5.10. РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Шинкарева О.В., к.э.н., доцент, кафедра экономики, математики, учетных и финансовых дисциплин

Московский городской педагогический университет

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

В статье затрагиваются теоретические аспекты муниципального финансового контроля и муниципального аудита как одной из его ведущих форм. Рассматривается сущность муниципального финансового контроля, его роль и место в развитии финансовых отношений. Дается авторское определение муниципального финансового контроля и аудита.

Развитие муниципального образования трудно достижимо без реализации его интересов, в коих заключается реализация наиболее важных для населения территории потребностей [12, с. 67-73]. Решение вопросов местного значения является основой стабильного интереса людей к существованию в рамках данного муниципалитета, а также во многом определяет успешность его деятельности.

При этом муниципальные интересы невозможно реализовать без соответствующих финансовых ресурсов, которые и формируют финансовые отношения в части формирования и распределения ресурсов, выделенных на решение вопросов местного значения. В этой области можно выделить несколько аспектов, в частности:

- объем выделенного финансового обеспечения;
- соотношение затраченных средств и полученного эффекта, т.е. эффективность расходования средств.

Финансовый контроль затрагивает оба этих аспекта. Способствуя обеспечению сохранности финансовых средств, он позволяет сократить их потери, тем самым увеличивая объем средств, направленных на реализацию их интересов и совершенствуя финансовые отношения.

Второй же аспект финансовых отношений – эффективное использование средств – тесно связано с такой формой контроля, как аудит эффективности, который:

- содействует разумной экономии финансовых ресурсов;
- оценивает эффективность использования имеющихся ресурсов и предлагает возможные направления ее повышения.

Важность финансового контроля трудно переоценить: без грамотной организации контроля невозможно организовать эффективное функционирование финансовых потоков в муниципальных образованиях, а следовательно, и эффективную систему управления муниципальным образованием в целом.

Без эффективного финансового контроля за формированием и расходованием средств местных бюджетов невозможно представить стабильность финансовой системы отдельных территорий, реализацию их экономических интересов. Более того,

без обеспечения устойчивости системы финансовых отношений на нижнем уровне власти трудно выстроить эффективную систему финансов государства в целом и, следовательно, его экономических интересов.

Для того чтобы понять роль и место муниципального финансового контроля в системе экономических интересов местного самоуправления, важно рассмотреть его сущность. Федеральное законодательство Российской Федерации, регламентирующее организацию и осуществление муниципального финансового контроля, не дает четкого и однозначного его определения. В правовом аспекте он рассматривается как финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений на муниципальном уровне.

В соответствии со ст. 1, 5, 71, 73 и 132 Конституции РФ, ст. 10 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная система РФ состоит из бюджетов нескольких уровней – федерального, регионального (уровень субъекта Федерации) и местного (к ним относятся бюджеты муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, а также бюджеты городских и сельских поселений). В основании бюджетной системы находятся бюджеты муниципальных образований, которые определяются как форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Бюджетный кодекс РФ конкретизировал компетенцию органов местного самоуправления в области регулирования бюджетных интересов и соответствующих отношений. В частности, органы местного самоуправления заинтересованы в определении порядка составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, исполнении и контроле его исполнения. В соответствии со ст. 140 Бюджетного кодекса РФ контрольные функции вышестоящих органов государственной власти РФ распространяются в муниципальных образованиях-донорах лишь на те средства, которые поступают из вышестоящих бюджетов в местные бюджеты, в том числе в виде финансовой помощи.

Вместе с тем в аспекте организации местного самоуправления муниципальный финансовый контроль – это осуществляемая с применением специфических организационных форм и методов деятельность органов, наделенных соответствующими полномочиями, в целях установления законности и достоверности финансовых операций, объективной оценки экономической эффективности финансово-хозяйственной деятельности, увеличения доходных поступлений в бюджет и сохранности муниципальной собственности [2, с. 1]. Именно таково понимание муниципального финансового контроля, зафиксированное в нормативно-правовых актах муниципальных образований, разработанных и принятых в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Именно такое понимание муниципального контроля изложено в ст. 265 «Виды государственного финансового контроля», которая конкретизирует понятие муниципального контроля следующим образом. Под внешним государственным (муниципальным) финансовым контролем предлагается понимать контрольно-ревизионную деятельность Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований; под внутренним государственным (муниципальным) финансовым контролем – контрольно-ревизионную деятельность Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Федерации (органами местной администрации) [1, ст. 265].

При этом хочется отметить, что трактовка муниципального финансового контроля как инструмента для обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, значительно сужает область его применения: она низводит муниципальный финансовый контроль до придатка государственного финансового контроля, тем самым фактически исключая право территорий на самоуправление, право граждан на участие в управлении территориями и реализацию своих интересов через интересы муниципалитетов. При этом из области действия муниципального финансового контроля выводятся и лица, которые формируют бюджет территории через налоги и иные платежи (так как это область действия не бюджетных, а налоговых и иных видов правоотношений), что сразу снижает эффективность контроля, так как невозможно грамотно организовать контроль, не охватив все финансовые области жизни муниципалитета.

Необходимо помнить, что в соответствии с Конституцией РФ «местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно», а «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти» (ст. 12), а Президент страны В.В. Путин акцентирует внимание на целесообразность такого устройства местной власти, при которой «местная власть должна быть устроена так..., чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой» (Послание Федеральному собранию РФ Президента РФ 12 декабря 2013 г.).

В дополнение к этому следует отметить, что такая трактовка фактически исключает и начавший развиваться в последнее время в нашей стране, и бурно широко используемый в развитых странах аудит эффективности – о нем в главе 26 Бюджетного кодекса РФ не сказано ни слова, и термин «контроль за результативностью (эффективностью и экономностью)» в законодательстве появляется только на уровне Закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ (ст. 9). Таким образом, наличие противоречия Бюджетного кодекса РФ и вышеуказанного закона, так как понятие «результативность»

не может входить в понятие «соблюдение бюджетного законодательства».

В отечественной научной литературе имеются отдельные публикации, посвященные понятию «муниципальный финансовый контроль». Например, В.И. Матеев определяет муниципальный финансовый контроль как «контроль за финансовой деятельностью всех экономических субъектов (структурных подразделений местной администрации, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, иных хозяйствующих субъектов), получающих бюджетные средства, осуществляемый представительными и исполнительными органами местного самоуправления, а также специально уполномоченными учреждениями по проверке законности, целесообразности и эффективности действий в образовании, распределении и использовании денежных фондов, находящихся в их ведении, выявлении резервов увеличения доходных поступлений в бюджет и улучшении финансовой дисциплины» [5, с. 377]. Аналогичное определение дает и В.В. Жадан [4, с. 7].

Содержательная сторона рассматриваемого понятия вполне приемлема. Вместе с тем, приведенные определения, как нам кажется, относительно громоздки. Более того, в них дан неполный перечень объектов муниципального финансового контроля. Авторы не указывают, что объектами данного вида контроля являются не только лица, получающие бюджетные средства, но и те, с чьим участием формируется местный бюджет. А это значительно расширяет круг объектов контроля: в него необходимо включить и главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств, перечисляющих денежные средства в местный бюджет из регионального и федерального бюджетов, и всех субъектов, чьи налоги являются источником средств местного бюджета.

Несколько иное определение дает Т.Ф. Табунщикова. Она считает муниципальный финансовый контроль составной частью государственного финансового контроля «в системе управления государственными финансами в процессе формирования и использования средств местного бюджета и управления муниципальной собственностью на основе контрольной функции финансов и управления с целью обеспечения законности и эффективности принимаемых управленческих решений и степени их реализации» [10, с. 10]. Так же считает и М.В. Васильева [3, с. 33-42]. Данное определение очень близко к трактовке муниципального финансового контроля в законодательстве РФ, недостатки коего мы уже отметили.

Рассмотрим подробнее понятие «муниципальный финансовый контроль», для того чтобы раскрыть его сущность, а через нее – и его место и роль в реализации экономических интересов территорий.

Существует множество трактовок сущности контроля. Большинство исследователей согласны с тем, что его суть состоит в отслеживании процесса функционирования управляемого объекта для оценки эффективности принятых управленческих решений и результатов их выполнения, выявления

отклонений от намеченных планов и предложения мер по корректировке действий [11, с. 7; 9, с. 75]. Мы также согласны с таким подходом. Однако в дополнении к нему считаем, что контроль является не только завершающим этапом управления, но и с помощью обратной связи с остальными этапами позволяет перейти к новому циклу управления на следующем витке спирали. Именно контроль не дает разорваться циклу управления.

Этапу накопления информации контроль предоставляет сведения о ходе выполнения планов и об изменении ситуации внутри и вне управляемой системы, которая необходима для постоянной корректировки планов в постоянно меняющихся рыночных условиях. Именно контроль дает возможность на этапе анализа выявить причины отклонения фактических величин от заданных параметров и на этой основе на этапе планирования скорректировать цели и мероприятия по достижению целевых интересов системы, претворяя эти меры на этапе организации.

Переходя к рассмотрению более узкого значения понятия «финансовый контроль», оговоримся, что слово «финансовый» суживает род «контроль» до сферы финансов, т.е. сферы формирования и обращения фондов денежных средств. Для более подробного рассмотрения сущности термина «финансовый контроль» необходимо обратиться к функциям финансов, число которых в работах исследователей различно. Остановимся на выделении наиболее распространенных, к которым относятся распределительная, регулирующая (стимулирующая), воспроизводственная, контрольная.

Распределительная функция заключается в распределении и перераспределении фондов денежных средств в процессе кругооборота ресурсов, удовлетворяющих соответствующие интересы субъектов хозяйствования, начиная с возникновения фондов до распределения их средств между указанными субъектами в виде чистой прибыли, фондов, налогов. Регулирующая функция финансов, как и соответствующая стимулирующая функция, связана с государственным регулированием жизни общества, реализацией экономических интересов субъектов хозяйствования, включая муниципальные образования, органы местного самоуправления, через установленную им налоговую политику, бюджетное финансирование отдельных звеньев и отраслей экономики, кредитную политику и др. Воспроизводственная функция финансов необходима для достижения постоянства и сбалансированности кругооборота фондов денежных средств в процессах как простого, так и расширенного воспроизводства, воспроизводящих соответствующие экономические интересы.

Трудно переоценить значение такой функции финансов, как контрольная, суть которой заключается в отслеживании всего пути применения ресурсов фондов денежных средств, начиная от их образования до распределения и перераспределения с целью удовлетворения экономических интересов, в том числе и органов местного самоуправления.

Говоря о финансовом контроле, в первую очередь выделяют именно контрольную функцию финансов, что, безусловно, является абсолютно верным. Од-

нако хочется отметить, что финансовый контроль пронизывает и все иные функции: независимо от вида и типа многочисленных отношений, возникающих при движении ресурсов фондов денежных средств, все они так или иначе связаны с контролем. Выявляя отклонения от намеченных планов по реализации имеющихся экономических интересов, финансовый контроль позволяет оперативно скорректировать величину и направление движения денежных потоков для достижения наилучшего результата, тем самым будучи тесно связанным с распределительной функцией. Он же, предоставляя информацию об откликах на изменение государственной политики в области финансов, дает возможность скорректировать ее, тем самым видоизменяя и регулирующую функцию. Тесно связан финансовый контроль и с воспроизводственной функцией: он дает возможность путем представления оперативной информации о текущей ситуации поддерживать сбалансированность кругооборота ресурсов фондов денежных средств. Дополнительно к этому он помогает и изыскивать дополнительные резервы для получения наилучшего производственного результата при реализации экономических интересов.

Переходя к еще более узкому понятию «муниципальный финансовый контроль», следует отметить его тесную связь с государственным финансовым контролем. Некоторые исследователи считают муниципальный финансовый контроль составной частью государственного финансового контроля¹. Мы не совсем согласны с таким подходом. Понятия «государственные финансы» и «муниципальные финансы», несмотря на то, что они близки и схожи по своим характеристикам, нельзя отождествлять.

Государственные финансы – это отношения между органами государственного управления и иными хозяйствующими субъектами по поводу аккумуляции и распределения финансовых ресурсов для выполнения государством своих функций. Муниципальные (или местные) же финансы – это отношения между органами местного самоуправления, государства, юридических и физических лиц данного образования по поводу формирования и использования фондов денежных средств, необходимых для выполнения муниципальными образованияами возложенных на них функций, включающих реализацию муниципальных интересов. Решение же данных вопросов возложено на органы местного самоуправления, не входящие в систему органов государственной власти, что ведет к автономии муниципальных финансов в части получения и расходования собственных доходов местного бюджета. С другой стороны, муниципальные финансы являются зависимыми от государственных финансов в части выполнения государственных полномочий, переданных территориям, межбюджетных трансфертов, а также установленных государственной властью ограничений в получении собственных доходов (например, утверждении закрытого перечня местных налогов и их предельного размера).

¹ К примеру, Т.Ф. Табунщикова, М.В. Васильева.

Основываясь на том, что государственный финансовый контроль – это контроль за государственными финансами, а муниципальный финансовый контроль – это контроль за местными финансами, можно отметить, что отождествление данных понятий неправомерно. Конечно, государственный и муниципальный финансовый контроль достаточно тесно связаны, даже переплетены. В РФ в наше время местная власть не контролирует эффективность значительной части местных финансов, в первую очередь доходной части бюджета. Это происходит потому, что большая часть доходов местных бюджетов формируется не за счет собственных средств, созданных на территории муниципалитета, а за счет перечисленных государством в виде межбюджетных трансфертов². Отсюда отсутствие самостоятельности муниципалитетов и их зависимость от центра. Контроль же при этом лишается своего главного предназначения – эффективного формирования и использования финансовых средств в целях развития территории, и практически сводится к формальной проверке поступления источников финансовых ресурсов (в части их своевременности и полноты перечисления из центра) и их распределения, тем самым фактически становясь приложением государственного финансового контроля на местах. Поэтому в РФ так сужена сфера муниципального финансового контроля, что, естественно, не способствует эффективному функционированию системы муниципальных финансов и развитию местного самоуправления, реализации их экономических интересов.

Особую роль играет одна из форм муниципального финансового контроля – муниципальный аудит. Его значимость постоянно растет. Именно эта форма контроля отвечает требованиям концепции управления по результатам, внедряемой в настоящий момент в РФ, давая возможность оценки эффективности осуществляемой деятельности. Позволяя повысить качество получаемой потребителями информации, аудит дает возможность улучшить качество управления финансами муниципального учреждения, муниципального предприятия и всего муниципалитета в целом.

Недаром в Финляндии – одной из наименее коррумпированных стран, по оценке международной организации Transparency International³, – аудиту подвергается отчетность всех коммун. Анализируя текущее состояние аудита в развитых странах, выявляется следующий факт: в государственной сфере в англоязычных странах термин *audit* постепенно вытесняет понятие *control*, в то время как в странах континентальной Европы используются термины, дословно переводящиеся на русский именно как «контроль».

² В 2011 г. доля собственных доходов местного самоуправления в структуре доходов местных бюджетов составила только 13% (из них 4% – местные налоги и 9% – доходы от управления имуществом и его приватизации), в то время как доля межбюджетных трансфертов за этот же период превысила 60% [8].

³ Финляндия наряду со Швецией по индексу восприятия коррупции находится на 2-м месте в мире, в то время как РФ – на 127-м [5].

Особенно ярко это видно на примере деятельности ведущей организации в области финансового контроля – Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Обращаясь к ее официальному названию на различных языках, можно выяснить, что на английском языке название организации звучит как *International organisation of supreme audit institutions*, т.е. предусматривает использование термина «аудит». На французском языке – *Organisation internationale des institutions supérieures de controle des finances publiques*, т.е. предусматривает использование термина «контроль». По-немецки название звучит как *Internationale organization der obersten rechnungskontrollbehörden*, что в переводе означает «контроль» [6].

Такое же положение существует и с иным важным документом – Лимской декларацией основополагающих принципов контроля: по-английски она звучит как *Lima declaration of guidelines on auditing precepts* и в ее тексте повсеместно употребляется термин *audit*, в то время как во французском, немецком и испанском языках используются термины *controle*, *kontrolle* и *control* соответственно. В РФ общепринятый перевод названия организации – Международная организация высших контрольных органов, а официальное название Лимской декларации – Лимская декларация основополагающих принципов контроля.

В соответствии с целью контроля (в английском варианте *audit*), отраженной в англоязычной версии данного документа, концепция аудита является неотъемлемой частью управления финансами на государственном и местном уровнях как управление общественными фондами, представляющее собой неотъемлемую часть регулирующей системы, чья цель – обнаружить отклонения от принятых стандартов и нарушения принципов законности, результативности, эффективности и экономичности финансового управления как можно раньше, для того чтобы сделать возможным применение корректирующих мер, выявить виновных лиц и заставить их нести ответственность, возместить ущерб, или предпринять шаги (как минимум, более сконцентрироваться и приложить максимум усилий) для предотвращения таких нарушений [11]. Из данного перевода видно, что сущность и цель английского понятия *audit* аналогичны российскому пониманию контроля и целям общества в этой сфере. На основании этого можно сделать вывод, что в англоязычных странах при организации работы высших контрольных органов аудит стал ведущей формой финансового контроля, вобрав в себя все остальные формы, и очень часто под термином «аудит» понимается вся деятельность высших контрольных органов государственного и муниципального управления. Поэтому в настоящее время английский термин *audit* шире своего аналога в РФ и странах континентальной Европы. Однако, по нашему мнению, в современной РФ не следует смешивать понятия «аудит» и «контроль», особенно в сфере государственного и муниципального управления. Ставя знак равенства между этими понятиями, мы значительно сужаем область контроля.

По нашему мнению, аудит в РФ – лишь одна из форм контроля, вобравшая в себе черты всех предыдущих форм: и проверки как определения нарушений законодательства, и ревизии как комплексной оценки всех сторон деятельности, и надзора как оценки финансового состояния, и экспертизы как привлечения экспертов в финансовой сфере (именно ими и являются аудиторы), но не слившаяся с ними полностью. Поэтому знак равенства между контролем и аудитом ставить нельзя.

По нашему мнению, муниципальный аудит – это процесс осуществления независимой оценки стандартизированной информации, предоставляемой лицами, связанными с формированием и использованием муниципальных фондов денежных средств, на предмет ее законности, достоверности, а также соответствия установленным критериям эффективности. Для того чтобы определить сферы применения муниципального финансового контроля и аудита как одной из его ведущих форм, которые позволят выстроить эффективно работающую систему местных финансов, направленных на удовлетворение имеющихся экономических интересов, необходимо, по нашему мнению, рассмотреть особенности их формирования и использования. В РФ денежные ресурсы муниципальных образований аккумулируются в местных бюджетах [1, ст. 15]. При этом необходимо помнить, что существует несколько источников формирования финансовых средств муниципалитетов:

- собственные средства, созданные на территории муниципалитета;
- заемные средства муниципальных образований;
- средства, перечисленные государством в виде межбюджетных трансфертов для выполнения функций органов местного самоуправления;
- средства, перечисленные государством для выполнения государственных полномочий на местном уровне.

Если проанализировать вышеперечисленные направления образования и расходования финансовых ресурсов, то можно выявить сферу действия муниципального финансового контроля. В первую очередь муниципальный финансовый контроль должен распространяться на ту часть средств, которая сформирована на территории самого муниципального образования в результате общественного воспроизводства и предназначена для решения проблем местного самоуправления, включая реализацию экономических интересов, а также на заемные средства муниципальных образований.

В дополнение к этому отметим, что местные финансы тесно переплетены с финансами вышестоящих уровней (федеральным и региональным). Поэтому муниципальный и государственный финансовый контроль во многих точках тесно соприкасаются и переплетаются друг с другом, в частности, это касается перечисленных государством средств в виде межбюджетных трансфертов для решения вопросов местного самоуправления и выполнения государственных полномочий на местном уровне, которые являются для государственной власти расходами, а для муниципальной – источниками финансирования средств местных бюджетов, и поэтому должны относиться к области совместного ведения государ-

ственного и муниципального финансового контроля. Государство, предоставляя финансовые средства, приобретает и право контроля в части расходования этих средств, а муниципальная власть обязана следить как за их целевым расходованием на нужды территории, так и за полнотой их поступления в местный бюджет.

Таким образом, сфера действия муниципального финансового контроля распространяется не только на составление и исполнение местного бюджета в части решения муниципальных проблем. Она охватывает в широком смысле всю деятельность любых юридических и физических лиц на подконтрольной территории, так как все они прямо или косвенно связаны с муниципальными финансами⁴. Следовательно, в широком смысле муниципальный финансовый контроль – это контроль над формированием и использованием богатств данной территории. Сфера же его применения распространяется на весь процесс общественного воспроизводства на местном уровне, включая реализацию экономических интересов.

Можно вывести определение муниципального финансового контроля как одной из составляющих муниципальных финансов, заключающейся в осуществлении финансовыми органами муниципальных образований, специальными учреждениями и населением контрольно-ревизионной деятельности с целью установления законности и эффективности формирования, обращения и использования муниципальных фондов денежных средств, включая применение их ресурсов в процессе реализации муниципальных интересов, а также в выявлении резервов поступления дополнительных финансовых источников муниципалитетов и оптимизации расходов средств, улучшении финансовой дисциплины для дальнейшего развития территории.

Таким образом, в РФ пока отсутствует однозначное, общепринятое и законодательно закрепленное понятие «муниципальный финансовый контроль», что не позволяет применять его однозначное толкование и, как следствие, приводит к нечеткому определению сферы распространения данного термина, без чего невозможно создание эффективной системы контроля на местном уровне, без которой невозможно эффективное функционирование местных финансов.

Для эффективной организации муниципального финансового контроля важно законодательно закрепить понятие «муниципальный финансовый контроль» как одно из составляющих муниципальных финансов, заключающееся в совокупности отношений по поводу осуществления финансовыми органами муниципальных образований, специальными учреждениями и населением контрольно-ревизионной деятельности с целью установления законности и эффективности

⁴ Указанные лица, получая различные льготы (налоговые, по аренде муниципального имущества и т.д.), прямо платят налоги, формирующие местный бюджет, госпошлину; косвенно – развиваясь, хозяйствующие субъекты создают спрос на рабочую силу, что в свою очередь приводит к притоку населения в данный регион, росту финансовых потоков в муниципальном образовании и, в конечном итоге, к развитию территории.

формирования, обращения и использования муниципальных фондов денежных средств, а также в выявлении резервов поступления дополнительных финансовых средств муниципалитетов и оптимизации расходов средств, улучшении финансовой дисциплины для дальнейшего развития территории. Сферой распространения муниципального финансового контроля является движение ресурсов фондов денежных средств в ходе общественного воспроизводства на местном уровне.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Положение о порядке осуществления муниципального финансового контроля [Электронный ресурс] : утв. решением Курганской городской Думы от 20 февр. 2008 г. №32. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Васильева М.В. Муниципальный финансовый контроль: проблемы организации и тенденции совершенствования [Текст] / М.В. Васильева // Финансы и кредит. – 2009. – №2. – С. 33-42.
4. Жадан В.В. Муниципальный финансовый контроль в системе бюджетных отношений [Текст] : автореф. дис. ... канд. экон. наук / В.В. Жадан. – Краснодар, 2005. – 23 с.
5. Индекс восприятия коррупции - 2013: усилил власти недостаточно, чтобы изменить положение [Электронный ресурс]. URL: <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriiatii-korruptcii/zastrial> (дата обращения 20 февр. 2014 г.).
6. Матеюк В.И. Муниципальные финансы [Текст] : учеб. / В.И. Матеюк, Е.В. Бергаль ; под ред. В.И. Матеюка. – Краснодар : Кубанский гос. ун-т, 2003. – 408 с.
7. Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ) [Электронный ресурс] : официальный сайт. Режим доступа: <http://www.intosai.org>. (дата обращения: 3 марта 2014 г.).
8. Председатель Правительства РФ В.В. Путин провел совещание по реализации задач, поставленных в его предвыборной статье «Демократия и качество государства» [Электронный ресурс]. URL: <http://правительство.рф/docs/18709/> (дата обращения: 15 июля 2012 г.).
9. Степашин С.В. Государственный финансовый контроль [Текст] : учеб. для вузов / С.В. Степашин. – СПб. : Питер, 2004. – 577 с.
10. Табунщикова Т.Ф. Муниципальный финансовый контроль: проблемы организации и тенденции совершенствования [Текст] : автореф. дисс. ... канд. экон. наук / Т.Ф. Табунщикова. – Тюмень, 2006. – 22 с.
11. Чуманова В.В. Контроль и надзор в обеспечении функционирования органов местного самоуправления [Текст] / В.В. Чуманова. – Челябинск : Полиграф-Мастер, 2007. – 150 с.
12. Шинкарева О.В. Об экономических интересах муниципальных образований в России [Текст] / О.В. Шинкарева // Финансовая экономика. – 2013. – №3-4. – С. 67-73.
13. Section 1 of Lima Declaration of Guidelines on Auditing Precepts [Electronic resource]. URL: <http://www.intosai.org>.

Ключевые слова

Муниципальный финансовый контроль; муниципальный аудит; государственный финансовый контроль; финансовые отношения; аудит эффективности; финансы; местное самоуправление; муниципальные финансы; местный бюджет; общественное воспроизводство.

Шинкарева Ольга Владимировна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы статьи не вызывает сомнения. Без эффективного муниципального финансового контроля за поступлением доходов и расходованием средств местных бюджетов невозможно представить стабильность финансовых отношений в территориях, а также реализацию их экономических интересов. Более того, без обеспечения устойчивости системы финансовых отношений на нижнем уровне власти трудно выстроить эффективную систему финансов государства в целом.

Научная новизна и практическая значимость. О.В. Шинкаревой предложено авторское определение муниципального финансового контроля и муниципального аудита. Интересными представляются рассуждения о сущности муниципального финансового контроля, его роли и места в развитии финансовых отношений. В условиях неполноты нормативно-правовой базы Российской Федерации, регулирующей аспекты муниципального финансового контроля, необходимой для его эффективного функционирования, выводы и предложения автора содержат новые научные положения и имеют определенную практическую ценность.

Заключение. Исследование логически завершено и представляет собой самостоятельный научный труд, который может быть рекомендован для опубликования в научном журнале.

Мацкуляк И.Д., заслуженный деятель науки РФ, д.э.н., профессор, Государственный университет управления

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)