

## 10.5. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СТАНДАРТА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ В РАМКАХ КОНЦЕПЦИИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕС- КОГО РАЗВИТИЯ РФ

Вечкилев С.В., соискатель, председатель Комитета поддержки реформ Президента РФ

Статья отражает необходимость формирования новых форм управления экономикой, так как в условиях глобального экономического кризиса наблюдается спад экономики Российской Федерации. Для формирования благополучного экономического и политического климата, необходимо определение и формирование стандарта экономической устойчивости для населения.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ, принятая в 2008 г., должна определять пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния российских граждан, укрепления национальной безопасности и динамичного развития экономики в долгосрочной перспективе (2008-2020 гг.).

Концепция предусматривает следующие задачи:

- оценка достигнутого уровня развития российской экономики;
- характеристика целей долгосрочного социально-экономического развития и способов их достижения;
- определение основных факторов, ограничений и рисков развития российской экономики в долгосрочной перспективе;
- определение основных вариантов социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочной перспективе;
- определение задач и целевых индикаторов долгосрочного развития.

Однако в настоящее время многие положения Концепции – дискуссионные. Любой человек надеется на становление РФ в качестве мировой экономической державы. В то же время существует мнение о том, что РФ еще не совсем перешла на рыночные отношения, не полностью восстановлен уровень российского производства.

В то же время требуется совершенствование нормативно-правовых и других институтов, обеспечивающих функционирование рыночных отношений между хозяйствующими субъектами, особенно в условиях государственно-частного партнерства. В настоящее время существует недостаточность конкурентного рынка товаров и услуг, капитала и трудовых ресурсов.

Также необходима устойчивая макроэкономическая стабильность. Рост инфляции значительно влияет на слабые экономические субъекты в условиях отсутствия оборотных и инвестиционных ресурсов. При этом страдает прежде всего сфера социальных услуг.

В условиях усиления глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы, слабая экономика производства продукции и услуг, при существующей безработице, при существующих условиях жизни основного населения сложно эффективно планировать развитие регионов РФ. Как предусматривается Концепцией: «...Предстоящий период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических сою-

зов, ожидаемым распространением новых технологий (информационных, нано- и биотехнологий)».

Для российской экономики эта перестройка, с одной стороны, создает новые возможности в развитии внешнеэкономической интеграции, укреплении и расширении позиций на мировых рынках, с другой – усиливает требования к ее конкурентоспособности, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.

Для обеспечения роста роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии необходимо повысить качество профессиональных кадров. Для поддержания конкурентных позиций в мировой экономике также нужно запланировать достойную оплату рабочей силы и повысить финансирование на образование и здравоохранение. Для устойчивого развития необходимо:

- увеличить производительность труда, который позволил бы приблизить доходы российских граждан к уровню развитых стран, в соответствии со стандартом экономической устойчивости;
- модернизацию и ускоренное развитие отраслей, определяющих качество человеческого капитала (образование, здравоохранение, жилищный сектор);
- превращение среднего класса российского общества в его доминирующую силу, сокращение социального неравенства.

Для анализа экономической устойчивости субъектов прежде всего необходимо раскрыть содержание и внутреннюю сущность понятия «устойчивость».

В обыденном понимании устойчивость означает, что объект не подвержен колебаниям, постоянен, стабилен и т.д. Один и тот же объект может быть более устойчивым по сравнению с другим и менее устойчивым по отношению к третьему. Следовательно, устойчивость – относительная категория, оценить ее можно лишь в сравнении с другими объектами.

Устойчивость характеризует состояние объекта по отношению к внешним на него воздействиям. Более устойчивым является такое состояние объекта, которое при равных по силе внешних воздействиях и внутренних сдвигах подвержено меньшим изменениям, отклонениям от прежнего положения.

Условием обладания устойчивостью к внешним воздействиям являются внутренние свойства самого объекта. Следовательно, устойчивость есть внешняя форма, внешнее проявление внутренней структуры объекта. Основа устойчивости заложена внутри самого объекта. Для того чтобы повысить его устойчивость к воздействию различных факторов, необходимо, прежде всего, совершенствовать сам объект изнутри.

Что же такое экономическая устойчивость?

Экономическая устойчивость – понятие сложное, комплексное. Одних определений экономической устойчивости несколько десятков. Термин «экономический» предполагает созидательный процесс, результатом которого должно быть какое-либо благо, удовлетворяющее определенные потребности людей или хозяйствующих субъектов. Поэтому экономическая устойчивость может быть применена для характеристики субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность, результатов этой деятельности и ее последствий для самого субъекта.

В настоящее время необходимо создание институциональной основы рыночной экономики и посткризисного восстановления производства в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ, с учетом экономической устойчивости региона. Для обеспечения макроэкономической стабильности в ре-

гионах необходимо принятие самых амбициозных стратегических планов развития.

Выход регионов на уровень социально-экономического развития высокоразвитых стран возможен, к 2020 г. РФ планирует войти в пятерку ведущих стран мира по экономической мощи – производству валового внутреннего продукта (ВВП).

Концепция предусматривает:

- выход РФ на стандарты благосостояния, соответствующие развитым странам мира (в том числе среднедушевой ВВП по паритету покупательной способности – 20-30 тыс. долл. США);
- обеспечение научного и технологического лидерства РФ по направлениям, обеспечивающим ее конкурентные преимущества и национальную безопасность;
- обеспечение специализации РФ в мировой экономике на основе передовых научно-исследовательских разработок и высоких технологий. РФ должна занимать значимое, не менее 10%, место на рынках высокотехнологичных товаров и услуг по 4-6 и более позициям;
- превращение РФ в один из ведущих мировых финансовых центров, обладающий независимой национальной финансовой инфраструктурой и обеспечивающий лидирующие позиции РФ на финансовых рынках стран Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Центральной и Восточной Европы;
- формирование эффективных демократических институтов, влиятельных и активных институтов гражданского общества.

Переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития требует подготовки высококвалифицированных кадров. В настоящее время разные образовательные учреждения формирует группы для профессиональной переподготовки по специальности государственного муниципального управления. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста основных отраслей экономики.

За последние десятилетия РФ кардинально изменилась и продолжает стремительно меняться. Но тема социально-экономического развития неизменно остается актуальной не только для РФ, но и для всех стран в мире. Опыт многих успешно развивающихся стран показывает то, что государственное устройство эффективно только тогда, когда обеспечена социальная безопасность и созданы условия для достойной жизни людей. Для создания качественного нового уровня жизни людей необходимо сформировать программу устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ (далее Программа). При этом необходимо учесть не стандарт физического выживания, а стандарт экономической устойчивости для населения.

Для формирования и управления Программой социально-экономического развития региона необходимо определить ее цели и концепцию. Однако требуется взвешенный подход для придания большей динамики поступательному развитию экономики и социальной сферы. Долгосрочные ориентиры должны быть направлены на более высокие требования к оценке качества государственного управления, качества жизни граждан России, ставит новые задачи по совершенствованию управления экономикой, основой которого должны стать не только финансовые, а в первую очередь социальные цели, критерии, показатели. Социально-экономические проблемы ухудшают перспекти-

ву развития общества в целом. Существующие ограничения развития и макроэкономические тенденции не являются основной причиной социальных проблем.

В современной мировой экономике конкурентные преимущества многих стран базируются на высоком качестве человеческого капитала, поэтому и в РФ, в отличие от долгосрочных, должны быть определены задачи среднесрочной программы и приоритеты. Однако происходящие изменения в социально-экономическом развитии за последние 15-20 лет показывают ухудшение качества человеческого потенциала по многим параметрам – от уровня образования, жилищных условий, до физического здоровья и продолжительности жизни. Это означает снижение качества управления социальной политикой в целом. В настоящее время в РФ имеется потенциал финансирования экономически обоснованных расходных обязательств. Для этого необходимо анализировать развитие регионов РФ, с учетом разнообразия и природных, социально-культурных условий создать программу долго- и среднесрочного развития в соответствии со схемой территориального развития. Основные направления социальной политики должны быть определены с учетом обобщения позитивного международного опыта и многих российских регионов в соответствии с инновационной Стратегией развития РФ.

Основная первоочередная задача – это управление стабилизацией демографической ситуации. Для решения данной задачи необходимо запланировать достаточный объем социальных расходов, для поддержания родительства и детства. Остро стоит вопрос снижения материнской смертности и смертности детей до пяти лет. Все эти вопросы могут быть решены только после повышения ориентации общества на здоровый образ жизни. И для финансирования таких программ необходимо задействовать все уровни бюджетов. В настоящее время финансовые средства, заложенные в проекте Стратегии долгосрочного развития РФ, недостаточно и, к сожалению, решить такую проблему не могут.

Управление экономической политикой в сфере образования требует обеспечения доступности образования. Остро стоит вопрос вовлечения в образование и социализацию социально незащищенные группы населения. Требуется обеспечение доступа к дошкольному образованию детей, проживающих в сельской местности. Существует несправедливое бюджетное финансирование и недостаточная доступность образования между регионами и в пределах районов. В то же время требуется обновление содержания образования в направлении развития навыков и умений, практического применения знаний, в условиях резкого развития информационных технологий. В соответствии с выбором инновационного пути развития РФ необходимо переориентировать систему профессионального образования на требования современной экономики и рынка труда.

Основные направления управления региональных правительств:

- активизация инвестиционной деятельности, формирование нового мышления аппарата Администрации, способного субъекта стабилизировать ресурсы, вырабатывать новые идеи и проводить политику, обеспечивающую устойчивое экономическое развитие субъекта Федерации, прежде всего в интересах населения, для повышения уровня и качества его жизни в соответствии со стандартом экономической устойчивости;
- создание рыночных условий в хозяйственной сфере;
- увеличение количества рабочих мест;

- создание условий, обеспечивающих доступ предпринимателей к финансовому мировому рынку и рынку финансов РФ;
- повышение рейтинга инвестиционной привлекательности;
- обеспечение благоприятных условий для инвесторов.

Задачи регионального управления в аспекте обеспечения стандарта экономической устойчивости для населения:

- разработать концепцию развития субъекта Федерации;
- разработать и реализовать целостную систему управления инвестиционным процессом;
- качественная оценка, регистрация и эффективное управление муниципальным имуществом;
- приведение уровня раскрытия информации по финансовой отчетности предприятий к европейским стандартам;
- формирование и эффективное использование собственных инвестиционных ресурсов субъекта федерации, включая интеллектуальную собственность;
- повышение качества подготовки инвестиционных проектов муниципальных предприятий;
- создание системы информационной поддержки малому и среднему бизнесу;
- создание реальной системы защиты прав мелких и средних акционеров;
- создание условий, обеспечивающих доступ реального сектора экономики субъекта Федерации к финансовому мировому рынку и рынку финансов РФ;
- продвижение имиджа предприятий субъекта Федерации на финансовом рынке, в связи с отсутствием у них как субъектов рынка своих кредитных историй;
- улучшение экологической обстановке в субъекте Федерации;
- внедрение качественного программного продукта и технических средств для организации управления субъекта Федерации;
- разработка и реализация программ энергосбережения и энергоэффективности промышленности и жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ).

Построение эффективной системы управления субъектом Федерации возможно только при условии создания системы функциональных комплексов по различным направлениям деятельности социальной сферы, промышленности, жилищно-коммунальной сферы, работающих в едином организационном, правовом и информационном пространстве. В субъекте Федерации разрабатывается и принимается Концепция и Программа построения системы программного обеспечения управления субъектом федерации. В документе излагаются цели, задачи и основные направления деятельности в сфере автоматизации. Излагаются методы решения и организационно-техническая структура программного управления субъектом Федерации. Утверждаются сроки и размеры финансирования разработки программ и материально-технического обеспечения.

Система предназначена для информационной и расчетно-аналитической поддержки органов управления различного уровня, обеспечивающей повышение эффективности управления процессами реформирования устойчивого социально-экономического развития субъекта Федерации. Система должна быть ориентирована на обеспечение решения задач управления на различных уровнях.

Осуществляется привязка всех объектов к электронной карте субъекта Федерации. Анализ инвестиционных проектов по развитию систем энергетического обеспечения субъектов Федерации позволяет делать вывод, что большинство проектов направлено на экстенсивное наращивание субъектами энергетическими мощностями и в значительно меньшей степени предполагает меры по реализации энергоэффективных

проектов. Требуется новая стратегия и тактика развития промышленности и ЖКХ.

Концепция такой политики должна базироваться на трех принципах.

- Первый принцип – достоверность и качество информации. Организация максимально достоверного и единообразного учета потребления всех видов топливно-энергетических ресурсов. Топливо-энергетический баланс (ТЭБ) субъекта Федерации должен точно соответствовать сумме всех ТЭБ хозяйствующих объектов на территории субъекта Федерации. Учет необходим для того, чтобы знать, что закладываем в расходы и куда мы движемся.
- Второй принцип – управление через нормативные акты. Выработка обязательных к выполнению всеми субъектами, хозяйствующими на территории субъекта Федерации, широкого спектра норм и правил, побуждающих к последовательному замещению энергозатратных зданий, сооружений, оборудования, технологий энергоэффективными.
- Третий принцип – стимулирование бюджетной сферы. Для бюджетных организаций, финансируемых из бюджета субъекта Федерации, должно быть принято положение о лимитировании потребления топливно-энергетических ресурсов, в соответствии с которым определяется потребность в ресурсах и закладываются под них соответствующие деньги. Одновременно необходимо вводить в действие положения об экономическом стимулировании бюджетных организаций и организаций ЖКХ, согласно которому реально сэкономленные средства от топлива, тепловой, электрической энергии, воды за счет инициативно внедренных энергосберегающих мероприятий будут отражены в консолидированной отчетности органа местного самоуправления ит.д.

Для повышения инвестиционной привлекательности субъекта Федерации необходима государственная регистрация его имущества и имущества муниципальных образований. В субъекте Федерации необходим комплексный план развития системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории субъекта Федерации. Программа инвентаризационного планирования направлена на создание условия для совершенствования рыночных отношений в сфере управления активами субъекта федерации и муниципальных образований через развитие системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Формирование стандарта экономической устойчивости зависит от инвестиционного паспорта, который описывает состояние субъекта Федерации как объект инвестиций, его инвестиционный потенциал глазами финансовых менеджеров как крупных зарубежных, так и российских инвестиционных компаний. Основная задача обеспечения экономического роста – это создание положительного инвестиционного имиджа субъекта Федерации. Как правило, принято рассматривать потенциальных заявителей инвестиционных проектов через призму рейтинга инвестиционной привлекательности региона, в котором большое внимание уделяется социальным, законодательным, инновационным составляющим. Однако существующее действующее законодательство не предусматривает обеспечения экономической устойчивости для основного населения.

Рекомендации по совершенствованию системы управления субъекта Федерации для обеспечения стандарта экономической устойчивости, обеспечивающей управлением инвестиционной привлекательности субъекта Федерации, четко разграничив использование финансов федерального бюджета, области, муниципальных образований, гуманитарной помощи, международных

фондов, частных инвесторов. Перечень вопросов, решаемых на основе инвестиционного планирования:

- привлечение инвестиционных ресурсов для обеспечения экономического роста;
- создание концепции управления субъекта Федерации как инвестиционно привлекательного;
- разработка программ, обеспечивающих качественное развитие экономики и улучшение рейтинга инвестиционной привлекательности.

Формирование инвестиционного планирования позволит решить следующие нижеперечисленные вопросы.

- Привлечение инвестиционных ресурсов для предприятий субъекта Федерации для обеспечения экономического роста.
- Разработка концепции, реализуемой предприятиями, муниципальными образованиями и субъектом Федерации.
- Формирование, разработка и реализация программ, обеспечивающих устойчивое развитие экономики субъекта Федерации.
- Совершенствование местных нормативных актов для привлечения инвестиций.
- Обеспечение устойчивой политической среды.
- Создание всех необходимых институтов для успешного функционирования рыночной экономики.
- Обеспечение качественного улучшения экологии субъекта Федерации.
- Ликвидация безработицы.
- Увеличение производства продукции.
- Модернизация существующей инфраструктуры.
- Эффективное планирование финансов.
- Планирование долгосрочных бюджетов и комплексных бизнес-планов инвестиционных продуктов.
- Обеспечение гарантий для реализации инвестиционных проектов.
- Эффективное управление имуществом субъекта федерации, муниципальных образований, предприятий.

В последние годы в РФ происходит переход на рыночные отношения. Поэтому требуются новые формы управления экономикой. Однако вывести социальную сферу на путь эффективного управления и развития в настоящее время очень сложно. По-прежнему предпочтение отдается текущей политике, «аварийно-восстановительным работам», неэффективным формам распределения энергии, коммунальных услуг и вывозу российских энергоресурсов за рубеж. Решение стратегических задач по пересмотру стандартов жизнеобеспечения, снижения бедности основного населения переносится на неопределенное время.

Между тем растут риски, связанные с деградацией окружающей среды, старением производственных фондов, масштабными техногенными катастрофами. Усиливается зависимость РФ от ценового диктата на энергоресурсы, заметно ослабла энергетическая база, износ основных фондов принимает критические размеры. В настоящее время невозможно управлять объектом коммунальной энергетики, не зная его положения, не задавая новые параметры для планирования, а также не отслеживая его дальнейшее развитие.

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) – сложнейшая многопараметрическая система, требующая многоуровневого управления. Данные энергетической статистики обеспечивают объективное описание как индивидуальными, так и агрегированными показателями, которые обеспечивают информацией.

ТЭК влияет на все показатели экономического и социального развития, на все виды безопасности. Влияние отображается зависимостями от совокупности энергетических индикаторов, в то же время социальным положением населения. Прожиточный минимум (ПМ) для населения, а также нормативный бюджет семьи зависят от тарифов, услуг и цен на продукцию ТЭК. Как правило, стандарт экономической устойчивости напрямую зависит от стоимости предлагаемых услуг коммунальной энергетики и ЖКХ. Также ТЭК

определяет достижение целей международных и национальных программ. Энергетические индикаторы являются как аргументами, так и целевыми функциями в условиях эффективного управления ими. В то же время выбросы вредных веществ становятся важным инструментом международной политики и товаром, что требует стандартизированных подходов к их определению, защите окружающей природы в целом.

Данные энергетической статистики становятся аргументами в дебатах по проблемам геополитики, элементами глобальной экономики, как в РФ. Статистические данные, используемые разными экономическими моделями, позволяют своевременно реагировать на неблагоприятные тенденции в энергетической безопасности, а также обеспечить необходимым объемом услуг. Несмотря на огромную важность данного вопроса, она имеет несоразмерно малое отражение в научных исследованиях.

Желаемый энергобаланс производства и потребления, экспорта энергоресурсов требует эффективной стратегии долгосрочного развития отрасли и в целом всей экономики РФ. Сложность в составлении энергобаланса (мощности), недостаточность ее для развития российского бизнеса, крайне затруднительное положение при подключениях к энергетическим мощностям задерживают прогресс отечественного производства в целом. Баланс с высокой долей прироста энергопотребления (учитывая заложенные в инвестиционных программах у генерирующих компаний данные), в настоящее время не реализуется.

Федеральный закон №122-ФЗ от 24 июня 1999 г. «Об особенностях несостоятельности (банкротства) субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса» предусматривает продажу имущества организации-должника, входящей в состав единого производственно-технологического комплекса, только путем проведения торгов в форме конкурса. Указанное имущество должно быть выставлено на торги единым лотом. Появление, впоследствии реализации данного закона, большого количества сетевых компаний приведет к кардинальным изменениям. Результаты их деятельности невозможно будет качественно отрегулировать и, следовательно, отвечать за их балансовые данные (которые рассчитываются не самими РСТ, а должны предоставляться сетевыми компаниями).

В настоящее время из-за несовершенного тарифного регулирования сохраняется перекрестное субсидирование, которое отрицательно сказывается на платежах населения, увеличения расходов на возмещение коммунальных услуг. Поэтому появляется необходимость принятия политических решений по установлению тарифов на энергию, учитывая стандарт экономической устойчивости (СЭУ). Не только себестоимость произведенных услуг влияет на ценообразование в коммунальной энергетике, но и налоговые риски, возникающие по результатам установления тарифов. Формирование тарифов, надбавок к тарифам, согласно инвестиционной программе коммунального комплекса, могут быть неординарно оценены налоговыми службами. В настоящее время управление тарифной политикой нуждается в более четком регулировании и аккумулировании финансовых потоков как на возмещение коммунальных услуг, так и в эффективном использовании средств на строительство и модернизацию за счет средств инвестиционной составляющей.

В настоящее время в условиях несовершенного действующего законодательства существует сложность в проведении внеочередных конкурсов на получение статуса Гарантирующего Поставщика в отсутствие правил их регулирования.

Долгосрочная стратегия развития РФ предусматривает переход на свободный рынок в части поставок электрической энергии в ближайшей перспективе. Поэтому появляется неопределенность участия в формировании и испол-

зовании нерегулируемых цен на энергию (мощность). И эта проблема принимает серьезные обороты, которые могут привести к непредсказуемым конфликтам интересов. В условиях недостаточности финансовых средств у многих бюджетных учреждений наблюдаются регулярные неплатежи за коммунальные услуги.

В условиях несовершенного действующего законодательства возникают налоговые риски, вызванные несоответствием ценообразования. Потребление энергетических ресурсов в РФ в разы превышает потребление в развитых странах при решении аналогичных задач. Соглашаться с такой ситуацией – значит сознательно планировать отставание страны в условиях глобальной конкуренции. Понимание этого нарастает в сознании специалистов, простых граждан и государственных менеджеров, но только понимание задачи эффективного использования энергии не является достаточным основанием для появления положительной динамики в ее решении.

Управление при формировании Стратегии социально-экономического развития регионов в целях долгосрочного обеспечения стабильного и полноценного финансирования деятельности органов власти и проводимых ими общественно значимых мероприятий все налоги и неналоговые доходы между бюджетами всех уровней бюджетной системы разграничиваются на постоянной основе в зависимости от способности налогового механизма в долгосрочном периоде аккумулировать в бюджете требуемую величину доходов, сопоставимую с предполагаемым объемом бюджетных расходов. Стандарт экономической устойчивости зависит от поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты. Поступления налоговых доходов характерны для процесса распределения собственных налоговых доходов одних бюджетов между бюджетами иных уровней бюджетной системы, а также для процедуры оказания финансовой поддержки бюджетам разных уровней.

В настоящее время рассматривать всю совокупность экономических процессов, протекающих в бюджетной системе, первичным является процесс разграничения доходов между бюджетами, когда изначально каждый налог на основе его потенциальной доходности устанавливается за бюджетом определенного уровня бюджетной системы. Трехуровневая бюджетная система государственного устройства РФ заключается в федеративном государственном управлении и разделении органов власти на три уровня – федеральный, региональный и местный. В ходе разграничения налоговых доходов между бюджетами всех трех уровней бюджетной системы параллельно образуется и трехуровневая налоговая система, в которой каждый отдельно взятый налог по уровню в рамках налоговой системы соответствует уровню бюджета-получателя в структуре бюджетной системы. Однако теория «оптимального» разграничения не дала экономического роста экономики органов местного самоуправления. Централизация доходов в федеральный бюджет и минимизация бюджета органа местного самоуправления не привели к эффективному управлению территориями.

Итак, для обеспечения СЭУ необходима основа, то есть финансовая устойчивость органов власти. Стабильное поступление в их бюджеты налоговых и неналоговых доходов, которые в структуре всех доходов бюджетов имеют свою определенную долю. В связи с необходимостью создания и укрепления финансовой устойчивости органов государственной власти и местного самоуправления целью разграничения налоговых доходов между бюджетами всех уровней бюджетной системы ставится установление на постоянной основе за каждым уровнем власти собственных доходных источников, позволяющих формировать бюджет в соответствии с поставленными задачами. Неэффективность бюджетной системы в настоящее время

исходит от степени постоянства основы установления собственных налоговых доходов за каждым бюджетом, входящим в бюджетную систему. В условиях реформирования экономики нужно обратить внимание разработчиков политики – федерального законодателя на необходимость обеспечения стандарта экономической устойчивости на уровне органов местного самоуправления.

## Литература

1. Бюджетный кодекс [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Градостроительный кодекс РФ [Электронный ресурс]: от 29 дек. 2004 г. №190-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Гражданский кодекс РФ [Электронный ресурс] : часть первая от 30 нояб. 1994 г. №51-ФЗ ; часть вторая от 26 янв. 1996 г. №14-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Жилищный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 29 дек. 2004 г. №188-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс] : часть первая от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Программа антикризисных мер Правительства РФ на 2009 г. [Электронный ресурс] : утв. Правительством РФ 19 июня 2009 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17 нояб. 2008 г. №1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Доклад о мировом развитии [Текст] ; развитие и новое поколение / Всемирный банк ; пер. с англ. – М. : Весь мир, 2007. – 376 с.

## Ключевые слова

Благосостояние; структурная перестройка мирового хозяйства; внешнеэкономическая интеграция; рост роли человеческого капитала; устойчивость; посткризисное восстановление производства; инновационный тип развития; активизация инвестиционной деятельности; разработка концепции развития субъекта Федерации.

*Вечкилев Сергей Вениаминович*

## РЕЦЕНЗИЯ

В статье автор привлекает наше внимание к тому, что для анализа экономической устойчивости субъектов Федерации прежде всего необходимо раскрыть содержание и внутреннюю сущность понятия «устойчивость». В нашем понимании устойчивость означает, что объект не подвержен колебаниям, постоянен, стабилен и т.д.

По мнению автора, переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития требует подготовки особых высококвалифицированных кадров. В настоящее время разные образовательные учреждения формирует группы для профессиональной переподготовки по специальности государственного муниципального управления. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста основных отраслей экономики.

Как утверждает автор, за последние десятилетия Российская Федерация кардинально изменилась и продолжает стремительно меняться. Но тема социально-экономического развития неизменно остается актуальной не только для РФ, но и для всех стран в мире. По мнению автора, опыт многих успешно развивающихся стран показывает то, что эффективное государственное устройство только тогда, когда обеспечена социальная безопасность и созданы условия для достойной жизни людей. По нашему мнению, дискуссии на страницах средств массовой информации на данную тему должны быть продолжены и в дальнейшем.

*Усманова Т.Х., д-р экон. наук, доцент кафедры финансов, кредита и управления Академии государственного и муниципального управления при Президенте Республики Татарстан*

## 10.5. FEATURES OF FORMATION OF THE STANDARD OF ECONOMIC STABILITY WITHIN THE LIMITS OF THE CONCEPT OF LONG-TERM SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

S.V. Vechkileva, the Chairman of Committee of Support of Reforms of the President of Russia

Article reflects necessity of formation of new forms of government economy. As in the conditions of a global economic crisis recession of economy of Russia is observed. For formation of a safe economic and political climate, definition and formation of the standard of economic stability for the population is necessary.

### Literature

1. The Civil code of the Russian Federation. Par 1st and 2nd.
2. The Federal law №145-FZ from 31.07.98 «the Budgetary code of the Russian Federation».
3. The Federal law №146-FZ от 31.07.98 «the Tax code of the Russian Federation».
4. The Order of the Government of Russian Federatsii<sup>1</sup>1662-r from 17.11.2008 «About the Concept of long-term social and economic development of the Russian Federation to 2020года».
5. The Federal law № 190 FZ from 29.12.2004 «the Town-planning code».
6. The Federal law № 188-FZ from 29.12.2004 «the Housing code of the Russian Federation».
7. The Report on world development 2007. Development and new generation / the World bank. The lane with English-TH.: Publishing house «All world», 2007. – 376 p.
8. The Program of anti-recessionary measures of the Government of the Russian Federation on 2009год from June, 19th 2009.

### Keywords

Well-being, structural reorganisation of the world economy; the external economic integration; growth of a role of the human capital; postcrisis restoration of manufacture; innovative type of development; activization of investment activity; working out of the concept of development of the subject of federation.