

8.5. ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО МЕХАНИЗМА В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ КАЗАХСТАНА

Махашов Х.К., к.э.н., доцент

Казахский гуманитарно-юридический университет

В статье рассматривается инвестиционный механизм в основной капитал сельскохозяйственного производства Казахстана, а также проблемы совершенствования механизма привлечения инвестиций в аграрный сектор экономики. В предлагаемом автором модели привлечения ресурсов в сельское хозяйство предусматривается три основных источника финансирования: самофинансирование, долговое внешнее финансирование, прямые или реальные инвестиции. Одновременно в статье рассматривается государственный механизм привлечения инвестиций, которая включает: бюджетное и вне бюджетное финансирование. В статье проанализированы причины слабого инвестирования сельского хозяйства. В этой связи указаны пути стимулирования заинтересованности инвесторов во вкладывание средств в развитие сельского хозяйства.

Проблема совершенствования механизма привлечения инвестиций в аграрный сектор экономики рассматривается в двух аспектах: рыночном и государственном.

Модель привлечения инвестиционных ресурсов в экономику сельскохозяйственного производства предусматривает три основных источника инвестиционных ресурсов:

- самофинансирование за счет собственного капитала, амортизационного фонда и прибыли предприятия;
- долговое внешнее финансирование, включающее кредиты фондов, банков и институциональных инвесторов, других предприятий, облигационные займы, векселя и гарантии, акционерное инвестирование, лизинг, ипотеку;
- прямые или реальные инвестиции, включающие прямые вложения международных финансовых институтов и организаций, государств, предприятий, прямые инвестиции отечественные и иностранные, портфельные инвестиции, финансовые инвестиции, средства негосударственных пенсионных фондов, инвестиционные фонды, инвестиции страховых организаций.

Государственный механизм привлечения инвестиций в сельскохозяйственное производство включает:

- бюджетное финансирование (ассигнования из республиканского, местного бюджетов, различных фондов поддержки предпринимательства (на безвозмездной основе), различных фондов поддержки предпринимательства (на возмездной основе), прямое (целевое) и льготное кредитование (субсидии, дотации, гранты);
- внебюджетные фонды (кредиты государства, иностранные инвестиции под залог государства, международный кредит под гарантии государства).

Экономический механизм хозяйствования определяет важность значения самофинансирования инвестиционной деятельности сельскохозяйственных формирований за счет собственного капитала предприятия (уставного капитала), а также потока средств, формируемого в ходе деятельности предприятия отчисления от прибыли:

- в фонд накопления,
- амортизационный фонд,
- резервный фонд,
- нераспределенная часть прибыли.

Сельхозформирования в зависимости от их финансово-экономического положения, уровня обеспеченности ресурсами можно подразделять на:

- высокорентабельные, имеющие незначительные долги и характеризующие устойчивым экономическим положением;
- низкорентабельные и убыточные, которые имеют долги, но сохранили свой производственный потенциал и в состоянии вести хозяйственную деятельность;
- не располагающие ресурсами и существующие формально и требующие процедуры банкротства.

В настоящее время большинство сельхозформирований нерационально используют свой производственный потенциал, что не позволяет им вести расширенное воспроизводство: многие из них убыточны, балансы не ликвидны, не имеют собственных средств и имущества для получения кредита под залог, включая земли сельскохозяйственного назначения. Поэтому кредиторская задолженность сельскохозяйственных товаропроизводителей превышает их дебиторскую и выручку от реализации сельскохозяйственной продукции.

Основной причиной такого положения является непривлекательность вложения инвестиций в сельскохозяйственное производство из-за его доходности. Сельское хозяйство представляет собой неперспективный объект инвестирования, который не обеспечивает своевременный возврат заемных средств, выдаваемых на общих условиях (как правило, на более короткий, чем необходимо срок).

Объем инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве Казахстана с учетом инфляции в 2007 г. возрос в 3,1 раза, удельный вес в общем объеме инвестиций остался на прежнем уровне, ввод в действие основных фондов увеличился в 2,5 раза.

За 2005-2007 годы построено:

- скотомест для крупного рогатого скота – 3 940;
- скотомест для овец – 8 720;
- помещений для зерна и семеновохранилищ на 12 660 тонн;
- хранилищ для картофеля, овощей и фруктов на 7 000 тонн;
- предприятий по убою скота и переработке мяса на 33 тонн;
- предприятий по производству консервов овощных и фруктовых на 600 тонн;
- и только один животноводческий комплекс по производству молока в Северо-Казахстанской области на 400 коров.

Удельный вес строительства помещений в структуре инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 80%, а покупка техники – 20%.

Основной капитал в такой отрасли, как сельское хозяйство, является самым непривлекательным объектом вложения банковского капитала из-за длительных сроков отвлечения кредитных ресурсов из оборота и высоких структурных рисков невозврата ссуженных средств. Риски вложения средств в основной капитал увеличиваются также тем, что многие сельхозпредприятия, испытывая недостаток оборотных средств, большую часть свободных финансовых ресурсов вынужденно направляют на текущие расходы.

В Казахстане низкой остается обеспеченность основными фондами, не позволяющей формировать амортизационный фонд как источник инвестиций.

В структуре основных фондов удельный вес производственных фондов составляет:

- зданий и сооружений – 27,1%;
- машины, оборудование, передаточные устройства, транспортные средства – 59,2%;
- инструменты, инвентарь, скот и многолетние насаждения – 13,7%.

Обеспеченность капитальными помещениями составляет:

- поголовья крупного рогатого скота – 49%;
- овец – 27%;

- машинно-тракторного парка – 50-60%.
- Степень износа составляет:
- построек производственных помещений и оборудования – 40-50%;
- машинно-тракторного парка – 80% (средний возраст тракторов и комбайнов достиг 13-14 лет при нормативном сроке 7-10 лет).

Коэффициент технической готовности – 0,7, а нагрузка на единицу техники превышает норматив в 1,3 – 1,8 раза.

В структуре инвестиций в основной капитал за 2006 г. составляют:

- удельный вес бюджетных средств 3,7%;
- собственные средства – 87,4%, в том числе:
 - амортизация – 1,3%;
 - прибыль – 86,1%;
 - иностранные инвестиции – 0,1%;
 - заемные средства – 8,8%.

Анализ инвестиций в основной капитал сельского хозяйства стран с развитой рыночной экономикой показывает, что в структуре удельный вес собственных средств составляет 65-70% (в том числе 40-45% – прибыль и 25-30%) – амортизационные отчисления).

Используя зарубежный и накопленный казахстанский опыт, определен порядок формирования прибыли и амортизационных отчислений в сельскохозяйственном производстве Казахстана.

Расчет прибыли и амортизационных отчислений осуществлялся в следующей последовательности.

Согласно сложившейся структуре валовой сельскохозяйственной продукции и изменений в перспективе был определен их размер по всем категориям хозяйств (сельхозпредприятиям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и хозяйствам населения).

В результате в общем объеме удельный вес производства по сравнению с 2006 г.:

- сельскохозяйственной продукции сельхозпредприятий возрастет в 2015 г. с 24 до 64,1%;
- крестьянских (фермерских) хозяйств сократится с 26,9% до 9%;
- хозяйств населения сократится с 49,1 до 26,9%.

В растениеводстве:

- доля сельхозпредприятий возрастет с 34,4 до 72%;
- доля крестьянских (фермерских) хозяйств снизится с 41,4 до 20,2%;
- хозяйств населения снизится с 24,3 до 7,8%.

В животноводстве:

- удельный вес сельхозпредприятий возрастает с 8,1 до 60%;
- крестьянских (фермерских) хозяйств с 4,6 до 3%;
- хозяйств населения снизится с 87,3 до 37%.

На основании структурных сдвигов определен размер валовой сельскохозяйственной продукции по категориям хозяйств.

Производство валовой продукции в 2010 г. возрастет по сравнению с 2006 в 1,6 раза, в 2015 г. в 2,9 раза, соответственно производство сельхозпродукции сельхозпредприятий в 2,9 и 8,6 раза, крестьянских (фермерских) хозяйств вырастит на 13,7 и 10,7%, производство продукции животноводства сельхозформирований вырастит в 2 и 4,7 раза, хозяйств населения увеличится на 22,8 и 40,3%.

Расчеты показывают, что затраты на товарную продукцию сельского хозяйства возрастают в 2010 г. по сравнению с 2006 г. на 58,3%, 2015 г. в 2,9 раза.

В 2007 г. удельный вес затрат сельхозпредприятий в затратах на товарную продукцию сельского хозяйства составил 20,9%, в 2010 г. – 39,6% и 2015 г. – 64%, за-

трат сельхозформирований соответственно – 43,6%; 55,9%; 72,6%.

Для определения прибыли в расчет взят уровень рентабельности, реализации сельскохозяйственной продукции на 40% и животноводства на 20%.

Следовательно с учетом затрат и уровня рентабельности определена балансовая прибыль сельхозформирований (сельхозпредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств, которые осуществляют инвестирование в основной капитал.

При определении амортизационного фонда взяты объем инвестиций и основные фонды с учетом их ввода и списания и нормы амортизационных отчислений. Ежегодный прирост инвестиций определен на основании фактических темпов в среднем за 2003-2007 гг., роста и инфляции, объем основных фондов определен с учетом роста инвестиций в основной капитал, норма амортизации определена Согласно существующих положений и структуры фондов, сумма амортизации определена на основании стоимости ввода основных фондов и норм амортизации (табл. 1).

Таблица 1

ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВНОГО КАПИТАЛА В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ КАЗАХСТАНА

Показатель	Год		
	2007 (факт)	2010 (прогноз)	2015 (прогноз)
Объем инвестиций, млрд. тенге	48,8	101,2	251,8
Основные фонды с учетом их ввода и списания, млрд. тенге, в том числе:	289,6	565,2	1 320,3
в растениеводстве	191,0	409,7	1 063,0
в животноводстве	43,4	76,0	152,8
Итого	234,4	485,7	1 215,8
Норма амортизации по основной деятельности, %	7,1	7,8	8,3
Сумма амортизации (расчетно), млрд. тенге	20,6	44,0	109,0

Источники инвестиций в основной капитал указаны в табл. 2. Удельный вес собственных средств в 2015 г. в общем объеме инвестиций в основной капитал должен составить 76,7%, в том числе:

- прибыль – 33,2%;
- амортизация – 43,5%;
- иностранные инвестиции – 6%;
- заемный капитал – 6,8% (см. табл. 2).

Таблица 2

ИСТОЧНИКИ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА

Показатели	Год					
	2007 (факт)		2010 (прогноз)		2015 (прогноз)	
	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%	млрд. тенге	%
Бюджет	1,8	3,7	4,4	4,3	17,1	6,8
Собственные средства, в том числе:	42,2	87,4	82,5	81,5	193,2	76,7
прибыль	42,0	86,1	38,5	29,4	83,7	33,2
амортизация	0,2	1,3	44,4	52,1	109,5	43,5
Иностранные инвестиции	0,5	0,1	4,6	4,6	15,1	6,0
Заемные средства	4,3	8,8	9,7	9,6	26,4	10,5
Итого	48,8	100	101,2	100	251,8	100
Фактически	-	-	-	-	-	-

Потребность инвестиций в основной капитал по расчетам должна составить в среднем за 2007 – 2015 гг. 328,4 млрд. тенге и достичь в 2015 г. 428 млрд. тенге, в том числе:

- в растениеводство – 209,6 млрд. тенге и 264 млрд. тенге;
- животноводство – 118,9 млрд. тенге и 164 млрд. тенге.

Для обеспечения потребности в инвестициях в основной капитал выделяется, согласно источникам, в среднем за год в 2007-2015 гг. 135,3 млрд. тенге, уровень обеспеченности – 41,2 и соответственно:

- в растениеводство – 88,1 млрд. тенге (42%);
- животноводство – 47,2 млрд. тенге (39,7%).

Одним из основных источников финансирования инвестиций в сельскохозяйственные формирования должны стать амортизационные отчисления. Амортизация во всех странах рассматривается как важнейший источник внутренних инвестиционных средств компаний.

Одним из ключевых направлений совершенствования амортизационной политики, на наш взгляд, должно стать расширение самостоятельности сельскохозяйственных формирований в области определения норм амортизации и стоимостной оценки основных фондов.

Необходимо придать действенность амортизационной политике, для этого предлагается периодически проводить индексацию восстановительной стоимости основных фондов и амортизационных отчислений, активно применять ускоренную амортизация, ввести режим специального хранения и расходования средств амортизационного фонда.

Необходимо также принятие специального постановления по государственному регулированию амортизационной политики в аграрном секторе экономики, по обеспечению контроля возврата средств на обновление основных фондов сельхозформирований.

Упрощение амортизационного законодательства на основе укрупнения группировок основных фондов, обеспечение целевого использования начисляемой амортизации, применения ускоренной амортизации, увеличение норм амортизации обеспечит рост инвестиционных возможностей. Как известно, методы ускоренной амортизации, включающие метод уменьшающегося остатка и кумулятивный метод, позволяют значительно уменьшить потери от морального износа основных средств и обеспечить более быстрое техническое перевооружение сельскохозяйственных формирований.

Таким образом, данные методы направлены на ускорение внедрения новых видов оборудования.

Поскольку амортизация является составной частью себестоимости продукции, ее ускоренное начисление сокращает величину налогооблагаемой прибыли.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности предлагается не облагать налогом прибыль, направляемую на покупку новой техники и капитальное строительство, строительные материалы.

Одним из источников заемных средств в основной капитал является ипотечное кредитование земель сельскохозяйственного назначения.

Расчеты показывают, что в Казахстане при передаче земель сельскохозяйственного назначения под ипотеку в качестве залога можно получить долгосрочные кредиты в пределах 90 млрд. тенге.

Для этого необходимо разработать Закон Республики Казахстан «О залоге (ипотеке) земель сельскохозяйственного назначения» и другие нормативно-законодательные акты по этому вопросу.

Формы деятельности органов государственной власти в области прямого регулирования инвестиций должны заключаться в следующем:

- выделение средств на капитальные вложения из республиканского бюджета;
- предоставление финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных ссуд;
- государственное воздействие на инвестирование путем проведения кредитной, ценовой, амортизационной политики;
- разработка и реализация республиканских инвестиционных программ;
- разработка и проведение единой государственной научно-технической политики;
- стимулирование инвестиционной активности с помощью налогов, налоговых льгот, индексации норм амортизации, регулирования учетной ставки банковского кредита.

Для инвестирования сельского хозяйства необходимо использовать бюджетные средства, собственный капитал (прибыль, амортизационные отчисления, страховые выплаты), привлеченный капитал, иностранный капитал.

Кредитный механизм должен включать:

- льготное кредитование;
- снижение процентных ставок;
- развитие залоговых операций ипотечного кредита;
- создание системы кредитных товариществ.

Производство конкурентоспособной продукции и продовольствия на внутреннем и внешнем рынках является стратегической задачей аграрной политики Казахстана. Поэтому необходимо обеспечение устойчивого развития аграрного производства на основе роста производительности труда и доходности, развития конкурентных преимуществ.

Однако производственный потенциал аграрного сектора экономики сокращается из-за износа сельскохозяйственной техники и производственных фондов.

Анализ показывает, что обеспеченность собственными оборотными средствами сельхозформирований составляет не более 25%, удельный вес инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве составляет 1,4% от общего объема инвестиций в экономику республики. В настоящее время наблюдается высокий уровень неплатежеспособности большинства сельхозформирований, который не позволяет вести расширенное воспроизводство, недостаточен размер государственных ресурсов, особенно инвестиций в основной капитал, высокая процентная ставка за пользование кредитными ресурсами.

В связи с этим возникла острая необходимость в формировании инвестиционного механизма в сельском хозяйстве, направленного на увеличение инвестиций в основной капитал (на покупку сельскохозяйственной техники, строительство новых производственных объектов и т.д.).

Выводы

Для реализации этих предложений рекомендуется:

1. Разработать инвестиционный механизм применительно к условиям регионов Казахстана с учетом экономического механизма хозяйств, который охватывает 3 основных источника инвестиционных ресурсов:
 - самофинансирование за счет собственного капитала, амортизационного фонда и прибыли сельхозформирований;
 - долговое внешнее финансирование, включающее:
 - кредиты фондов, банков и институциональных инвесторов, других предприятий;
 - облигационные займы, векселя и гарантии;
 - акционерное инвестирование;
 - лизинг;
 - ипотеку;

- прямые или реальные инвестиции, включающее:
 - прямые вложения международных финансовых институтов и организаций, государств, предприятий;
 - портфельные инвестиции;
 - средства негосударственных пенсионных фондов;
 - инвестиционные фонды, инвестиции страховых компаний.
- 2. Государственный механизм привлечения инвестиций в сельскохозяйственное производство должен включать:
 - бюджетное финансирование (ассигнования из республиканского, местного бюджетов, различных фондов поддержки предпринимательства на безвозмездной и возвратной основе), прямое (целевое) льготное кредитование (субсидии, дотации, гранты);
 - внебюджетные фонды (кредиты государства, иностранные инвестиции под залог государства и международный кредит под гарантии государства).
- 3. Одним из основных источников финансирования инвестиций в сельхозформированиях должны стать амортизационные отчисления. Предлагается периодически проводить индексацию восстановительной стоимости основных фондов, активно применять ускоренную амортизацию, обеспечить целевое использование начисляемой амортизации путем исключения ее из себестоимости продукции в случае обновления производства и расширения на этой основе сферы применения ускоренной амортизации, увеличение норм амортизации.
- 4. В условиях, когда сельскохозяйственные формирования не имеют финансовой возможности осуществлять техническое перевооружение производства, возникает необходимость в увеличении инвестиций путем лизинга, применяя низкие процентные ставки. Необходимо значительно увеличить объем поставляемой в Казахстан сельскохозяйственной техники, развитие лизинговой деятельности страховых компаний.
- 5. Государство должно регулировать инвестиционную деятельность используя следующие моменты: издание законов и подзаконных актов, прямого управления государственными инвестициями, принятия государственных инвестиционных программ, налогообложение, создание свободных экономических зон, распределение и перераспределение финансовых ресурсов, представление кредитов.
- 6. Для расширения инвестиционной деятельности в основной капитал сельского хозяйства необходимо использовать следующие стимулирующие меры: ценовые ограничения на отдельные виды продукции, таможенные тарифы на экспортно-импортную продукцию, государственные инвестиции и лизинговые платежи.

Махашов Хамардин Койшыбаевич

Литература

1. Назарбаев Н.А. «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики». Послание Президента страны народу Казахстана за 2008 год. // Казахстанская правда, 7 февраля 2008 года.
2. Агентство Республики Казахстан по статистике / Инновационная деятельность научных организаций / Аналитическая записка по результатам конъюнктурного обследования / 12.13.2005.
3. Кенжегузин М.Б., Днишев Ф.М., Альжанова Ф.Г. Наука и инновации в рыночной экономике: Мировой опыт и Казахстан, Алматы, 2005.
4. Калиев Г.А. Аграрная политика: механизм государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей.// Проблемы агрорынка, – 1999, №1.
5. Государственная агропроизводственная программа Республики Казахстан на 2003-2005 гг. Астана, 2002.

РЕЦЕНЗИЯ

Данная статья посвящена актуальной проблеме развития экономики Казахстана. Как известно, сельскохозяйственное производство во всем мире является одной из тех сфер экономики, которая подверже-

на резким колебаниям спроса и предложения, и где оборот капитала имеет более длительный путь в сравнении с другими отраслями экономики. Поэтому рассматриваемая тема в условиях рыночной экономики Казахстана имеет не только чисто научное, но и, прежде всего, практическое значение.

Автор рассматривает проблему совершенствования механизма привлечения инвестиций в сельское хозяйство в двух аспектах: рыночной и государственной. То есть речь идет о двух формах инвестирования. В связи с вступлением Казахстана в ВТО, прежде всего, представляет интерес рыночные источники инвестирования, куда автор относит: самофинансирование, долговое внешнее финансирование, прямые или реальные инвестиции. Вместе с тем, автор не исключает и государственную поддержку сельского хозяйства, куда относятся бюджетное финансирование и внебюджетные фонды. Все эти источники финансирования в статье подробно проанализированы на большом фактическом материале. Одновременно автор рассмотрел причины слабой заинтересованности инвесторов во вложении своих средств в сельское хозяйство. Нам представляется правильный вывод автора о том, что основной причиной такого положения является слабая отдача инвестиций, так как не обеспечивается своевременный возврат заемных средств, выдаваемых на общих условиях.

В тоже время автор убежден, что без инвестирования сельское хозяйство не сможет обеспечить продовольственную независимость республики. Поэтому, автор правильно предлагает пути ускорения инвестирования сельского хозяйства. В частности, им предлагается амортизационные отчисления в фонд развития сельского хозяйства, ипотечное кредитование земель сельскохозяйственного назначения и другие. Предлагаемые автором меры по усилению инвестиций в сельское хозяйство, в частности, разработка механизма инвестирования применительно к условиям регионов Казахстана позволят добиться эффективности инвестиций и их стимулирование в сельское хозяйство.

Исахметов Т.И. д.э.н., профессор, декан факультета «Финансы» Казахского гуманитарного юридического Университета

8.5. FORMATION OF INVESTMENT VEHICLE IN AGRICULTURAL INDUSTRY OF KAZAKHSTAN

K.C. Mahashov, Candidate of Science (Economic),
Assistant Professor Kazakh Arts and Law University

This article covers the investment vehicle for capital facilities of Kazakhstan agricultural industry, as well as aspects of vehicle improving for investments engaging in the agricultural sector of economy. The author suggests the model of resources' engaging in agricultural economy, which provides three main sources of finance: revenue-based financing, promissory foreign financing, direct and real investments. At the same time the mechanism of the government investment engaging, which includes the budget and off-budget financing, is considered in the article. The article shows the analysis of causes with regard to underinvestment of agricultural economy. Therefore, in the article there are any motivation approaches for investors' interest to invest in new capital formation towards agriculture.

Literature

1. N. Nazarbayev "Social welfare of Kazakhstan people is a primary target of national policy". President's Letter to Kazakhstan people, 2008 //Kazakhstanskaya Pravda, February 7, 2008.
2. Statistics Agency / Innovation activity of scientific entities / Analytical report based on results of market research / 12.13.2005.
3. M. Kenzheguzin, F. Dnishev, F. Alzhanova, Science and innovations in competitive environment: Global Experience and Kazakhstan, Almaty, 2005.
4. G. Kaliyev, Agrarian policy: government support framework to agrarian manufacturers // Aspects of agricultural market, – 1999, №1.
5. National agro-industrial program of the Republic of Kazakhstan for 2003-2005, Astana, 2002.