

### 4.3. КОНЦЕПЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО АУДИТА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Коловангин П.М., к.э.н., профессор, научный руководитель программ, программа Антикоррупционной подготовки кадров государственной службы;

Путихин К.Ю., аспирант;

Ермаков С.Г., д.т.н., профессор, заведующий кафедрой, кафедра автоматизированных систем управления

*Северо-Западный институт управления  
Российской Академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
г. Санкт-Петербурга*

Статья раскрывает концепцию антикоррупционного аудита органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Показано, что концепция аудита развивается из понимания тенденций изменений феномена коррупции, преодолевшей за 25 последних лет капиталистических реформ начальную фрагментарность и превратившейся в устойчивое и многофункциональное явление в Российской Федерации. Авторами рассмотрены цели и организация антикоррупционного аудита. Предложены методические рекомендации по проведению собственного аудита руководящего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

#### Литература

1. О Правительстве РФ [Электронный ресурс] : федер. конституционный закон от 17 дек. 1997 г. №2-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О внесении в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 дек. 2008 г. №274-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О государственной гражданской службе РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 июля 2004 г. №79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства [Электронный ресурс] : федер. закон от 20 авг. 2004 г. №199-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О государственной тайне [Электронный ресурс] : закон РФ от 21 июля 1993 г. №5485-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами [Электронный ресурс] : федер. закон от 7 мая 2013 г. №79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам [Электронный ресурс] : федер. закон от 3 дек. 2012 г. №230-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О муниципальной службе в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 гг. [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 13 апр. 2010 г. №460. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания [Электронный ресурс] : федер. закон от 14 июня 1994 г. №5-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. О Прокуратуре РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 17 янв. 1992 г. №2202-1 (в ред. федер. закона от 17 нояб. 1995 г. №168-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 дек. 2008 г. №273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 марта 2006 г. №40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 июля 2006 г. №125-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. О Счетной палате РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 11 янв. 1995 г. №4-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
16. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : федер. закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
17. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс] : федер. закон от 9 февр. 2009 г. №8-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
19. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. №821. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20. О национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 гг. и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 1 апр. 2016 г. №147. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
21. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 21 сент. 2009 г. №1065. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
22. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
23. Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. №557. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
24. Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 23 июня 2014 г. №460. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
25. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (вместе с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов) [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. №96. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
26. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : принята 31 окт. 2003 г. резолюцией 58/4 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
27. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : заключена в Страсбурге 27 янв. 1999 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
28. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка [Электронный ресурс] : принят 17 дек. 1979 г. резолюцией 16/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
29. Типовое положение о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа [Электронный ресурс] : утв. Аппаратом Правительства РФ 18 февр. 2010 г. №647п-П16. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
30. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 дек. 2009 г. №400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
31. Барыкин С.Е. Логистическая методология управления финансами корпорации [Текст] / С.Е. Барыкин // Аудит и финансовый анализ. – 2007. – №5. – С. 330-348.
32. Барыкин С.Е. Модели взаимодействия потоков микрологистической системы [Текст] / С.Е. Барыкин, С.А. Карпунин // Аудит и финансовый анализ. – 2010. – №6. – С. 99-106.
33. Барыкин С.Е. Инвестиционная стратегия регионального электроэнергетического комплекса [Текст] / С.Е. Барыкин ; М-во энергетики РФ ; Петерб. энергет. ин-т повышения квалификации руководящих работников и специалистов. – СПб., 2003.

## Ключевые слова

Антикоррупционный аудит; когнитивный аудит; органы государственной власти; логистическая методологий.

*Коловангин Петр Михайлович*

*Путихин Константин Юрьевич*

*Ермаков Сергей Геннадьевич*

## РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность исследования концепции антикоррупционного аудита обусловлена необходимостью поиска путей развития системы государственного управления в процессе создания инновационной инфраструктуры в формирующейся в России новой экономической формации – экономики знаний. Статья на тему концепции антикоррупционного аудита в системе государственного управления написана кандидатом экономических наук, профессором, научным руководителем программы антикоррупционной подготовки кадров государственной службы Петром Михайловичем Коловангиным, аспирантом Константином Юрьевичем Путихиным и доктором технических наук, профессором, заведующим кафедрой автоматизированных систем управления Сергеем Геннадьевичем Ермаковым в рамках проводимого исследования в Северо-Западном институте управления Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Возрастающая в условиях становления экономики знаний в России сложность государственного управления сопровождается появлением институциональных ловушек в системе государственного и муниципального стратегического планирования, зависящих от человеческого фактора, от заложенных в правовое поле формальных правил игры и от методологии самого процесса стратегического планирования, и провокаций в системе государственного и муниципального стратегического планирования, под которыми можно понимать деятельность органов исполнительной власти, когда разработка и реализация региональных и муниципальных стратегий создают условия для сращивания бизнеса и власти. Условия для исключения провокаций и ликвидации ловушек в системе государственного стратегического планирования создаются на базе системы антикоррупционного аудита, который проводится по комплексу направлений. Проблемы ошибок целе-

полагания, низкой прозрачности процессов принятия решений и исполнения, приводящие к турбулентному характеру развития региональных экономик, подтверждают необходимость формирования системы антикоррупционного аудита государственного управления.

Авторы обосновывают тезис о применении концепции антикоррупционного аудита для баланса государственного управления, повышения экономического потенциала страны и общественной жизни для эффективного функционирования механизма государственного регулирования национальной экономики и устранения дисфункций в области стратегического планирования и управления. Теоретической базой повышения эффективности системы государственного управления на базе антикоррупционного аудита становится логистическая методология управления информационными, финансовыми и материальными потоками ресурсов.

Можно сделать вывод, что статья П. М. Коловангина, К. Ю. Путихина и С. Г. Ермакова может быть рекомендована к публикации в журнале «Аудит и финансовый анализ».

*Красовская И. П., д.э.н., зав. кафедрой «Международные экономические отношения» Санкт-Петербургского государственного морского технического университета.*