

8.9. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИЯТИЙ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ И НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Полетаева В.М., к.э.н., доцент,
кафедра финансовых рынков, Российский
экономический университет
им. Г.В. Плеханова, г. Москва;

Смулов А.М., д.э.н., профессор, кафедра экономики,
Православный Свято-Тихоновский гуманитарный
университет, г. Москва

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

В статье рассмотрены реализуемые государством программы развития отраслей национальной хозяйственной системы. На основе анализа результатов проведения этих программ, авторами выявлена относительно низкая эффективность используемых инструментов финансирования и внесены некоторые рекомендации по ее повышению. Рекомендации заключаются в создании системы банковско-государственного кредитования (в определенных долях) проектов предприятий реального сектора экономики.

Развитие российской экономики в течение более чем четверти века сопряжено с наличием ряда проблем (дисбалансов). К числу наиболее значимых из них относятся: отраслевая диспропорциональность экономики; вялая инвестиционная активность хозяйствующих субъектов при наличии высокой потребности реального сектора во вложениях; относительно низкая рентабельность отраслей обрабатывающей промышленности; высокий уровень реальной инфляции; чрезмерная дифференциация населения по уровню доходов и высокий уровень бедности. Более подробно эти проблемы рассмотрены в работе [25]. Они делают развитие и рост национальной экономики неустойчивым, в существенной мере зависимым от конъюнктуры мировых рынков (товарных, финансовых), геополитической обстановки и иных внешних факторов, неоднократно становились причинами обострения системного кризиса в Российской Федерации.

Факторы преодоления указанных проблем и обеспечения стабильного экономического роста и поступательного развития национальной хозяйственной системы могут быть объединены в две основные группы: неинвестиционные и инвестиционные. К неинвестиционным относятся, например, использование в производстве простаивающих мощностей. Отмечая всю значимость активизации неинвестиционных факторов для решения указанных задач, настоящее исследование будет посвящено вопросам развития инвестиционной активности хозяйствующих субъектов.

Многие ученые рассматривали инвестиции в качестве важнейшего источника роста и развития экономики. К их числу относятся Дж. М. Кейнс; неокейнсианцы Р. Харрод и Е. Домар; Й.А. Шумпетер; В.В. Леонтьев и многие другие. Ряд исследователей данного вопроса подчеркивали преимущества ис-

пользования для инвестирования привлеченных источников. Так, например, в данном случае объем вложений жестко не связывается достигнутыми финансовыми результатами деятельности хозяйствующего субъекта, а инвестиционные процессы в существенной мере не замедляются (ввиду того, что не требуется значительное время для накопления необходимого объема денежных ресурсов).

В РФ в структуре привлеченных источников финансирования инвестиций в основной капитал наибольшую долю, согласно данным официальной статистики, занимали и продолжают занимать ресурсы бюджетной системы РФ. В течении последних 22 лет значение этого показателя варьировалось от 16,5% (в 2016 г.) до 22% (в 2000 г.) [27]. Далее будет проведен краткий обзор реализуемых государством программ поддержки отечественной экономики, в том числе используемых им инструментов ее финансирования.

В РФ в рамках блока «Инновационное развитие и инновационная экономика» действуют 18 федеральных государственных программ, направленных на развитие той или иной отрасли национальной хозяйственной системы.

Программа 1 – «Развитие промышленности и обеспечение ее конкурентоспособности». Целью программы является создание в РФ конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности, способной к эффективному саморазвитию на основе интеграции в мировую технологическую среду, разработки и применения передовых промышленных технологий, нацеленных на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции, эффективно решающей задачи обеспечения экономического развития страны [13]. Ее реализация в числе прочего предполагает обновление технологической базы российской промышленности; стимулирование научных исследований и разработок, направленных на создание новых технологий и материалов; увеличение доли внебюджетных источников финансирования отечественных предприятий.

Программа осуществляется в два этапа: I этап – 2013-2015 гг.; II этап – 2016-2020 гг. На ее реализацию из федерального бюджета выделено 1,06 трлн. руб. [13], которые предоставляются посредством субсидий предприятиям отраслей, развитие которых предусмотрено программой, на компенсацию части затрат, возникающих в процессе их деятельности (например, уплату процентов по кредитам; научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы; содержание рабочих мест и т.д.). Получателями субсидий выступают также бюджеты субъектов РФ. Им средства выделяются, как правило, на оплату расходов на закупку продукции отечественной промышленности. Кроме того, финансирование в форме субсидий направляется государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» на выдачу промышленным компаниям займов на этапе предбанковского финансирования и российским кредитным организациям на возмещение процентной ставки при льготном автокредитовании.

Программа 2 – «Развитие оборонно-промышленного комплекса». Целью программы выступает повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции на основе реализации инновационного потенциала и стимулирования развития оборонно-промышленного комплекса. Она осуществляется в один этап – 2016-2020 гг. На ее реализацию из федерального бюджета выделено 0,04 трлн. руб. [16]. Информация о ходе ее выполнения, в том числе об объеме и направлениях финансирования, в настоящее время в доступных источниках отсутствует.

Программа 3 – «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.». Ее целями являются: 1) обеспечение продовольственной независимости РФ; 2) ускоренное импортозамещение в отношении мяса, молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции; 3) повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках [1].

Программа осуществляется в один этап – 2013-2020 гг. На ее реализацию из федерального бюджета выделено 1,55 трлн. руб. [1]. Финансирование рассматриваемой программы, как и государственной программы «Развитие промышленности и обеспечение ее конкурентоспособности» производится посредством выделения из федерального бюджета субсидий на возмещение расходов, возникающих в процессе ее исполнения. Получателями этих субсидий выступают бюджеты субъектов РФ, которым средства выделяются, например, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства и животноводства; реализацию различных мероприятий в рамках подпрограмм; софинансирование их обязательств, связанных с поддержкой экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства и т.д. Кроме того, субсидии направлялись предприятиям инфраструктуры данной отрасли, в частности, производителям сельскохозяйственной техники.

Программа 4 – «Развитие атомного энергопромышленного комплекса». Целями программы являются: 1) сохранение геополитических позиций РФ в условиях соблюдения режима нераспространения ядерных материалов и технологий; 2) обеспечение стабильного развития атомного энергопромышленного комплекса в интересах инновационного развития российской экономики и безопасного использования атомной энергии [15].

Она осуществляется в один этап – 2012-2020 гг. На реализацию программы (открытая часть) из федерального бюджета выделено 0,89 трлн. руб. [15]. По доступной информации ее финансирование производится посредством передачи Правительством РФ имущественных взносов Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Программа 5 – «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2020 гг.». Программа имеет своей целью создание инновационной фармацевтической промышленности мирово-

го уровня [5]. Она осуществляется в два этапа: I этап – 2013-2015 гг., II этап – 2016-2020 гг. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 0,11 трлн. руб. [5]. Ее финансирование также производится посредством субсидий из федерального бюджета. Их получателями выступают организации, реализующие различные проекты в рамках подпрограмм (например, по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов), а также бюджеты субъектов РФ. Последним средства выделялись на софинансирование расходов по внедрению в общеобразовательных организациях системы мониторинга здоровья обучающихся на основе технологической платформы в рамках подпрограммы «Развитие производства медицинских изделий».

Программа 6 – «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 гг.». Цель программы – создание высоко конкурентной авиационной промышленности и закрепление ее позиции на мировом рынке в качестве третьего производителя по объемам выпуска авиационной техники (воздушных судов) [3]. Она осуществляется в три этапа: I этап – 2013-2015 гг., II этап – 2016-2020 гг., III этап – 2021-2025 гг. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 0,63 трлн. руб. [3]. Ее финансирование производится как посредством предоставления субсидий из федерального бюджета, так и государственных гарантий по облигационным займам. Субсидии выделяются производителям воздушных судов, авиационной техники на компенсацию их расходов, а также Государственной корпорации «Ростех» с целью последующего взноса в уставный капитал Акционерного общества (АО) «Объединенная двигателестроительная корпорация» для погашения кредитов и займов в российских кредитных организациях и Внешэкономбанке.

Программа 7 – «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 гг.» Цель программы состоит в увеличении объемов производства гражданских судов и морской техники в отечественных судостроительных и судоремонтных организациях в 5 раз по отношению к 2013 г. (в текущих ценах), а также достижение уровня локализации производимой продукции судостроения до 70% [4].

Она осуществляется в три этапа: I этап – 2013-2020 гг., II этап – 2021-2025 гг., III этап – 2026-2030 гг. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 0,33 трлн. руб. [4]. Финансирование программы производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий предприятиям (транспортным компаниям, паромходам, организациям рыбохозяйственного комплекса) на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным от российских банков, а также Внешэкономбанка в процессе ее реализации.

Программа 8 – «Космическая деятельность РФ на 2013-2020 гг.» Указанная программа содержит сведения ограниченного доступа в связи с этим информация о ее целях, этапах, объеме и инструментах финансирования в открытых источниках отсутствует. В доступных источниках есть некоторые

данные о финансировании «Федеральной космической программы 2016-2025 гг.». По информации на апрель 2016 г. на ее реализацию планировалось выделить 2,85 трлн. руб. [24].

Программа 9 – «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 гг.». Указанная программа содержит сведения ограниченного доступа, в связи с этим информация о ее целях, этапах, объеме и инструментах финансирования в открытых источниках отсутствует.

Программа 10 – «Развитие транспортной системы». Эта программа имеет следующие цели: 1) ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике; 2) повышение доступности транспортных услуг для населения; 3) повышение конкурентоспособности транспортной системы РФ на мировом рынке транспортных услуг; 4) повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы [10].

Она осуществляется в один этап с 2013 г. по 2020 г. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 6,38 трлн. руб. [10]. Ее финансирование производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ на оплату различных расходов, возникающих в процессе реализации подпрограмм, а также транспортным организациям (например, предприятиям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности перевозок в г. Симферополь и в обратном направлении). Кроме того, в рамках программы выделены бюджетные инвестиции Публичного акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания» (ПАО «ГТЛК») для софинансирования строительства двух автомобильно-железнодорожных паромов.

Программа 11 – «Энергоэффективность и развитие энергетики». Цель программы состоит в надежном обеспечении страны топливно-энергетическими ресурсами, повышении эффективности их использования и снижении антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду [11]. Она осуществляется в один этап – 2013-2020 гг. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 0,08 трлн. руб. [11]. Ее финансирование, как и в большинстве предыдущих случаев, производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ, в том числе на оплату расходов, связанных с реализацией региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также юридическим лицам, проводящим мероприятия, предусмотренные этой программой.

Программа 12 – «Воспроизводство и использование природных ресурсов». К целям указанной программы относятся: 1) устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах; 2) устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов от негативного воздействия вод [12].

Она осуществляется в один этап – 2013-2020 гг. На

реализацию программы из федерального бюджета выделено 0,44 трлн. руб. [12]. Ее финансирование также производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ. Денежные средства выделяются на оплату различных расходов, возникающих в сфере использования и охраны водных объектов.

Программа 13 – «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 гг.». Целями программы являются: 1) повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; 2) обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала, а также глобальных функций лесов [9].

Она осуществляется в три этапа: I этап – 2013-2014 гг.; II этап – 2015-2017 гг.; III этап – 2018-2020 гг. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 0,24 трлн. руб. [9]. Ее финансирование производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ на оплату различных расходов, возникающих в процессе ее выполнения (например, на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования).

Программа 14 – «Развитие рыбохозяйственного комплекса». Целями этой государственной программы являются: 1) обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей; 2) повышение удельного веса отечественной рыбной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка этого продукта; 3) обеспечение конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках [7].

Она осуществляется в один этап – 2013-2020 гг. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 0,09 трлн. руб. [7]. Ее финансирование производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ на развитие аквакультуры; товарного осетроводства (для возмещения расходов товаропроизводителей по полученным кредитам).

Программа 15 – «Развитие науки и технологий на 2013-2020 гг.». Цель программы заключается в формировании конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора фундаментальных, поисковых, прикладных исследований и экспериментальных разработок [2].

Она осуществляется в три этапа: I этап – 2013 г.; II этап 2014-2017 гг.; III этап – 2018-2020 гг. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 1,31 трлн. руб. [2]. Финансирование производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий или бюджетных инвестиций на оплату различных расходов, возникающих в процессе ее выполнения.

Программа 16 – «Экономическое развитие и инновационная экономика». Целями программы являются: 1) создание благоприятного предприниматель-

ского климата и условий для ведения бизнеса; 2) повышение инновационной активности бизнеса; 3) повышение эффективности государственного управления [8].

Программа осуществляется в один этап 2013-2020 гг. На реализацию программы из федерального бюджета выделено 0,9 трлн. руб. [8]. Финансирование производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий на оплату различных расходов, возникающих в процессе ее выполнения, в том числе, в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».

Программа 17 – «Информационное общество (2011-2020 гг.)». Цели программы: 1) повышении качества жизни и работы граждан; 2) развитию экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий [6].

Она осуществляется в два этапа: I этап – 2011-2014 гг., II этап – 2015-2020 г. На реализацию программы из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов выделено 1,16 трлн. руб. [6]. Финансирование программы также осуществляется посредством субсидий из федерального бюджета, которые выделяются бюджетам субъектов РФ на оплату расходов, связанных со становлением в РФ информационного общества.

Программа 18 – «Развитие внешнеэкономической деятельности». Цель рассматриваемой программы заключается в усилении позиций в глобальной экономике и повышении вклада внешнеэкономической деятельности РФ в социально-экономическом развитии страны [14].

Осуществляется в один этап – 2013-2019 гг. На реализацию программы из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов выделено 0,51 трлн. руб. [14]. Финансирование производится посредством предоставления из федерального бюджета субсидий Внешэкономбанку (на оплату имущественного взноса в государственную корпорацию для увеличения уставного капитала АО «Росэксимбанк», а также приобретения акций АО «Эксар»). Эти вложения проводились в целях развития экспорта той или иной российской продукции.

Перечисленные 18 программ призваны решить важнейшие задачи развития российской экономики, в частности, преодолеть отраслевую диспропорциональность, увеличить рентабельность отечественных предприятий, что, в конечном счете, должно повысить ее устойчивость к негативному воздействию внешних факторов. Общий объем финансирования в рамках блока «Инновационное развитие и инновационная экономика» составляет около 15,72 трлн. руб.¹ Однако, несмотря на значительные объемы инвестиций, осуществляемые на протяжении нескольких лет в рамках этих программ, отсутствие существенных улучшений в состоянии

¹ Данная величина не включает объем финансирования программ «Космическая деятельность РФ» на 2013-2020 гг. и «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» на 2013-2025 гг. ввиду отсутствия соответствующей информации в доступных источниках.

российских реалий может свидетельствовать, как о недостаточности такого объема финансирования для решения указанных выше задач, так и о невысокой эффективности используемых государством инструментов предоставления денежных средств.

В пользу первого обстоятельства свидетельствуют, в частности, исследования академика Российской Академии наук А.Г. Аганбегяна. Он отмечает крайнюю технологическую отсталость российской промышленности. Так, во многих ее отраслях применяются технологии, использовавшиеся в развитых странах 20-30 лет назад. Средний срок службы машин и оборудования приближается к 20 годам, в то время как морально, а порой и физически устаревшими считаются машины, проработавшие более 10 лет. С каждым годом растет показатель доли полностью изношенных основных фондов в российских коммерческих организациях. Технологическая отсталость приводит к снижению производительности труда, и повышению энергоемкости и материалоемкости производства, которые в РФ существенно существенно ниже и выше, чем в странах с развитыми экономиками (США и Западная Европа). По мнению этого ученого, только на технологическое перевооружение народного хозяйства требуется дополнительно к осуществляющимся вложениям около 2,0-2,5 трлн. руб. инвестиций в год в течение 10-15 лет [18].

Ученый отмечает недостаточность средств федерального бюджета для обеспечения стабильного экономического роста. По его мнению, текущий объем расходов на финансирование национальной хозяйственной системы не приведет к росту, но снизит его темпы на 4-5%. Он также обращает внимание на наличие существенной зависимости уровня бюджетных затрат на финансирование национального хозяйства и социальной сферы от размера цен на энергоресурсы, в первую очередь на нефть, которые в свою очередь определяются конъюнктурой мировых рынков, а также экономической ситуацией в других государствах, в частности, в Китае [19]. То есть от факторов, не зависящих от решений органов российской государственной власти и управления, и неподконтрольных им. В качестве важнейшего источника, способного стимулировать рост и развитие экономики академик отмечает кредитно-инвестиционные вложения банков.

В пользу второго обстоятельства свидетельствуют публикуемые результаты реализации государственных программ. Так, например, по доступной информации, ход их исполнения в 2014 г. характеризуется следующими данными: среднее значение степени достижения запланированных показателей госпрограмм составило 92,1% при степени их достижения по четырем программам – менее 85%, по 16 – в интервале 85-95% и по 12 – от 95 до 99,3% [21]. Сведения об итогах выполнения государственных программ в последующие годы в доступных источниках отсутствуют.

По мнению авторов, такое положение дел может быть сопряжено в том числе с недостаточной эффективностью используемых государством инструментов финансирования. Так, основными способами

ми предоставления денежных средств в рамках программ являются субсидии бюджетам субъектов РФ, а также конечным получателям (промышленным компаниям, научно-исследовательским организациям и т.д.) на оплату различного рода расходов, возникающих при их реализации. Согласно Бюджетному кодексу РФ, субсидии предполагают безвозвратный и бесплатный характер выделения денежных ресурсов. Кроме того государство не является специализированной организацией, осуществляющей предоставление денежных средств и не может обеспечить консультативную поддержку при определении оптимальных, с точки зрения эффективного функционирования предприятий, направлений расходования предоставленных средств, а также контроль целевого характера их использования получателями в той мере, в какой это способен сделать коммерческий банк.

О низкой результативности государственных программ финансовой поддержки свидетельствуют конкретные примеры ее реализации в отношении российских компаний. Например, в конце декабря 2014 г. крупнейшая частная авиакомпания Открытое акционерное общество (ОАО «АК «Трансаэро») получила от Внешэкономбанка (выступившего в данном случае агентом Правительства РФ) гарантий на сумму 9 млрд. руб. по кредиту Банка ВТБ (ПАО) [28]. Ведущему отечественному автомобилестроительному предприятию ПАО «АВТОВАЗ» в марте 2009 г. Государственной корпорацией «Ростех» был выдан беспроцентный заем в размере 25 млрд. руб. Кроме того, в отношении автомобилей ПАО «АВТОВАЗ» действовала программа субсидирования процентных ставок по кредитам коммерческих банков на их приобретение [17]. При этом в доступных источниках отсутствует информация о проведении государством мероприятий по оценке целесообразности финансирования в той или иной сумме, а также о предоставлении этим компаниям рекомендаций о направлениях использования, как полученной помощи, так и иных свободных денежных ресурсов. Сделать же это самостоятельно руководство указанных предприятий оказалось неспособно. О последнем свидетельствует признание ОАО «АК «Трансаэро» банкротом в декабре 2015 г. Арбитражным судом г. Санкт-Петербург и Ленинградской области и введение в отношении нее процедуры наблюдения. Финансово-хозяйственное положение ПАО «АВТОВАЗ» улучшилось только после заключения Государственной корпорацией «Ростех» соглашения о сотрудничестве с Renault, в рамках которого произошло внедрение технологий Renault и Nissan в производство ПАО «АВТОВАЗ». С очередными трудностями компания столкнулась в 2015 г. По отчетности, составленной по российским стандартам бухгалтерского учета, ее деятельность по итогам этого года оказалась убыточной и продолжает оставаться таковой до сих пор.

Случаи неэффективного управления финансовыми ресурсами, в том числе средствами государственной поддержки, наблюдаются и по другим крупным российским компаниям. Провести подобный анализ по небольшим предприятиям не пред-

ставляется возможным ввиду отсутствия соответствующей информации в открытых источниках.

Указанные обстоятельства, на наш взгляд, свидетельствуют о целесообразности вовлечения кредитных организаций в процесс государственного инвестирования в экономику посредством осуществления совместного банковско-государственного кредитования проектов предприятий реального сектора на принципах партнерства. Благодаря специализации банков на предоставлении денежных средств на условиях срочности, возвратности, платности, обеспеченности, целевого характера и дифференцированности подходов к заемщикам, они располагают квалифицированными кадрами, а также соответствующими технологиями, которые позволяют снизить риски вложения денежных ресурсов и повысить вероятность их возврата.

Российские банки располагают денежными средствами, которые могут быть направлены на увеличение кредитно-инвестиционных вложений в предприятия реального сектора экономики. Об этом свидетельствуют следующие результаты проведенного авторами исследования. На протяжении 2017 г. только в 11 системно значимых кредитных институтах [22] было сосредоточено около 7-8 трлн. руб. в виде наличных денежных средств (в кассе, банкоматах и т.д.), остатков на корреспондентских счетах, а также активов межбанковского рынка (табл. 1). При этом в большинстве случаев значения достаточности капитала и ликвидности в существенной мере превышали минимально установленные Центральным банком РФ нормативные величины. Последнее означает, что часть указанных высоколиквидных активов, в сумме обеспечивающей соблюдение нормативов, может быть направлена на финансирование кредитно-инвестиционных вложений в российские промышленные предприятия.

Однако в силу различных причин кредитные организации не стремятся в существенной мере увеличивать их объем. Об этом, в частности, свидетельствует низкое значение доли банковских кредитов в структуре источников финансирования инвестиций в основные фонды, которое по данным официальной статистики в течение последних 19 лет не превышало 11,8%, а по итогам 2016 г. равно 10,4% [27]. В то же время в США, Германии и других развитых странах величина этого показателя составляет 30-50%, в Китае – около 20% [19]. Если до последнего обострения системного кризиса (2010-2014 гг.) ссудная задолженность юридических лиц – резидентов и индивидуальных предпринимателей в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах увеличивалась ежегодно в среднем на 3,07 трлн. руб., то с его наступлением этот показатель в 2015 г. вырос на существенно меньшую величину, а в 2016 г. он сократился (табл. 2).

За 9 месяцев 2017 г. задолженность по кредитам реальному сектору экономики выросла только на 0,7 трлн. руб.

Проблемой кредитно-инвестиционной деятельности банков остается отраслевая диспропорциональность вложений.

Для ликвидации указанных в начале работы проблем развития экономики и снижения ее зависимости от внешних факторов, технологическое перевооружение следует проводить в первую очередь в обрабатывающей промышленности и сельском хо-

зяйстве (в отрасли, способные удовлетворить спрос хозяйствующих субъектов в продуктах питания, предметах личного пользования, станках, машинах, оборудовании и т.д.).

Таблица 1

НАЛИЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА, ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА НА КОРРЕСПОНДЕНТСКИХ СЧЕТАХ, А ТАКЖЕ В МЕЖБАНКОВСКИХ КРЕДИТАХ (ДЕПОЗИТАХ) В 11 СИСТЕМНО ЗНАЧИМЫХ БАНКАХ В 2017 г. [26]

Трлн. руб.

Название кредитной организации	1 января 2017 г.		1 апреля 2017 г.		1 июля 2017 г.		1 октября 2017 г.	
	наличные ДС и ДС на к/с	МБК	наличные ДС и ДС на к/с	МБК	наличные ДС и ДС на к/с	МБК	наличные ДС и ДС на к/с	МБК
АО «АЛЬФА-БАНК»	0,22	0,19	0,18	0,22	0,20	0,27	0,15	0,30
Банк ВТБ (ПАО)	0,17	1,00	0,33	0,89	0,15	0,98	0,17	0,98
Банк ГПБ (АО)	0,21	0,13	0,32	0,33	0,40	0,13	0,52	0,10
ПАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК»	0,10	0,78	0,05	0,10	0,05	0,06	0,08	0,05
ПАО «Промсвязьбанк»	0,21	0,07	0,24	0,06	0,23	0,09	0,20	0,99
АО «Райффайзенбанк»	0,05	0,1	0,06	0,09	0,05	0,14	0,05	0,13
АО «Россельхозбанк»	0,08	0,50	0,15	0,33	0,11	0,40	0,20	0,28
ПАО РОСБАНК	0,04	0,12	0,03	0,10	0,03	0,23	0,04	0,24
ПАО Сбербанк	1,71	1,55	1,23	1,74	1,21	1,58	1,43	0,99
ПАО Банк «ФК Открытие»	0,08	0,14	0,11	0,19	0,07	0,23	0,06	0,36
АО ЮниКредит Банк	0,10	0,21	0,11	0,26	0,10	0,25	0,08	0,19
Итого:	2,97	4,79	2,81	4,31	2,6	4,36	2,98	4,61

Однако, согласно информации табл. 2, на все отрасли обрабатывающей промышленности за анализируемый период приходится в среднем только около 20% от общего объема ссудной задолженности. Наибольших значений этот показатель достигал в период обострения системного кризиса – 22,02% по состоянию на 1 января 2015 г. и 23,42% – на 1 января 2016 г., но на 1 января 2017 г. он вновь стал снижаться. Удельный вес задолженности по кредитам сельского хозяйства на указанные в табл. 2 даты не превышал 6,69%. По состоянию на 1 января 2017 г. его величина снизилась до 5,76%. Вы-

сокой остается доля кредитов компаниям оптовой и розничной торговли, а также занятым ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий.

По данным табл. 2, ее размер варьировался от 14,35% на 1 января 2017 г. до 23,36% на 1 января 2010 г. Значительный объем средств по-прежнему инвестируется банками в организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом, предоставляющие аренду и иные виды услуг и предприятия, производящие добычу полезных ископаемых.

Таблица 2

СТРУКТУРА ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО КРЕДИТАМ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ-РЕЗИДЕНТАМ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ В 2010-2017 гг. [20]

Показатель	Отчетная дата, на 1 января							
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Задолженность по кредитам юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП), трлн. руб.	9,11	10,50	13,61	16,14	17,96	20,66	20,89	21,73
Задолженность по кредитам ЮЛ и ИП в инвалюте и драгоценных металлов, трлн. руб.	3,30	3,30	3,45	3,44	4,28	7,13	9,00	6,47
Структура задолженности по кредитам ЮЛ и ИП в рублях, иностранной валюте и драгоценных металлах, %								
Добыча полезных ископаемых	5,34	4,72	3,89	4,49	4,41	6,20	7,00	7,81
Обрабатывающие производства	20,12	20,59	20,12	19,81	20,01	22,02	23,42	21,62
Производство и распределение газа, электроэнергии, воды	3,10	3,41	3,71	3,79	3,62	3,48	3,48	4,31
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	6,27	6,69	6,56	6,55	6,36	5,26	5,08	5,76
Строительство	8,84	8,58	8,22	8,29	8,02	8,15	7,02	6,42
Транспорт и связь	4,58	5,07	7,13	7,58	6,34	6,16	5,71	5,72
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий, предметов личного пользования	23,36	21,81	20,14	20,20	19,93	18,03	14,60	14,35
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11,25	11,63	12,93	13,82	15,20	14,75	16,30	14,16
Прочие виды деятельности	16,46	16,60	16,28	14,44	15,19	15,29	16,87	19,28

На завершение расчетов	0,66	0,90	0,97	1,03	0,92	0,65	0,52	0,57
------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------

По мнению авторов, стимулированию роста кредитно-инвестиционных вложений банков в обрабатывающую промышленность и сельское хозяйство может способствовать развитие системы банковско-государственного партнерства. В данном случае часть этих вложений будет финансироваться за счет ресурсов банков, а часть – государства. Кроме того, целесообразно использовать механизмы софинансирования процентной ставки. Так, ставки по кредитам во многих банках в настоящее время превышают показатели рентабельности организаций по большинству видов экономической деятельности. Последнее не только затрудняет поступательное развитие заемщика, но и снижает вероятность своевременного возврата долга кредитору. В качестве источника государственных вложений в обрабатывающую промышленность и сельское хозяйство могут быть использованы средства выделенные на реализацию программ в рамках блока «Инновационное развитие и инновационная экономика», а также разумная часть средств Фонда национального благосостояния, величина которого по состоянию на 1 ноября 2017 г. составила 4,01 трлн. руб. [23].

Таким образом, в РФ в настоящее время реализуется 18 государственных программ поддержки отечественного промышленного производства. Однако используемые в их рамках инструменты предоставления денежных средств собственным предприятиям недостаточно эффективны, о чем свидетельствует относительно низкая степень достижения запланированных показателей.

Банки в свою очередь располагают технологиями оценки кредитоспособности заемщиков, качества обеспечения, а также квалифицированными кадрами, способными произвести такой анализ. Они способны определить оптимальный с точки зрения потребности предприятия и его возможностей по возврату объем кредита, а также обеспечить контроль целевого характера и эффективности использования средств.

Несмотря на высокую потребность российской экономики в инвестициях и преимущества использования в качестве их источника кредитов банков, последние не стремятся самостоятельно в существенной мере наращивать объемы кредитных портфелей.

В инвестициях крайне нуждаются в первую очередь обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство. Механизмы банковско-государственного партнерства, при которых часть вложений будет финансироваться за счет средств последнего, а также применяться инструменты софинансирования процентных ставок будут, по мнению авторов, способствовать снижению банковских рисков и стимулировать развитие кредитно-инвестиционной активности банковского сектора в части вложений в производственную российскую экономику.

Литература

1. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правитель-

ства РФ от 14 июля 2012 г. №717. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №301. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №303. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 гг.» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №304. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №305. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении государственной программы РФ «Информационное общество (2011-2020 гг.) [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №313.

7. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №316. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 гг.» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №318. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №319. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. Об утверждении государственной программы РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №321. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении государственной программы РФ «Производство и использование природных ресурсов» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №322. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №328. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №330. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» [Электронный ресурс] : постановление Правитель-

- ства РФ от 2 июня 2014 г. №506-12. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
16. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие оборонно-промышленного комплекса» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 16 мая 2016 г. №425-8. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 17. АвтоВАЗ [Электронный ресурс] // Википедия : свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%92%D0%90%D0%97>.
 18. Аганбегян А.Г. и др. Направления промышленной политики России на перспективу [Текст] / А.Г. Аганбегян, Л.П. Клеева, Н.А. Кротова, Л.И. Куприянов, С.Г. Мерзлякова, А.А. Мтова, А.Ю. Панюков. – М. : РАНХиГС, 2014.
 19. Аганбегян А.Г. От рецессии и стагнации через финансовый форсаж – к экономическому росту [Текст] / А.Г. Аганбегян // Деньги и кредит. – 2016. – №12. – С. 46-52.
 20. Кредиты, предоставленные юридическим лицам-резидентам и индивидуальным предпринимателям (в целом по РФ) [Электронный ресурс] // Центральный банк РФ : официальный сайт. URL : <http://www.cbr.ru/statistics/?PrtlId=sors>
 21. О ходе реализации и оценке эффективности государственных программ РФ в 2014 г. (из материалов к заседанию Правительства 23 апр. 2015 г.) [Электронный ресурс] // Правительство РФ : официальный сайт. URL: http://government.ru/dep_news/17802/.
 22. Об утверждении перечня системно значимых кредитных организаций [Электронный ресурс] // Центральный банк РФ. URL: https://www.cbr.ru/press/pr/?file=13092017_194655ik2017-09-13T19_46_25.htm.
 23. Объем средств Фонда национального благосостояния. Фонд национального благосостояния. Статистика [Электронный ресурс] // М-во финансов РФ : официальный сайт. URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/national-wealthfund/statistics/>
 24. Реализация «Лунной программы» принципиально важна [Электронный ресурс] // Газета.ру: интернет-издание. URL.: https://www.gazeta.ru/science/2016/04/29_a_8205095.shtml.
 25. Ровенский Ю.А. и др. Оценка социально-экономических проблем, снижающих устойчивость российских кредитных организаций [Текст] / Ю.А. Ровенский, Н.Н. Наточеева, В.М. Полетаева // Деньги и кредит. – 2017. – №2. – С. 69-74.
 26. Справочник по кредитным организациям [Электронный ресурс] // Центральный банк РФ. URL: <http://www.cbr.ru/credit/main.asp>.
 27. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования [Электронный ресурс] // Федер. служба гос. статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/#.
 28. Трансаэро [Электронный ресурс] // Википедия : свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%B0%D1%8D%D1%80%D0%BE>

Ключевые слова

Государственные программы поддержки; реальный сектор экономики; банк; банковско-государственное финансирование (кредитование); кредитно-инвестиционная активность; обрабатывающая промышленность; сельское хозяйство.

Полетаева Владислава Марковна

Смулов Алексей Михайлович

РЕЦЕНЗИЯ

Преодоление системного кризиса, сопровождающего развитие российской экономики в течении более четверти века, требует в том числе развития инвестиционной активности хозяйствующих субъектов. Учитывая это, весьма актуальной является задача поиска источников и инструментов финансирования инвестиций в отрасли реального сектора национальной хозяйственной системы, в первую очередь, в обрабатывающую промышленность и сельское хозяйство. В качестве таких источников авторы предлагают рассмотреть бюджетные ресурсы, а также средства кредитных организаций.

Научная новизна и практическая значимость в разработке авторами предложений по совершенствованию механизмов государственной поддержки экономики посредством вовлечения в процесс финансирования отраслей народного хозяйства российских банков, Так, относительно низкие показатели результативности государственных программ поддержки экономики, свидетельствуют в том числе о необходимости изменения подходов к ее финансированию. Авторы справедливо отмечают, что, в отличие от государственных структур, банки являются специализированными учреждениями, одной из функций которых выступает кредитование предприятий и населения. Последнее означает, что они обладают необходимыми ресурсами для оценки кредитоспособности заемщиков и определения целесообразности предоставления им средств в том или ином объеме. По-средством анализа структуры активов российских кредитных организаций, а также значений достаточности капитала и ликвидности, авторами выявлено наличие резервов ликвидности, которые могут быть направлены на финансирование совместных с государством программ поддержки предприятий. При этом банки не только способны организовать процедуру выдачи денежных средств, но и обеспечить контроль целевого характера и эффективности использования инвестиций получателем.

Заключение» Рецензируемая статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, и может быть рекомендована к опубликованию.

Бородин А.И., д.э.н., профессор Школы финансов Факультета экономических наук Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», г. Москва.

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)

[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)