совершенствования в интересах ускорения развития оборонной промышленности на основе адаптации методологии и практики формирования соответствующих программ и планов к современным условиям.

Литература

1. Буренок В.М. и др. Национальная безопасность России в эпоху сетевых войн [Текст] / В.М. Буренок, Е.В. Гаргола, С.Ф. Викулов. – М. : Граница, 2015. – 192 с.
2. Варшавский А.Е. Усиление глобальной нестабильности и экономические проблемы национальной безопасности России [Текст] / А.Е. Варшавский // Вооружение и экономика. – 2012. – №2. – С. 53-67.
3. Варшавский А.Е. Анализ особенностей финансирования сферы НИОКР оборонно-промышленного комплекса на этапах роста и снижения военных расходов [Текст] / А.Е. Варшавский, Ю.А. Макарова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – №18. – С. 2-16.
4. Варшавский А.Е. Синергия производства военной и гражданской продукции (на примере авиационной промышленности) [Текст] / А.Е. Варшавский, М.Г. Дубинина // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2017. – Т. 13; №1. – С. 20-33.
5. Викулов С.Ф. Военно-экономический анализ: история, методология, проблемы [Текст] / С.Ф. Викулов // Вооружение и экономика. – 2012. – №4. – С. 86-97.
6. Викулов С.Ф. Экономика военного строительства: эволюция взглядов на проблемы, методы, решения [Текст] / С.Ф. Викулов. – М. : Граница, 2013. – 454 с.
7. Викулов С.Ф. Военно-экономический анализ современных оборонных проблем России [Текст] / С.Ф. Викулов, Е.Ю. Хрусталеv // Экономический анализ: теория и практика. – 2012. – №12. – С. 2-9.
8. Голикова В. и др. Российская промышленность на перепутье: что мешает нашим фирмам стать конкурентоспособными [Текст] / В. Голикова, К. Гончар, Б. Кузнецов, А. Яковлев // Вопросы экономики. – 2007. – №3. – С. 4-34.
9. Городецкий А.Е. и др. Стратегические приоритеты развития оборонно-промышленного комплекса [Текст] / А.Е. Городецкий, Е.Ю. Хрусталеv, Г.В. Бабкин, А.А. Косенко, Г.А. Лавринов, А.Л. Стифеев // Институты современной экономики. – СПб. : Алетей, 2015. Т. 4. – С. 539-673.
10. Жуков Г.П. Военно-экономический анализ и исследование операций [Текст] / Г.П. Жуков, С.Ф. Викулов. – М. : Воениздат, 1987. – 440 с.
11. Кандыбко Н.В. Экономические аспекты выбора исполнителей государственного оборонного заказа [Текст] / Н.В. Кандыбко // Аудит и финансовый анализ. – 2010. – №4. – С. 139-143.
12. Мантуров Д. Мы точно не обездоленные [Текст] / Д. Мантуров // Эксперт. – 2017. – №3. – С. 22-26.
13. Победы русских инженеров [Текст] // Эксперт. – 2017. – №3. – С. 48-55.
14. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 2 авг. 2010 г. №588. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. Российский военно-промышленный комплекс [Текст] // Дайджест материалов прессы. – 2016. – №31. – С. 19-41.
16. Хрусталеv Е.Ю. Оборонно-промышленный комплекс России: предназначение, состояние и перспективы развития [Текст] / Е.Ю. Хрусталеv // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2011. – №35. – С. 61-71.
17. Хрусталеv Е.Ю. и др. Система технического оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации: новые факторы развития [Текст] / Е.Ю. Хрусталеv, А.А. Косенко, Г.В. Бабкин // Аудит и финансовый анализ. – 2016. – №1. – С. 418-428.
18. Хрусталеv Е.Ю. и др. Инновационный потенциал российского оборонно-промышленного комплекса [Текст] / Е.Ю. Хрусталеv, Г.А. Лавринов, А.А. Косенко // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – №22. – С. 2-14.
19. Хрусталеv Е.Ю. Финансовые методы снижения риска при создании наукоемкой и высокотехнологичной продукции [Текст] / Е.Ю. Хрусталеv, И.А. Стрельникова // Финансы и кредит. – 2011. – №7. – С. 13-21.
20. Хрусталеv Е.Ю. Оценка состояния экономической безопасности высокотехнологичных производств [Текст] / Е.Ю. Хрусталеv, Ю.Е. Хрусталеv // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2006. – №2. – С. 46-52.
21. Экономика ВПК России [Текст]. – 2016. – №2. – 37 с.

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ) (проект №17-06-00452).

Ключевые слова

Программно-целевое планирование; бюджетирование; государственные программы; вооружение; военная и специальная техника; оборонные предприятия; инновационная деятельность; национальная безопасность.

Бабкин Геннадий Васильевич

Косенко Алексей Андреевич

Хрусталеv Евгений Юрьевич

РЕЦЕНЗИЯ

Экономическая практика всех развитых стран показала, что планирование может быть эффективным инструментом и в рыночной экономике, причем на различных экономических уровнях. При этом его важность возрастает по мере увеличения размера бизнеса, поскольку без него крайне сложно рационально увязать в единое целое множество бизнес-процессов.

В российской рыночной экономике понимание этого произошло после длительного периода фактического отрицания целесообразности планирования в рыночной экономике. В результате оно осталось только в отдельных сегментах российской экономики, прежде всего в оборонно-промышленном комплексе (ОПК), развитие которого осуществлялось и осуществляется на основе соответствующих программ (до 2016 г. – федеральных целевых, а с 2016 г. – государственных).

При этом, судя по положительной динамике развития ОПК, такое планирование обеспечивало рост его научно-технического и производственно-технологического потенциалов даже в условиях жестких ресурсных ограничений.

Однако, как правильно отмечено в статье, в последнее время из-за появления большого количества программ и планов федерального значения, требования которых необходимо учитывать в программно-целевом планировании развития ОПК, его механизм существенно усложнился до такой степени, что он может перестать быть эффективным.

В настоящее время, когда у Российской Федерации появились реальные шансы сделать индустриальный рывок, этого допустить нельзя. Более того, время диктует необходимость перевода механизма программно-целевого планирования развития ОПК на качественно более высокий уровень, поскольку появление новых технологий, воплощаемых в принципиально новой «Индустрии 4.0», предъявляет более высокие требования к скоординированности мероприятий всех государственных программ, в той или иной мере касающихся оборонных предприятий, по целям, объектам и ресурсам. В таких условиях медлить нельзя, что определяет актуальность данной статьи.

Предлагаемые авторами направления совершенствования методологии и практики программно-целевого планирования развития ОПК представляются достаточно обоснованными и способными внести реальный вклад в повышение эффективности функционирования отечественного ОПК как с оборонной, так и индустриальной точки зрения.

Вывод. Статья рекомендуется для публикации в журнале «Аудит и финансовый анализ».

Варшавский А.Е., д.э.н., профессор, заведующий лабораторией Центрального экономико-математического института Российской Академии наук, г. Москва.

8. ECONOMICS AND ECONOMIC MATTERS**8.1. PROGRAMME-ORIENTED PLANNING OF DEVELOPMENT OF RUSSIAN MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX: PROBLEMS OF PRESENT STAGE AND METHODOLOGICAL APPROACHES OF THEIR SOLUTIONS**

G.V. Babkin, senior researcher,
Central science research institute
of Russian defense ministry, Moscow city;
A.A. Kosenko, Ph.D. in Technicals,
Central science research institute
of Russian defense ministry, Moscow city;
E.Ju. Khrustalev, D.Sc. in Economics, professor,
head of the laboratory, Central economics
and mathematics institute RAS, Moscow city

The article describes the features of the existing mechanism for program-target planning of the Russian military-industrial complex, identified the problem, reduce the effectiveness of this mechanism, and the directions of its improvement in order to accelerate the development of the defense industry, based on the adaptation of methodology and practice of formation of programs and plans to modern conditions.

Literature

1. Burenok V.M. et al. Russia's national security in the era of network wars [Text] / V.M. Burenok, E.V. Gargula, S.F. Vikulov. – M. : Border, 2015. – 192 p.
2. Golikova V. et al. Russian industry at the crossroads: what prevents our firms from being competitive [Text] / V. Golikova, K. Gonchar, B. Kuznetsov, A. Yakovlev // economic Issues. – 2007. – No. 3. – Pp. 4-34.
3. Gorodetsky A.E. et al. Strategic development priorities of the military-industrial complex [Text] / A.E. Gorodetsky, E.Y. Khrustalev, G.V. Babkin, A.A. Kosenko, G.A. Lavrinov, A.L. Stafeyev // The Institutions of a modern economy. – SPb. : Aletheia, 2015. – Vol. 4. – Pp. 539-673.
4. Kandybko N.I. Economic aspects of selection of executors of state defense order [Text] / N.I. Kandybko // Audit and financial analysis. – 2010. – No. 4. – Pp. 139-143.

5. Khrustalev E.Y. Military-industrial complex of Russia: mission, status and prospects of development [Text] / E.Y. Khrustalev // National interests: priorities and security. – 2011. – No. 35. – Pp. 61-71.
6. Khrustalev E.Y. et al. System of technical equipping of the Armed Forces of the Russian Federation: new factors of development [Text] / E.Y. Khrustalev, A.A. Kosenko, G.V. Babkin // Audit and financial analysis. – 2016. – No. 1. – Pp. 418-428.
7. Khrustalev E.Y. et al. Innovative potential of the Russian military-industrial complex [Text] / E.Y. Khrustalev, G.A. Lavrinov, A.A. Kosenko // National interests: priorities and security. – 2013. – No. 22. – Pp. 2-14.
8. Khrustalev E.Y. Methods to reduce financial risk while creating high-tech products [Text] / E.Y. Khrustalev, I.A. Strel'nikova // Finance and credit. – 2011. – No. 7. – Pp. 13-21.
9. Khrustalev E.Y. Assessment of economic security high-tech productions [Text] / E.Y. Khrustalev, E.Y. Khrustalev // National interests: priorities and security. – 2006. – No. 2. – Pp. 46-52.
10. Manturov D. We're not exactly destitute [Text] / D. Manturov // Expert. – 2017. – No. 3. – Pp. 22-26.
11. On approval of the Procedure for the development, implementation and evaluation of the effectiveness of state programmes of the Russian Federation [Electronic resource] : decree of the RF Government of aug. 2, 2010 no. 588. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
12. The victory of Russian engineers [Text] // Expert. – 2017. – No. 3. – Pp. 48-55.
13. The Russian military-industrial complex [Text] // Digest of materials of the press. – 2016. – No. 31. – Pp. 19-41.
14. The economy of the military-industrial complex of Russia [Text]. – 2016. – №2. – 37 p.
15. Varshavsky A.E. Intensification of global instability and economic problems of national security of Russia [Text] / A.E. Varshavsky // The weapons and the economy. – 2012. – No. 2. – Pp. 53-67.
16. Varshavsky A.E. Analysis of features of financing of the sphere of R & d the military-industrial complex on the stages of growth and reducing military spending [Text] / A.E. Varshavsky, Y.A. Makarov // National interests: priorities and security. – 2014. – No. 18. – Pp. 2-16.
17. Varshavsky A.E. Synergy of military and civilian products (for example the aviation industry) [Text] / A.E. Varshavsky, M.G. Dubinina // National interests: priorities and security. – 2017. – Vol. 13; no. 1. – Pp. 20-33.
18. Vikulov S.F. Military-economic analysis: history, methodology, and problems [Text] / S.F. Vikulov // In weapons and Economics. – 2012. – No. 4. – Pp. 86-97.
19. Vikulov S.F. Economy of military construction: the evolution of views on problems, methods, solutions [Text] / S.F. Vikulov. – M. : Border, 2013. – 454 p.
20. Vikulov S.F. Military-economic analysis of contemporary defense issues in Russia [Text] / S.F. Vikulov, E.Y. Khrustalev // Economic analysis: theory and practice. – 2012. – No. 12. – Pp. 2-9.
21. Zhukov G.P. Military-economic analysis and operations research [Text] / G.P. Zhukov, S.F. Vikulov. – M. : Voenizdat, 1987. – 440 p.

Keywords

Program-target planning; budgeting; government programs; weapons; military and special equipment; defense enterprises; innovative activity; national security.