8.18. СЕКТОРЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: ПОНЯТИЕ, ХАРАКТЕРИСТИКА, КРИТЕРИИ ВЫДЕЛЕНИЯ

Ткаченко Л.И., к.э.н., доцент,
кафедра финансов и учета

Национальный исследовательский Томский государственный университет, г.Томск

В статье анализируются секторы национальной экономики. Раскрываются различные подходы для классификации секторов национальной экономики. Детально анализируется структура общественного сектора экономики. Анализируется соотношение понятий «общественный» и «государственный» секторы национальной экономики. Приведена классификация некоммерческих организаций (НКО), сформулированы отличительные особенности каждого типа НКО. Исследованы критерии отнесения хозяйствующих субъектов к секторам экономики.

Необходимость написания настоящей статьи обусловлена отсутствием ясности в нормативно-правовой базе и научной среде, относительно понятий «государственный» и «общественный» сектор экономики, зачастую их просто отождествляют, а также существующей проблемой отнесения некоторых организаций к тому или иному сектору.

Внимание к данному сектору экономики обусловлено его ролью и значением в рыночной экономике, а также не проходящей актуальностью решения вопросов эффективного использования вверенных ему ресурсов и прозрачностью их использования. С точки зрения эффективного управления финансами государственного сектора экономики Российской Федерации имеет значение четкое определение его границ и места в национальной экономике.

Современная рыночная экономика в подавляющем большинстве стран представляет собой смешанную экономическую систему, состоящую из двух важнейших секторов – *частного и общественного*.

Смешанная экономика точно отражает природу современных общественно-экономических отношений, где происходит взаимообусловленное взаимодействие двух тенденций общественного развития, одна из которых имеет индивидуалистическую устремленность, другая коллективистскую. Так, к индивидуалистической устремленности можно отнести развитие личностных начал, устранение всех форм дискриминации, признание личной ответственности и другие. Примерами коллективисткой устремленности являются солидарность и взаимопомощь, социальная справедливость, создание единого социоэкономического пространства и прочие. При развитии современного общества актуальна проблема обеспечения компромисса индивидуальных и общественных интересов. В рыночной экономике именно условия рыночных сделок обеспечивают реализацию индивидуальных интересов участников процессов, а государство лишь способствует соблюдению норм системы взаимодействия субъектов и по сути, является гарантом реализации общественных интересов [19, с. 9].

В условиях рыночной экономики ведущим является *частный сектор экономики*, так как именно данный сектор экономики обеспечивает основную долю производства валового внутреннего продукта (ВВП) путем осуществления предпринимательской деятельности. Предпринимательская деятельность базируется на риске и направлена на систематическое извлечение прибыли от продажи товаров, произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг и переданного в аренду имущества. Частный сектор ориентирован на новую систему ценностей, новые формы и методы финансовой работы, воздействия на эффективность хозяйствования, изменяет приоритеты и тенденции развития.

Общественный сектор представляет собой совокупность ресурсов экономики, находящихся в распоряжении государства и общественных организаций. Данный сектор представляет собой часть экономического пространства, в которой:

- рынок не действует или действует частично;
- производятся, распределяются и потребляются не частные, а общественные блага;
- экономическое равновесие между спросом и предложением общественного блага обеспечивается государством, органами местного самоуправления и общественными организациями с помощью соответствующих социальных институтов, в первую очередь с помощью бюджетно-финансовой политики [13, с. 13].

Довольно часто в публикациях, посвященных данной тематике, можно встретить отождествление понятий «общественный» и «государственный» сектора экономики. В каком-то смысле такой подход является оправданным. Обоснованием такого подхода, по мнению автора настоящей статьи, служат две причины.

Первая причина – для разделения секторов национальной экономики, которые имеют различные цели экономической деятельности. Так, основной целью организаций, относящихся к частному сектору, является извлечение прибыли. Организации, целью которых является не частные коммерческие интересы, а удовлетворение общественных благ, относятся к общественному сектору экономики. К таким услугам можно отнести услуги в сфере здравоохранения, образования, защиты населения и прочие. К слову сказать, именно потому, что основной целью организаций, входящих в данный сектор экономики, является удовлетворение общественных благ, он и получил название «общественный сектор».

Вторая причина – данный термин совпадает с аналогичным англоязычным термином public sector. Употребление термина «общественный сектор» уместно и удобно с точки зрения понимания его исследователями на международном уровне общения.

Однако в нормативной отечественной базе закрепился термин «государственный сектор экономики». Отсюда возникает необходимость ответа на вопрос: под государственным сектором экономики понимается все тот же общественный сектор или это сектор, в который входят организации с преобладающей долей государственной собственности? Исследование данной терминологической дилеммы необходимо провести с различных аспектов, первым из которых целесообразно рассмотреть макроэкономический аспект.

Для этого обратимся к Системе национальных счетов (СНС). Каким образом в системе национальных

счетов представлены сектора экономики? В СНС выделяют пять внутриэкономических секторов [15].

Сектор нефинансовых корпораций. В него включаются хозяйствующие субъекты корпоративного характера, производящие товары и нефинансовые услуги с целью их реализации на рынке по ценам, возмещающим издержки производства.

Сектор финансовых корпораций. В него включаются банки, страховые компании, инвестиционные фонды и другие финансовые учреждения, основной функцией которых является финансовое посредничество. Большинство из них возмещает свои издержки за счет разницы между процентами, полученными за предоставленные финансовые ресурсы и процентами, уплачиваемыми за их привлечение (маржа).

Сектор государственного управления. Формируется за счет бюджетных государственных институциональных единиц, главной функцией которых является перераспределение доходов и богатства и предоставление нерыночных услуг обществу в целом и отдельным группам и лицам. Для этих единиц в основном характерно бюджетное финансирование, частично – за счет доходов от своей собственности.

Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домохозяйства (НКООДХ). В него включаются общественные, политические, профсоюзные, религиозные организации, главная функция которых состоит в оказании нерыночных услуг участникам этих организаций. Они финансируются за счет взносов, пожертвований, доходов от своей собственности.

Сектор домашних хозяйств. Данный сектор включает население как институциональные единицы, ведущие домашнее хозяйство, т.е. деятельность потребительского характера. В этот сектор включены мелкие фирмы, небольшие магазины и т.п., а также лица, ведущие индивидуальную трудовую деятельность. Их издержки покрываются за счет оплаты труда, доходов от собственности, выручки от реализации своей продукции.

Для целей отнесения пяти внутриэкономических секторов в СНС к общественному или частному сектору был избран критерий – *источник покрытия издержек* (рис. 1).

Рис. 1. Структура экономики с позиции СНС

Так, для общественного сектора характерно бюджетное финансирование и пожертвования в качестве источника покрытия издержек. Отчасти, источником покрытия издержек, для организаций относящихся к данному сектору экономики, являются доходы от приносящей доход деятельности.

Источником покрытия издержек для субъектов экономики, относящихся к частному сектору, являются доходы от производства и реализации продукции, работ, услуг на существующем рынке.

Если мы обратимся к российским нормативно-правовым актам, то с позиции Гражданского кодекса РФ (ГК РФ), все юридические лица, являющиеся субъектами национальной экономики и осуществляющие различные виды экономической деятельности на территории РФ, делятся на коммерческие и некоммерческие (НКО) [2, ст. 50].

Критерием, лежащим в основе деления всех субъектов национальной экономики на две группы, является цель создания юридического лица (рис. 2). Необходимо констатировать, что с позиций ГК РФ группировка субъектов экономической деятельности совпадает с устоявшейся классификацией секторов экономики на частный и общественный секторы.

Рис. 2. Юридические лица РФ и их общественно-правовые формы, определяемые ГК РФ

При этом хотелось бы обратить внимание, что государственные и муниципальные учреждения, наряду с общественными организациями, ассоциациями, фондами и прочими организациями, не имеющими целью извлечение прибыли, относятся к НКО.

Несмотря на то, что государственные и муниципальные учреждения попадают в одну группу с НКО, отождествлять их, не следует. Эти формы НКО объединяет лишь тот факт, что они создаются не ради извлечения прибыли.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», «некоммерческими организациями являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками».

Однако НКО в зависимости от формы могут иметь различные цели создания, различные источники финансирования и различные права в распоряжении полученной прибылью. В табл. 1 представлены эти различия. Все НКО, представленные в табл. 1, создаются для удовлетворения различных общественных интересов. Исключение составляют только потребительские кооперативы, которые создаются ради удовлетворения материальных и иных потребностей ее участников. В этой связи они не вполне отвечают критериям отнесения их к НКО.

Таблица 1

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ НКО

Условия признания	Цель	Источник финансирования	Возможность заниматься предпринимательской деятельностью и распоряжаться прибылью
Потребительский кооператив			
Признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов	Удовлетворение материальных и иных потребностей участников	Имущественные паевые взносы	Доходы, полученные от предпринимательской деятельности, осуществляемой кооперативом в соответствии с законом и уставом, распределяются между его членами
Общественные и религиозные организации			
Признаются добровольные объединения граждан в установленном законе порядке объединившихся на основе общности их интересов	Удовлетворение духовных или иных нематериальных потребностей	Членские взносы, добровольные и имущественные взносы	Вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы и соответствующую этим целям
Фонды			
Признается НКО, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими на основе добровольных имущественных взносов	Социальные, культурные, образовательные и иные общественно полезные цели	Добровольные имущественные взносы	Вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям
Некоммерческие партнерства			
Признается НКО, основанная на членстве, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей	Социальные, благотворительные, культурные, образовательные, научные и управленческие, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в целях, направленных на достижение общественных благ	Имущественные взносы членов партнерства	Вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых оно созданы, за исключением случаев, если некоммерческим партнерством приобретен статус саморегулируемой организации
Частное учреждение			
Признается НКО, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом)	Управленческие, социально-культурные или иные функции некоммерческого характера	Финансируется собственником. Имущество частного учреждения находится в оперативном управлении	Вправе осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено учредительными документами. Доходы поступают в самостоятельное распоряжение частного учреждения

Условия признания	Цель	Источник финансирования	Возможность заниматься предпринимательской деятельностью и распоряжаться прибылью
Учреждения[1]			
Бюджетное	Обеспечение реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах	Субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы на выполнение государственного задания	Вправе за плату оказывать услуги и выполнять работы, не противоречащие ее основной деятельности и предусмотренные в учредительных документах. Плата устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя
Казенное	Находится в ведении органа государственной власти, органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств	Финансирование осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ и на основании бюджетной сметы	Может заниматься приносящей доход деятельностью, только если такое право предусмотрено учредительными документами. Доходы от указанной деятельности поступают в соответствующие бюджеты бюджетной системы
Автономное	Предоставление услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах	Имущество, переданное ее учредителями; субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы на финансирование выполнения ими государственного (муниципального) задания	Разрешено заниматься предпринимательской деятельностью, соответствующей целям, для достижения которых создана организация
Ассоциации (союзы)			
Юридические лица и граждане вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов)	Защита общих и профессиональных интересов для достижения общественно полезных целей	Вступительные и членские взносы, добровольные взносы и пожертвования, поступления от проводимых выставок, лекций и пр.	Доходы от предпринимательской деятельности не могут распределяться между членами и участниками и должны использоваться только для достижения уставных целей

НКО отличаются источниками финансирования и правом распоряжаться доходами от предпринимательской деятельности. Так, все НКО финансируются за счет имущественных взносов их участников и учредителей. Исключение составляют государственные (муниципальные учреждения), которые финансируются за счет средств, поступающих из различных уровней бюджетной системы на финансирование выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Некоммерческий характер этих учреждений, невзирая на возможность занятия ими деятельностью, приносящей доход, заключается, кроме удовлетворения общественных благ, в отсутствии возможности распоряжения доходами от предпринимательской деятельности.

Доходы от указанной деятельности могут быть направлены только на достижение уставных целей, а в случае с казенными организациями эти доходы поступают в соответствующие бюджеты бюджетной системы.

Анализируя критерии отнесения юридических лиц к частному (коммерческому) или общественному (некоммерческому) сектору экономики, нельзя обойти вниманием еще один критерий, а именно – порядок ведения бухгалтерского учета и законодательного регулирования данной сферы.

Так, бухгалтерский учет в РФ регулируется Федеральным законом «О бухгалтерском учете». Сфера действия выше упомянутого закона распространяется на все организации РФ независимо от формы собственности. Так, в ст. 2 Закона «О бухгалтерском учете» указано, что действие закона распространяется на такие органы и организации:

- коммерческие и некоммерческие организации;
- государственные органы, органы местного самоуправления, органы управления государственных внебюджетных фондов и территориальных государственных внебюджетных фондов;
- Центральный банк РФ;
- индивидуальных предпринимателей, адвокатов, лиц, занимающихся частной практикой;
- представительства организаций иностранных государств и международных организаций, находящиеся на территории РФ [3].

В контексте тематики настоящей статьи любопытным представляется классификация организаций, а именно тот факт, что НКО и государственные учреждения четко разделены с точки зрения ведения ими бухгалтерского учета и нормативно-правовой

[1] Признаются учреждения, созданные РФ, субъектом РФ и муниципальным образованием. Типы государственных учреждений – бюджетное, казенное и автономное.

базы, которой необходимо руководствоваться в данной сфере, включая международные стандарты финансовой отчетности (табл. 2).

Анализ нормативно-правового регулирования бухгалтерского учета юридических лиц различных форм выявил их строгое деление на три группы:

- коммерческие;
- некоммерческие;
- государственные и бюджетные учреждения.

Если рассмотреть этот же вопрос с позиции используемого Плана счетов для ведения бухгалтерского учета, то поделить рассматриваемые организации можно на две группы, как представлено на рис. 3.

Таблица 2

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЕДЕНИЯ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И СОСТАВЛЕНИЯ БУХГАЛТЕРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

Правоустанавливающие документы	Нормативные документы в сфере бухгалтерского учета и отчетности	Пакет документов по международным стандартам
Коммерческие организации (хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия)		
ГК РФ [2]; федеральные законы в отношении каждого вида юридического лица, относящегося к коммерческим организациям: «Об акционерных обществах» от 26 дек. 1995 г. №208-ФЗ [5]; «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 8 февр.1998 г. №14-ФЗ [6]; «О производственных кооперативах» от 8 мая 1996 г. №41-ФЗ [7]; «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 нояб. 2002 г. №161-ФЗ [8]; «О крестьянских фермерских хозяйствах» от 11 июня 2003 г. №74-ФЗ [9]	Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 6 дек. 2011 г.№402-ФЗ [3]; Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ; положения по бухгалтерскому учету (ПБУ) 1-24; приказ Министерства финансов РФ (Минфин РФ)«Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению» от 31 окт. 2000 г. №94н; приказ Минфина РФ «О формах бухгалтерской отчетности организаций» от 2 июля 2010 г. №66н	Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО)
НКО (потребительские кооперативы, общественные и религиозные объединения, фонды, ассоциации и союзы)		
ГК РФ; федеральные законы: «О некоммерческих организациях» от 12 янв. 1996 г. №7-ФЗ [4]; «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ	Федеральный закон «О бухгалтерском учете»; Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ; ПБУ 1-24; приказ Минфина РФ «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению» от 31 окт. 2000 г. №94н; приказ Минфина РФ «О формах бухгалтерской отчетности организаций» от 2 июля 2010 г. №66н	МСФО
Казенные учреждения		
Бюджетный кодекс РФ (БК РФ) [1]; ГК РФ; Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 янв. 1996 г. №7-ФЗ	Приказ Минфина РФ «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» от 1 дек. 2010 г. №157н; приказ Минфина РФ «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 6 дек. 2010 г. №162н; приказ Минфина РФ «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» от 28 дек. 2010 г. №191н	Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС)
Бюджетные учреждения		
БК РФ; ГК РФ; Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 янв. 1996 г. №7-ФЗ	Приказ Минфина РФ «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» от 1 дек. 2010 г. №157н; приказ Минфина РФ «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и инструкции по его применению» от 16 дек. 2010 г. №174н; приказ Минфина РФ «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» от 25 марта 2011 г. №33н	Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС)

Перед тем как сделать выводы по результатам проведенного исследования, необходимо рассмотреть еще одну точку зрения по данному вопросу, а именно точку зрения научного сообщества. Так, российские ученые при общей схожести к определению секторов экономики все же расходятся в деталях. Так, по мнению российского экономиста, создателя курса «Экономика общественного сектора», профессора Высшей школы экономики (ВШЭ), заведующего международной лабораторией исследований некоммерческого сектора НИ ВШЭ, Л.И. Якобсона рыночная экономика включает три сектора, а именно: частный, общественный и третий сектор, к которому относятся негосударственные некоммерческие организации [18, с. 27].

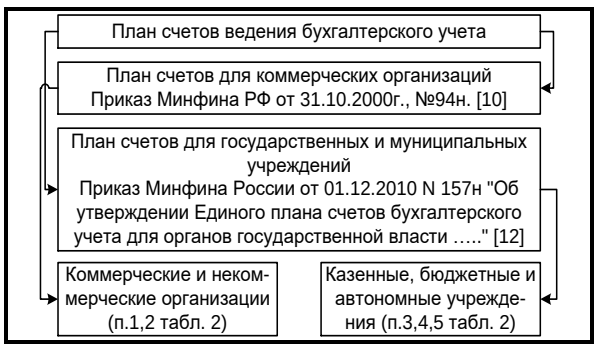

Рис. 3. План счетов для ведения бухгалтерского учета коммерческими, НКО и бюджетными организациями

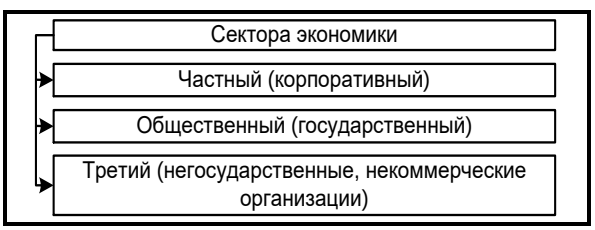

Рис. 4. Структура экономики по Л.И. Якобсону

К частным организациям Л.И. Якобсон относит организации, действующие в интересах приумножения собственности, иными словами, контроля над ресурсами. Эти организации контролируются частным лицом или группой лиц и функционируют для того, чтобы можно было как можно больше распространить эту зону контроля. Приоритет в зависимости от целей компании может отдаваться ресурсам, либо денежным, либо другим активам.

Полемизируя с уважаемым автором, хотелось бы отметить, что главной целью коммерческих организаций является не столько расширение контроля над ресурсами, сколько извлечение экономических выгод от использования этих ресурсов в интересах собственников этих организаций.

К общественному сектору профессор Л.И. Якобсон относит организации, которые реализуют конкретные обязательства государства и волю носителей государственной власти, т.е. государственные организации.

Организации третьего сектора экономики – это негосударственные, НКО, т.е. общественные организации, такие как, религиозные, общества защиты животных и прочие организации, также удовлетворяющие потребности общества, только по весьма узким, специфическим вопросам.

По мнению коллектива авторов учебника «Экономика и финансы общественного сектора», «общественный сектор – это в основном государственный сектор экономики плюс некоммерческий сектор». [17, с. 10].

Структурно, по мнению вышеобозначенного коллектива авторов, экономика может быть представлена следующим образом (рис. 5).

Е.В. Михалкина, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой управления человеческими ресурсами экономического факультета Южного федерального университета в своем учебном пособии «Экономика общественного сектора», который сам по себе является результатом многолетней преподавательской практики данной научной дисциплины, констатирует, что ключевыми субъектами экономики общественного сектора являются [19, с. 19]:

- государство – федеральные органы власти, местные администрации, местное самоуправление, организации социальной защиты населения и др.;
- фирмы и домохозяйства;
- общественные объединения и НКО.

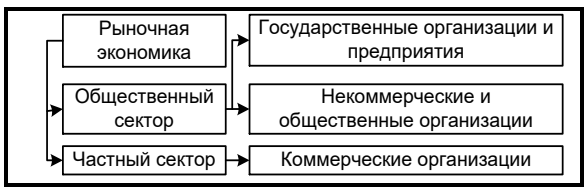

Рис. 5. Структура рыночной экономики (Е.В. Пономаренко, В.А. Исаев)

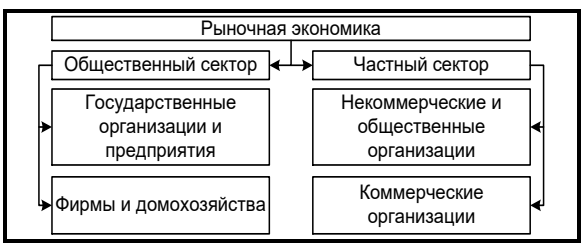

Рис. 6. Структура рыночной экономики по Е.В. Михалкиной

Схематично структура экономики по Е.В. Михалкиной будет выглядеть следующим образом (рис. 6).

Здесь же автор отмечает, что государственный сектор включает не только сферу государственной собственности (федеральная собственность и собственность субъектов РФ), но также формирование и распределение бюджетных ресурсов.

По мнению Михалкиной Е.В., и с этим мнением трудно не согласиться, сведение государственного сектора к общественному ограничивает сферу исследования общественного сектора и вносит неясность при исследовании государственного сектора экономики.

Таблица 3

АНАЛИЗ ОПРЕДЕЛЕНИЙ ПОНЯТИЯ «ОБЩЕСТВЕННЫЙ СЕКТОР»

Определение	Комментарий
Дж. Е. Стиглиц [17]	
Экономика США – это то, что называется смешанной экономикой: в то время как значительная часть экономической деятельности осуществляется частными фирмами, другая приходится на долю государства	Отождествление общественного и государственного секторов экономики
Н.А. Восколович и др. [14]	
Общественный сектор представляет собой совокупность ресурсов, находящихся в распоряжении общества и используемых для организации производства и поставки общественных благ в сферах экономической деятельности, где рынок полностью или частично не срабатывает, т.е. имеют место провалы рынка	Достаточно точное определение общественного сектора. Общественный сектор не отождествляется с государственным сектором
Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов [13]	
Общественный сектор является совокупностью ресурсов экономики, находящейся в распоряжении государства и общественных организаций (в том числе органов местного самоуправления)	Соответствует позиции Е.В. Пономаренко и В.А. Исаева
П.В. Савченко и др. [20]	
Под общественным сектором экономики страны, как правило, понимают государственный сектор, представляющий и обслуживающий интересы всего населения	Отождествление общественного и государственного секторов экономики

Таблица 4

КЛАССИФИКАЦИЯ СЕКТОРОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Критерии классификации	Классификация
Удовлетворение общественных благ (научное сообщество)	Частный сектор (коммерческие организации); общественный сектор (НКО вместе с государственными и муниципальными учреждениями)
Цель создания – извлечение прибыли (ГК РФ)	Коммерческие организации; НКО вместе с государственными и муниципальными учреждениями
Источник покрытия издержек (СНС)	Частный (коммерческий) сектор; общественный (некоммерческий) сектор
Источник финансирования деятельности	Коммерческие организации – прибыль; некоммерческие – взносы и пожертвования; государственные и муниципальные учреждения – субсидии из бюджетов бюджетной системы
Возможность распределения доходов от предпринимательской деятельности	Коммерческие организации – полное право распоряжения и распределения между участниками; НКО – направление прибыли только для достижения уставных целей; государственные и муниципальные учреждения (бюджетные и автономные) – направление прибыли только для достижения уставных целей; казенные – в бюджетную систему РФ
Нормативно-правовая база, регулирующая ведение бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности	Коммерческие и некоммерческие организации – План счетов для коммерческих организаций; государственные и муниципальные учреждения – единый План счетов для бюджетных, автономных и казенных организаций
Применение пакета документов по международным стандартам	Коммерческие и НКО – МСФО; организации, относящиеся к государственному сектору экономики, – МСФО ОС

Кроме мнений авторов относительно структуры экономики в целом и общественного сектора, в частности, представленных выше, существуют и другие точки зрения по данному вопросу, привлекшие внимание автора настоящей статьи, которые представлены в табл. 3. Проведенный анализ различных точек зрения по данному вопросу, изложенных в нормативно-правовых документах, СНС, страницах научных изданий позволили сделать следующий вывод.

Группировать все юридические лица и сектора экономики можно с различных точек зрения. Но определяющим при проведении любого анализа и классификации тех или иных явлений является цель проведения анализа. Подводя итоги проведенного исследования, необходимо констатировать, что организации государственного сектора экономики, безусловно, относятся к общественному сектору, который, кроме их самих включает НКО (религиозные, товарищества собственников жилья, фонды и др.) Употребление терминов «общественный сектор», «организации государственного сектора экономики», «некоммерческие организации», «бюджетные организации» зависит от цели употребления данных понятий. Классификация секторов экономики в зависимости от различных критериев их выделения представлена в таблице 4.

Результаты полученные в ходе проведенного исследования могут быть полезны при решении следующих задач:

- измерение масштабов различных секторов экономики;
- оценка целесообразности и размера финансирования организаций государственного сектора экономики;
- измерение доходов и расходов различных секторов экономики;
- оценка эффективности использования финансовых ресурсов организациями государственного управления и др.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс РФ [Электронный ресурс] : часть вторая от 26 янв. 1996 г. №14-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О бухгалтерском учете [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 дек. 2011 г. №402-ФЗ. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

4. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 дек. 1995 г. №7. Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
5. Об акционерных обществах [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 дек. 1995 г. №208-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об обществах с ограниченной ответственностью [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 февр. 1998 г. №14-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О производственных кооперативах [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 мая 1996 г. №41-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях [Электронный ресурс] : федер. закон от 14 нояб. 2002 г. №161-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О крестьянских фермерских хозяйствах [Электронный ресурс] : федер. закон от 11 июня 2003 г. №74-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций [Электронный ресурс] : приказ М-ва финансов РФ от 31 окт 2000 г. №94н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. О формах бухгалтерской отчетности организаций [Электронный ресурс] : приказ М-ва финансов РФ от 2 июля 2010 г. №66н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению [Электронный ресурс] : приказ М-ва финансов РФ от 1 дек. 2010 г. №157н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора [Текст] : учеб. пособие / Г.А. Ахинов, Е.Н. Жильцов. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 345 с.
14. Восколович Н.А. и др. Экономика, организация и управление общественным сектором [Текст] / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева. – М., 2008. – 363 с. (МГУ им. М.В. Ломоносова).
15. Национальные счета России [Электронный ресурс] : 2007-2014 ; стат. сб.. – М., 2015. Режим доступа: http://-www.gks.ru.
16. Пономаренко Е.В. Экономика и финансы общественного сектора (основы теории эффективности государства) [Текст] : учеб. / Е.В. Пономаренко, В.А. Исаев. – М. : ИНФРА-М, 2010. – 427 с.
17. Стиглиц Дж. Е. Экономика государственного сектора [Текст] : пер. с англ. / Дж. Е. Стиглиц. – М.: Изд-во МГУ ; ИНФРА-М, 1997. – 720 с.
18. Экономика общественного сектора [Текст] : учеб. для академического бакалавриата / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосниционой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2016. – 558 с.
19. Экономика общественного сектора [Текст] : учеб. для бакалавров / Е.В. Михалкина и др. – М. : Дашков и К; Ростов н/Д : Наука-Спектр, 2015. – 336 с.
20. Экономика общественного сектора [Текст] : учеб. / под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова. – М. : ИНФРА-М, 2010. – 763 с.

Ключевые слова

Секторы национальной экономики; общественный; государственный; частный сектор; сектор государственного управления; некоммерческий / коммерческий сектор; сектор нефинансовых / финансовых корпораций; некоммерческие и общественные организации; бюджетные; казенные; автономные учреждения.

Ткаченко Людмила Ивановна
E-mail: ludmila.i.tkachenko@gmail.com

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность проблемы: В российском законодательстве к настоящему моменту отсутствуют четкие критерии отнесения хозяйствующих субъектов к тому или иному сектору национальной экономики, вследствие чего возникают разночтения при классификации секторов национальной экономики. Определение четких границ каждого сектора экономики (общественного, включающего сектор государственного управления, и частного) позволит рационально распределить ресурсы, включая финансовые, по секторам национальной экономики и сосредоточиться на эффективном их управлении. Особенно актуальным представляется определение четких границ сектора государственного управления с позиции эффективного управления финансовыми ресурсами, относящимся к данному сектору экономики.

Научная новизна и практическая значимость: В статье детально анализируется нормативно-правовая база, служащая основой деления национальной экономики на сектора: общественный, сектор государственного управления и частный. Кроме того, исследованы мнения ведущих ученых по данному вопросу. Научная новизна и практическая значимость настоящей статьи состоят в четко сформулированных автором критериях, по которым можно классифицировать сектора национальной экономики. Это необходимо для вынесения грамотных управленческих решений по предоставлению и распределению различных ресурсов, включая финансовые, между секторами национальной экономики и концентрации усилий на эффективном их управлении в каждом из секторов, особенно в секторе государственного управления.

Заключение: Рецензируемая статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, и может быть рекомендована к опубликованию.

Земцов А.А., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой финансов и учета Национального исследовательского Томского государственного университета, г. Томск.