

8.2. ИЗ ОПЫТА НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТУРБУЛЕНТНЫХ РЕГИОНОВ

Амиров Р.А., к.э.н., доцент, кафедра экономики Дагестанский государственный университет народного хозяйства;

Юзбеков З.К., д.э.н., заслуженный экономист РФ, профессор, кафедра финансовой стратегии, Московская школа экономики Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

Изучение опыта использования результатов научных исследований в планировании и прогнозировании социально-экономического развития дореформенной России под углом зрения современных политических и экономических реалий, санкций и импортозамещения весьма актуально и стратегически необходимо.

В статье описан опыт научного обеспечения в XX в. прогнозирования и реализации государственных программ социально-экономического развития региона на примере программы «Дагестан».

Образование и наука являются системообразующими факторами стратегии развития государства, основой национальной безопасности страны, именно они определяют конкурентоспособность национальной экономики. Способность генерировать и трансформировать знания превращается в основную детерминанту экономического роста, так как в поступательном развитии страны главенствующая роль отводится научно-техническому прогрессу и интеллектуализации основных факторов производства [3, с. 82].

Изучение опыта использования результатов научных исследований в планировании и прогнозировании социально-экономического развития дореформенной России под углом зрения современных политических и экономических реалий, санкций и импортозамещения весьма актуально и стратегически необходимо. В те годы в планировании народного хозяйства по пятилеткам после анализа ставились цели, определялись приоритеты в развитии различных сфер и отраслей экономики в целом по стране и в регионах.

Другой вопрос, как проходило выполнение таких установок в реальной жизни в условиях кризиса власти, деградирующего системного управления государством в перестроечные годы. Тогда инновации именовались достижениями научно-технического прогресса и выделялись в качестве самостоятельного раздела пятилетних планов, а также были составной частью программ отраслевого и территориального развития.

При конкретизации и разработке планов мероприятий по реализации указов и постановлений в числе

ответственных исполнителей наряду с министерствами и ведомствами всегда указывались соответствующие научно-исследовательские институты академии наук и высшие учебные заведения.

Опора на собственные научные достижения полностью оправдала себя как в годы социалистического строительства и индустриализации страны, так и в годы войны и Великой победы над фашизмом. Доктрина развития российской науки, принятая Указом Президента РФ от 13 июня 1996 г. №884 закрепляет: «Российская наука за свою многовековую историю внесла огромный вклад в развитие страны и мирового сообщества. Своим положением великой мировой державы Россия во многом обязана достижениям отечественных ученых» [1]. В ней же отмечается: «Важным условием формирования отечественной науки являлось стремление охватить все направления исследований. В стране сформировалась обширная сеть научно-исследовательских организаций как фундаментального, так и прикладного характера. По многим направлениям отечественная наука занимала передовые позиции в мире. Это достигалось за счет высокого уровня ведущих научных школ, престижности труда ученого и привлечения в науку большого числа исследователей, а также за счет полноценного бюджетного финансирования. Однако административно-командный механизм в экономике, высокая степень закрытости научно-технической сферы, неоправданные ограничения прав интеллектуальной собственности снижали эффективность использования научного потенциала страны» [1].

Роль науки в дореформенном Дагестане была весьма активной, о чем свидетельствуют региональные программы развития и размещения производительных сил горного края.

В данной статье авторы изучают ценный опыт научного обеспечения государственной программы социально-экономического развития на примере программы «Дагестан», разработанной Дагестанским филиалом Академии наук СССР (в настоящее время Дагестанский научный центр Российской Академии наук, ДНЦ РАН) совместно с другими научно-исследовательскими институтами и высшими учебными заведениями в 1986 г.

В те годы в республике она была настольной книгой в плановых учреждениях, органах партийной и государственной власти и управления. Многие ее положения: цели, задачи, механизмы реализации, структура и порядок выполнения заданий актуальны и сегодня.

Программа «Дагестан» представляла собой долгосрочный прогноз развития производительных сил республики на базе более полного, комплексного и рационального использования природных и трудовых ресурсов. Главная задача, на решение которой была направлена программа, – это ускорение социального и экономического развития республики путем интенсификации всех отраслей народного хозяйства на базе научно-технического прогресса.

Программа состояла из шести крупных целевых комплексных программ, которым был посвящен специальный раздел, отражающий состояние и концеп-

цию социально-экономического и научно-технического развития республики на перспективу до 2010 г. В нем были исследованы причины отмечающегося в те годы снижения удельного веса республики в экономическом потенциале Северо-Кавказского экономического района, проанализированы сложившиеся тенденции и диспропорции в развитии экономики. Основное внимание было уделено разработке направлений перспективного социально-экономического развития Дагестана в рамках Прикаспийского региона. Рассмотрены три возможных варианта экономического и социального развития, из которых, как наиболее целесообразный с региональной и народнохозяйственной точек зрения, выбран социальный вариант, предусматривающий переориентацию части средств на форсирование развития социальной сферы и преодоления отставания по показателям уровня жизни населения.

В составлении подпрограммы «Природные ресурсы» были задействованы Институт, Отделы биологии и экономики Дагестанского филиала АН СССР, Дагестанский политехнический институт, Дагестанский филиал научно-исследовательского энергетического института им. Г.М. Кржижановского (ДагЭНИН) и филиал института «Севкавгипрозем». В ней было отражено современное состояние использования природных ресурсов; разработаны планы мероприятия, направленные на существенное увеличение объемов добычи полезных ископаемых, на рациональное использование природных ресурсов.

На решение продовольственной проблемы и обеспечение сырьем перерабатывающих отраслей промышленности был направлен комплекс мероприятий подпрограммы «Агропром», разработанной Дагестанским сельскохозяйственным институтом, Дагестанским научно-исследовательским институтом сельского хозяйства (ДагНИИСХ) и Отделом экономики Дагестанского филиала АН СССР. В основу подпрограммы заложено достижение рациональных норм производства основных продуктов питания на душу населения, принятых для Северо-Кавказского экономического района. В соответствии с ними были произведены расчеты потребностей населения в основных продуктах питания и разработан комплекс мероприятий по увеличению производства мяса, молока, зерна, плодов, кормов. С этой целью было намечено привести в действие резервы увеличения производства с тем, чтобы довести до минимума завоз продуктов питания из других районов страны и тем самым разгрузить и без того напряженный продовольственный баланс страны.

В подпрограмме «Индустрия» особо выделен раздел «Машиностроение». Был предложен принципиально новый подход к развитию этой отрасли, которая, занимая ведущее место в промышленном комплексе республики, специализировалась в основном на производстве продукции промежуточного значения, не оказывающей существенного влияния на экономические показатели республики. В перспективе предлагался курс на преимущественное развитие финишных производств, способствующее увеличению доли конечного продукта. Предлагались новые ориентиры при определении перспективной специализации отрасли путем переориента-

ции части машиностроительных предприятий на производство регионально-адаптированных средств производства для агропромышленного комплекса (АПК), техники и технологии для малой энергетики, а также универсальной техники для обработки почвы в условиях горных районов в связи с возрождением террасного земледелия.

С целью нивелирования влияния отрицательных последствий полезной деятельности человека на состояние окружающей среды была разработана подпрограмма «Охрана окружающей среды».

Вопросы кадрового обеспечения народного хозяйства были закреплены в подпрограмме «Кадры».

Завершала программу «Дагестан» подпрограмма «Соцкультбыт», предусматривающая решение проблем социального развития и повышения уровня жизни, здравоохранения, культуры.

В дальнейшем предполагалось дополнить программу «Дагестан» подпрограммой «Развитие горных районов».

Во всех подпрограммах нашло отражение перспективное видение поднимаемых проблем. Программа была составлена таким образом, что в нее легко можно включить дополнительные разделы и задания, что может оказаться необходимым в связи с тем, что подпрограммы отличаются различной степенью проработанности отдельных вопросов.

Предлагалось, что программа «Дагестан» будет трехуровневой. На первом уровне были отражены приоритетные проблемы общереспубликанского значения. Поэтому она существенно отличалась от действующих отраслевых программ и планов того периода, отражающих, как правило, интересы отрасли без учета потребностей территории.

Особую роль программа отводила развитию науки в республике. Планы научно-исследовательских учреждений и вузов были нацелены прежде всего на решение задач, вытекающих из программы «Дагестан».

Поэтому после утверждения программы в директивных органах начиналась соответствующая работа по переориентации направлений научных исследований вузов и НИИ таким образом, чтобы внести в их планы необходимые коррективы и максимально скоординировать усилия всех звеньев науки на решение приоритетных задач ускорения социально-экономического развития республики.

Задания программы первого уровня стали исходными для разработки программ второго уровня, в которых нашли отражение наиболее важные проблемы на уровне городов и районов республики.

Завершающий этап – программы третьего уровня, решающие наиболее актуальные задачи уже непосредственно в трудовых коллективах [4, с. 7-9].

В соответствии с ч. 7 ст. 4 Закона Республики Дагестан «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Дагестан» от 12 марта 1998 г. №8 в программе социально-экономического развития Республики Дагестан на среднесрочную перспективу должны быть отражены:

- оценка итогов социально-экономического развития за предыдущий период и характеристика состояния экономики Республики Дагестан;

- концепция программы социально-экономического развития Республики Дагестан на среднесрочную перспективу;
- макроэкономическая политика;
- институциональные преобразования;
- инвестиционная и структурная политика;
- аграрная политика;
- экологическая политика;
- социальная политика;
- региональная экономическая политика;
- внешнеэкономическая политика [2].

Организация управления программой. В соответствии с поставленной задачей ускорения социального и экономического развития республики программа «Дагестан» отражала необходимые темпы роста всего территориально-отраслевого комплекса на ближайшие пятилетки и на перспективу до 2010 года. После соответствующего обсуждения в различных инстанциях и утверждения директивными органами программой должна стать предельно ясным документом, регламентирующим деятельность плановых органов по составлению пятилетних планов. То есть программа «Дагестан» должна была выступать в роли главного ориентира в планировании социально-экономического развития республики, причем после составления программ второго и третьего уровней она становилась таким ориентиром на всех уровнях планирования: от трудовых коллективов до народнохозяйственного комплекса республики в целом.

Для осуществления планомерного комплексного руководства программой был необходим межведомственный орган, обладающий правами координации единого планирования и взаимной увязки деятельности различных специализированных организаций и ведомств. В качестве такого органа выступал созданный при областном комитете КПСС совет социально-экономического развития, ускорения научно-технического прогресса.

В целях успешного осуществления им руководства программой было необходимо создание на базе ЭВМ единой информационной системы, обеспечивающей своевременную и оперативную обработку данных по освоению ресурсов, контролю хозяйственной деятельности и т.д.

Эта система позволяла организовать и текущий, оперативный контроль за реализацией заданий программы в плановом периоде на уровне трудовых коллективов, городов, районов и республики в целом. Такой контроль возлагался на соответствующие отделы обкома КПСС, Совета министров и Государственного планового комитета ДАССР, либо на какое-то новое структурное подразделение в составе одного из этих органов, а также на местные советы народных депутатов и созданные при ГК и РК Советы социально-экономического развития городов и районов. Таким образом, было обеспечено сочетание государственного и общественного начал в управлении программой.

Реализация программы «Дагестан» предусматривала проведение в республике единой технической политики.

Реализация программы диктовала необходимость создания единого республиканского центра, опре-

деляющего региональную научно-техническую политику и контролирующего технический уровень производства. С целью усиления контрольных функций этого центра было важным отражение в законе о государственном плане экономического и социального развития Дагестанской АССР, разработанные им для республики показатели ускорения научно-технического прогресса в рамках региональной научно-технической политики.

Особо следует выделить вопрос о планировании и управлении в республике развитие науки, исходя из необходимости ее переориентации на решение, в первую очередь, фундаментальных и прикладных проблем регионального характера. Эти функции возлагались на Дагестанский филиал АН СССР, который на этапе составления программы «Дагестан» выполнял функции головного разработчика, как на вневедомственную организацию, способную решать вопросы развития, координации и концентрации всех научных сил республики.

Утверждение программы «Дагестан» в директивных органах стало началом большой работы по перестройке всей системы науки в республике таким образом, чтобы каждое научное учреждение и вуз четко выделили в тематике научных исследований те их направления, которые нацелены на решение приоритетных задач ускорения социально-экономического развития республики и включили их в планы научно-исследовательских работ. За каждым из них, как за головной организацией, закрепляли определенную подпрограмму, проблему или раздел программы «Дагестан», а также выделяли координаторов из числа ведущих ученых республики, что позволяло: во-первых, наладить систему постоянного научного обеспечения программы; во-вторых, определить конкретный вклад каждого научно-исследовательского учреждения, вуза и отдельных ученых в решение тех или иных задач развития народного хозяйства республики.

В целях обеспечения Дагестанским филиалом АН СССР функций управления развитием науки в республике было важно создание при его президиуме научно-организационного отдела, наделенного правом запрашивать у всех НИИ и вузов республики независимо от их ведомственной принадлежности, всю необходимую для его деятельности информацию [4, с. 28-30].

Таким образом, при планировании, прогнозировании и реализации программы «Дагестан» направленной на ускоренное социально-экономическое развитие республики огромное внимание уделялось ее научному подкреплению, реализация мероприятий осуществлялась с привлечением научного общества.

Литература

1. О доктрине развития российской науки [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 13 июня 1996 г. №884 (ред. от 23 февр. 2006 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Дагестан [Электронный ресурс] : Закон Республики Дагестан от 12 марта 1998 г. №8 (ред. от 30 дек. 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Амиров Р.А. Роль образования и науки в современном мире [Текст] / Р.А. Амиров // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2015. – №3. – С. 81-83.
4. Юзбеков З.К. К вопросу о стратегическом планировании экономики Дагестана до 2010 года [Текст] / З.К. Юзбеков. – Махачкала, 1988. – 169 с.

Ключевые слова

Наука; прогнозирование; социально-экономическое развитие; Республика Дагестан; программа «Дагестан».

Амиров Расул Аликадиевич

Юзбеков Зейдула Кадималиевич

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность статьи обусловлена объективной потребностью в научном осмыслении принимаемых государственных программ как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Статья посвящена описанию опыта научного обеспечения в XX в. прогнозирования и реализации государственных программ социально-экономического развития региона страны, на примере программы «Дагестан».

Данная программа была разработана в 1986 г., представляла собой долгосрочный прогноз развития производительных сил республики на базе более полного, комплексного и рационального использования природных и трудовых ресурсов. Главная задача, на решение которой была направлена программа, – это ускорение социального и экономического развития республики путем интенсификации всех отраслей народного хозяйства на базе научно-технического прогресса.

Авторами рассмотрены основные разделы программы «Дагестан», последовательно раскрывая их цель, задачи, результаты реализации. Описывается роль науки в социально-экономическом развитии республики.

Научная статья Амирова Р.А., Юзбекова З.К. «Из опыта научного обеспечения прогнозирования и реализации государственных программ социально-экономического развития турбулентных регионов» соответствует всем требованиям, предъявляемым к подобным работам. Данная статья рекомендуется к опубликованию.

Ишина И.В., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой теории финансов Финансового университета при Правительстве РФ.