6.2. РАЗВИТИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАК СОСТАВНОЙ ЧАСТИ ФИНАНСОВОЙ НАУКИ

Молчанова Н.П., д.э.н., профессор, Департамент общественных финансов

Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ

В статье рассматриваются вопросы формирования эффективной инвестиционной политики как составной части финансовой политики. Проанализированы основные проблемы, связанные с ее разработкой и механизмом реализации на федеральном и региональном уровнях управления. Представлены рекомендации о необходимости совершенствования финансовых методов и инструментов в условиях построения инновационной экономики в Российской Федерации. Сформулированы меры по дальнейшему совершенствованию инвестирования в новой экономической реальности.

Актуальность темы

Инвестиции являются составной частью финансовых ресурсов и, одновременно, источником финансирования инноваций в национальной экономике. На инвестировании, как базовом элементе инвестиционного процесса, основываются не только динамические изменения в социально-экономических показателях, развитии предпринимательской деятельности, становлении инновационной экономики, но и конечные результаты – положение государства в мировом сообществе, уровень и качество жизни населения. Отличительной особенностью экономики России как федеративного государства выступает исторически сложившаяся неоднородность инвестиционного пространства, которая обусловлена специфическими причинами, в том числе различиями в наличии у субъектов РФ факторов производства (труда, капитала, природных ресурсов). В этой связи стремление к улучшению инвестиционного климата, достижению высокого уровня инвестиционной привлекательности рассматривается как один из ключевых факторов роста конкурентоспособности, поддержания устойчивых темпов экономического роста национальной экономики. Введенные рядом западных стран в отношении России экономические санкции оказали негативное влияние на механизм обеспечения хозяйствующих субъектов финансовыми и инвестиционными ресурсами. Поэтому в условиях изменившейся экономической ситуации необходимо активизировать разработку новых методов и инструментов финансирования инноваций, совершенствовать теоретические и практические аспекты проведения инвестиционной политики как составной части финансовой политики.

Наличие законодательной и научной базы

В нашей стране сформировалась нормативная правовая база, в которой зафиксированы сущность инвестиций, содержание инвестиционной деятельности, основные формы и методы ее государственного регулирования. Юридические положения управления инвестированием сосредоточены в Федеральном законе (ФЗ) «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. №39-ФЗ (в ред. ФЗ от 28 декабря 2013 г. №396-ФЗ) и ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ» от 9 июля 1999 г. №160-ФЗ (в ред. ФЗ от 5 мая 2014 г. №106-ФЗ).

На этой основе проводятся работы по научному определению и обоснованию, разработке и периодической корректировке государственной инвестиционной политики. В отечественном праве закреплено и нашло отражение в научной литературе определение инвестиций, как имущественных и интеллектуальных ценностей, которые осуществляются в целях извлечения прибыли (дохода) посредством вложения в предпринимательские объекты (проекты, мероприятия); при этом также возможно и желательно получение иных полезных видов эффекта (как правило, социального или экологического). Инвестиции традиционно исследуются в двух аспектах.

1. Как «вложение капитала в объекты предпринимательской деятельности с целью прироста первоначально авансированной стоимости (в форме прибыли)».
2. Как «денежные (финансовые) отношения, возникающие между участниками инвестиционной деятельности в процессе реализации различных проектов (застройщиками, подрядчиками, банками, государством)» [1, с. 19].

Содержание инвестиционной деятельности многогранно, но в общем виде представляет собой вложение инвестиций в бизнес и осуществление практических действий для получения прибыли и (или) иного полезного эффекта. Характерно, что инвестиционная деятельность может быть направлена как на внутреннее (рост объема и качества производимых товаров (работ, услуг), реновацию основных фондов, вложения в научно-исследовательские работы (НИР) и др.), так и на внешнее развитие (приобретение ценных бумаг (акций, облигаций), участие в уставном капитале иных организаций и др.). При детальном рассмотрении инвестирование есть совокупная деятельность не только по вложению денежных средств и других ценностей в экономические и социальные бизнес проекты, но и по обеспечению отдачи вложений (финансовых и материальных), то есть процесс, имеющий целью сохранение и увеличение их стоимости. Консолидируя позиции различных авторов, инвестиционную деятельность можно представить как циклический процесс, связанный с трансформацией инвестиционных ресурсов в инвестиционные вложения и обеспечением отдачи от них.

В экономической литературе под инвестиционными ресурсами принято понимать «форму и величину капиталов, привлекаемых для реализации инвестиционной деятельности, то есть вложений в объекты реального и финансового инвестирования. К инвестиционным ресурсам относятся денежные средства, земельные участки, здания и сооружения с коммуникациями к ним, различное оборудование, как установленное, так и не установленное, транс-

портные и плавучие средства, недра и полезные ископаемые в них, участки лесного фонда и водные ресурсы, патенты, права на промышленные образцы продукции, новые технологии её производства, торговые марки и сертификаты и т.д. Полезность, ценность и стоимость являются основными признаками включения названных выше элементов капитала и ресурсов в состав инвестиционных ресурсов; возможность и экономическая целесообразность использования этих элементов при осуществлении вложений в объекты реального и финансового инвестирования выступают основными условиями их отнесения к составу инвестиционных ресурсов (с экономической точки зрения)» [3, с. 110-111].

Особенности федеративного устройства российского государства и управления субъектами РФ как равноправными административно-территориальными образованиями накладывают отпечаток на организацию и практику осуществления инвестиционной деятельности в стране. В ряде регионов накоплен богатый опыт управления инвестиционной деятельностью. Так, в Ростовской области сложилась практика составления комплекса документов инвестиционной направленности: среднесрочных Программ социально-экономического развития; региональных государственных и целевых программ; ведомственных программ по актуальным вопросам регулирования демографического положения и занятости населения, развития инноваций, жилищного хозяйства и коммунальной инфраструктуры, предпринимательства и др. Кроме этого, до последнего времени ежегодно разрабатывались адресные инвестиционные программы регионального уровня.

В качестве примера эффективного использования программно-целевого подхода следует привести государственную программу Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»[1]. В ее рамках реализуются следующие подпрограммы: «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций»; «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства»; «Инновационное развитие»; «Развитие международного, межрегионального сотрудничества и поддержка экспортной деятельности»; «Защита прав потребителей»; «Обеспечение реализации государственной программы».

Цели программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» направлены на создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, приемлемых условий для ведения бизнеса; формирование сбалансированной инновационной системы для обеспечения устойчивого экономического развития; усиление интеграционных связей с другими субъектами РФ, зарубежными странами, увеличение объема и оптимизация структуры внешнеторгового оборота региона; создание условий для эффективной защиты установленных законодательством РФ прав потребителей.

Для контроля за процессом реализации государственной программы предусмотрены следующие целевые индикаторы и показатели:

- темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к предыдущему году в сопоставимых ценах;
- доля работников малых и средних предприятий в общей численности всех предприятий и организаций;
- объем отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг) в действующих ценах и темп её роста в сопоставимых ценах;
- темп роста экспорта продукции;
- увеличение количества заключенных соглашений, протоколов, меморандумов, программ о сотрудничестве с субъектами РФ и иностранными государствами и др.

Предполагаемые результаты реализации весьма объемны и направлены на улучшение условий ведения бизнеса вследствие:

- снижения инвестиционных и предпринимательских рисков, уровня коррупции;
- снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;
- повышение гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- превращение высокотехнологичных производств и отраслей экономики знаний в значимый фактор экономического роста;
- повышение темпов экспорта продукции;
- увеличение количества заключенных соглашений, протоколов, меморандумов, программ о сотрудничестве с субъектами РФ и иностранными государствами;
- формирование системы обеспечения эффективной и доступной защиты прав потребителей;
- обеспечение защиты населения от недоброкачественных товаров (работ, услуг).

Рассмотрение реализуемых в субъектах РФ инвестиционных программ и проектов, разработанных на основе программно-целевого подхода и их сопоставление с насущными потребностями регионов, дает основание для формулирования приоритетных направлений государственного инвестирования территорий, которые являются актуальными для современного периода хозяйствования (рис. 1).

Государственные и целевые программы субъектов РФ формируются ежегодно в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, действующими федеральными, а также нормативными правовыми актами об инвестировании, подготовленными непосредственно в регионах. На территориальном уровне законодательная база регулирования инвестиционной деятельности разработана достаточно глубоко, периодически пересматривается и оперативно обновляется.

Например, в Ростовской области действующая нормативная правовая база представлена рядом документов, в числе которых:

- областной закон Ростовской области «Об инвестициях в Ростовской области» от 1 октября 2004 г. №151-ЗС (в ред. от 10 мая 2012 г. №844-ЗС);
- областной закон Ростовской области «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» от 10 мая 2012 г. №843-ЗС (в ред. от 5 ноября 2013 г. №4-ЗС);

[1] Подробнее см.: государственная программа Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 г. №599 в ред. постановлений от 19 декабря 2013 №783, от 16 января 2014 №34. Режим доступа: www.donland.ru.

- постановление Правительства Ростовской области «О порядке оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций из областного бюджета» от 22 марта 2012 г. №218 (в ред. от 14 февраля 2014 г. №99).

Подобные законоположения об организации инвестирования разработаны и применяются практически во всех субъектах РФ.

Рис. 1. Приоритетные направления государственного инвестирования территорий (субъектов РФ)

Изучение названных законодательных актов и ряда литературных источников приводит к выводу, что инвестиционная деятельность в субъектах РФ основывается на нормативных положениях федерального уровня, в дополнение к которым применяется региональная правовая база, формируемая в пределах компетенции административно-территориальных образований. В частности, «региональное законодательство предусматривает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества инвесторов; формирование и использование залоговых фондов; обеспечение гарантий по кредитам и инвестициям отечественным и иностранным инвесторам; предоставление льгот региональным государственным органам и другие меры, направленные на стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов» [11, 563].

Анализ современного состояния и выявление существующих проблем

Методологическим основанием для практического осуществления инвестиционной деятельности в современной рыночной экономике является инвестиционная политика, которую ряд исследователей рассматривают в качестве одной из форм экономической политики государства, наряду с промышленной, инновационной, финансовой (налогово-бюджетной), денежно-кредитной, социальной, институциональной, тарифной, ценовой, структурной, стабилизационной и др. [13, с. 137-140]. В общепринятом понимании инвестиционная политика рассматривается как «комплекс целенаправленных мероприятий, проводимых государством для создания благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности и подъема национальной экономики, повышения эффективности инвестиций и решения социальных задач» [15, с. 46]. Однако, на наш взгляд, более приемлемым представляется другой подход, согласно которому инвестиционная политика формулируется как составная часть финансовой политики (которая в свою очередь рассматривается как направление экономической политики), опосредующая процесс организации (включая определение источников, формирование и консолидацию) и практического применения ресурсов, предназначенных для целей инвестирования.

Финансовая политика и инвестиционная политика исследуются в научных трудах профессора Я.М. Миркина. Так, финансовая политика рассматривается как «политика государства в области налогов, бюджета, денег, кредита, процента, валютно-финансовых отношений, инвестиций, деятельности институциональных инвесторов (страхового сектора, пенсионной отрасли, коллективных инвестиций, альтернативных инвестиций), финансового рынка. Преследует как чисто финансовые цели (регулирование деятельности финансовой системы), так и общеэкономические (влияние через финансовую сферу на состояние и развитие производства, на темпы экономического роста, на макроэкономическую сбалансированность и устойчивость» [6, с. 189].

Такое расширительное толкование синтезирует в себе различные формы экономической политики, рассматриваемые рядом других авторов в качестве самостоятельных направлений, а именно: налогово-бюджетную, денежно-кредитную, инвестиционную и др. По нашему мнению, подобный подход позволяет чётко вычленить специфические особенности финансовой политики, обосновать ее структуру, систематизировать различные аспекты и разграничить меры финансовой и инвестиционной направленности в рамках одной фундаментальной научной категории.

Представленная концепция логично вписывается в международную практику. Согласно терминологии, принятой МВФ, финансовая политика есть «направление экономической политики, выполняющее функции регулирования, надзора и контроля за финансовыми и платежными системами, включая рынки и организации, в целях содействия финансовой стабильности, эффективности рынков и защиты активов клиентов и интересов потребителей» [14, с. 503]. В свете такого теоретического построения, предметная область финансовой политики достаточно широка, и в качестве самостоятельных структурных элементов включает следующие сферы финансовых отношений: бюджетную, налоговую, инвестиционную, страховую, валютную и государственного долга.

Вполне правомерным представляется взгляд некоторых исследователей на взаимосвязь проводимой финансовой политики с национальной финансовой системой и функционирующим финансовым

механизмом. Например, А.С. Колесовым под финансовой политикой «понимается целенаправленная деятельность государства, включая разработку целей и задач, поиск денежных ресурсов и разработку путей достижения целей в лице его конкретных органов власти, опирающаяся на существующую финансовую систему с рациональным использованием финансового механизма и направленную на получение в намеченные сроки запланированных итогов такой деятельности. При этом обязательно следует учитывать внешние факторы, которые могут повлиять как на сам процесс, так и на его результаты» [5, с. 59]. Автор акцентирует внимание на стратегической миссии финансовой политики, концептуально состоящей в обеспечении улучшения финансового положения государства, под которым «понимаются совокупные возможности страны, региона или муниципалитета решать стоящие перед ними проблемы, в том числе их развития, на основе имеющихся в их распоряжении бюджетных средств, включая внебюджетные фонды, которые находятся в ведении данного уровня управления» [5, с. 59].

В проведении государством инвестиционной политики, как составной части финансовой политики, можно выделить федеральный и региональный уровни. По нашему мнению, региональный уровень можно рассматривать применительно либо к федеральному округу РФ, либо к субъекту РФ. Причем в настоящее время, вследствие ряда экономических и политических причин, акценты в управлении региональным развитием смещаются в сторону федеральных округов [12, с. 72-73]. Этот объективный процесс обусловлен необходимостью наращивания совокупного экономического потенциала и повышением общественной значимости решений, принимаемых органами государственной власти федеральных округов. Результатом является укрепление положения макрорегионов окружного типа в территориальном регулировании экономической деятельности.

В различных публикациях встречаются авторские определения экономического термина «инвестиционная политика» применительно к региональному уровню управления. Например, «региональная инвестиционная политика представляет собой совокупность мер по регулированию и стимулированию инвестиционного процесса с целью обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории. … Разрабатывается и реализуется путем взаимодействия государственных органов управления федерального и территориального уровней, а также органов местного самоуправления. Взаимодействие уровней управления основывается на Конституции РФ, Федеративном договоре, должно регулироваться законодательными и нормативными актами, принимаемыми Федеральным собранием, президентом и правительством, а также договорами между центром и регионами» [2, с. 188]. На наш взгляд, содержательные основы инвестиционной политики целесообразно конкретизировать применительно к различным уровням государственного и муниципального управления и соответственно актуализировать ее нормативную правовую базу. Основываясь на анализе практики государственного регулирования в различных регионах РФ можно заключить, что инвестиционная политика, проводимая региональными органами власти, не всегда является достаточно эффективной. Вследствие этого в инвестиционной деятельности ряда субъектов РФ накопились определенные проблемы. Существует ряд объективных характеристик того или иного региона, которые оказывают заметное влияние на решения инвесторов о вложении капитала, предназначенного для реализации инвестиционных проектов. К ним относятся:

- обеспеченность факторами производства (квалифицированными кадрами, инфраструктурными объектами, природными ресурсами);
- значение также имеют выгодное экономико-географическое положение, наличие развитой сети коммуникаций, транспортной инфраструктуры, системы предоставления информации;
- показатели эффективности инвестирования;
- наличие рисков, связанных с определенным видом экономической деятельности и др.

Выстраивание сбалансированной инвестиционной политики в территориальном разрезе возможно на базе систематизации положений нормативных правовых актов и упорядочении совокупности действий органов федеральной и региональной власти, а также органов местного самоуправления, согласно целям построения инновационно ориентированной экономики. Вследствие различий демографического положения, климатических и природных, хозяйственных и других условий каждый из регионов (равно как и макрорегионов окружного типа) имеет ряд собственных специфических особенностей, влияющих на инвестиционную деятельность и ее доминанту – инвестиционную привлекательность территории. Поэтому необходимо стремиться к результативному использованию разнообразных экономических возможностей федеральных округов РФ и субъектов РФ, обеспечивать их оптимальную интеграцию, рациональное разделение труда и взаимную кооперацию.

Согласно законодательной базе инвестирования, благоприятные условия для инвесторов возможно создавать с применением различных инструментов (правовых, административных, экономических, организационных). Таковыми, в частности, являются:

- прогрессивная система налогообложения (с точки зрения концепции ее построения и структуры);
- эффективные способы начисления амортизации (с позиции разнообразия методик и доступности их применения);
- комплекс методических материалов и нормативных положений по инвестированию (для защиты прав и интересов инвесторов);
- механизм обеспечения сохранности сбережений населения и средств частных инвесторов (отечественных и зарубежных);
- функционирование инвестиционных фондов и других институтов финансового рынка.

В ряде случаев имеет место положительная практика активизации инвестиционной деятельности применительно к отдельным субъектам РФ, на территории которых реализуются общественно значимые инвестиционные проекты. Например, при реализации крупных инвестиционных проектов законодательство предусматривает:

- налоговые льготы (например, на ряд лет практикуется освобождение от уплаты налога на прибыль);

- используются инструменты стимулирования вложений в спортивные сооружения;
- при исполнении социально значимых проектов применяются «точечные» государственные инвестиции;
- в инновационно активных регионах создается финансовый механизм привлечения внебюджетных средств для целей экономического развития и др.

В условиях сохранения в среднесрочной перспективе дефицита федерального бюджета (согласно прогнозам Министерства финансов РФ, Минфин РФ), в ближайшие годы будут наблюдаться ограничения в использовании бюджетных средств. В этой ситуации возрастает внимание к поиску вариантов повышения эффективности и результативности использования финансовых и инвестиционных ресурсов на всех уровнях управления. Повышение действенности реализуемой на региональном уровне управления инвестиционной политики возможно посредством разработки сбалансированного финансового механизма и его последовательного применения. В связи с этим актуальной стратегической задачей является разработка механизма реализации финансовой политики (в разрезе ее составных элементов) и его структурирование по уровням управления и направлениям развития финансовых отношений в национальной экономике. Алгоритм внедрения и реализации финансового механизма инвестирования на региональном уровне представлен на рис. 2.

Рис. 2. Алгоритм внедрения и реализации финансового механизма инвестирования на региональном уровне управления

Формирование механизма разработки инвестиционной политики предполагает определенную формализацию его элементов и структуры в целом, а также определение оптимального размера государственных расходов, которые следует направлять на стимулирование и реализацию инновационных проектов в сфере НИР. По оценкам российских ученых, предельная доля государственных расходов, которые оказывают положительное воздействие на прирост добавленной стоимости, составляет ориентировочно 40% валового внутреннего продукта (ВВП). Однако, в противовес данной позиции ряд российских и зарубежных экономистов полагают, что устойчивое экономическое развитие может быть результатом эффективной денежно-кредитной политики в сочетании с развитием институтов и инструментов финансового рынка [4, с. 275].

Согласно мнениям экспертов, стимулирование инновационной деятельности с использованием государственных источников финансирования должно постепенно вытесняться кредитными инструментами. Чем больше развита инновационная экономика, тем выше уровень поддержки инвестиций кредитным методом (путем выдачи кредитов) по сравнению с финансовым (посредством предоставления грантов) [16]. Из этого следует, что ключевым направлением оптимизации структуры механизма реализации финансовой политики является формирование таких видов организации финансовых отношений, которые позволят сочетать поддержку из бюджетов бюджетной системы и внебюджетных фондов с кредитами коммерческих банков и другими видами финансовых ресурсов.

Внедрение инноваций происходит, как правило, поэтапно, посредством разработки и реализации инвестиционных проектов, с привлечением различных источников финансирования. Государственная поддержка является объективно необходимой вследствие ряда причин и осуществляется через гранты в форме субсидий, что обусловлено длительным сроком окупаемости инвестиций, а также неопределенностью сроков получения экономического эффекта. На этапе проведения исследований и разработок практикуется сочетание собственных, привлеченных и заемных средств. При этом, расходы на проведение фундаментальных исследований финансируются за счет собственных средств организаций и грантов – как российских, так и зарубежных. Прикладные исследования и разработки покрываются, помимо названных источников, за счет кредитных ресурсов. В период создания промышленных образцов и организации пилотных проектов появляется возможность в качестве дополнительного источника задействовать акционерный капитал. Изучение отечественных и зарубежных публикаций приводит к выводу о разнообразии государственных источников финансирования, которые целесообразно привлекать в процессе финансирования инноваций: гранты технической помощи, прямые инвестиционные гранты, субсидирование процентной ставки по кредиту, кредитные гарантии, структурированное финансирование, гранты рискового капитала, страховые премии [16; 4, с. 276-277].

Предложения и рекомендации

Ввиду большого количества и разнообразия проблем, требующих своего решения в период перехода к инновационной экономике, можно рекомендовать при отборе строек и объектов, подлежащих финансированию за счет средств бюджетов субъектов РФ, ориентироваться на следующие, наиболее значимые принципы:

- «максимальной экономической и социальной эффективности инвестиционных расходов бюджетных средств;
- четкого разграничения инвестиционных обязательств между органами исполнительной власти федерального и регионального уровней, а также муниципалитетами;
- первоочередного финансирования вводимых в действие и переходящих объектов, а также возводимых с привлечением внебюджетных средств;

- выделения средств на вновь начинаемые стройки производственного назначения после удовлетворения потребностей в финансовых средствах для переходящих объектов;
- направления инвестиций в первую очередь на строительство объектов государственного сектора экономики, с включением негосударственных коммерческих организаций (при условии передачи в собственность субъекта РФ пакета (доли) акций по рыночной стоимости» [10, с. 234].

Приоритетной государственной задачей (в связи с необходимостью решения проблем импортозамещения и стимулирования экспорта) становится деятельность по проектированию инновационных агропромышленных кластеров. Их формирование происходит в увязке с созданием технологических платформ и реализацией программ инновационного развития компаний с государственным участием. Финансирование кластерных структур предусматривается за счет бюджетных средств и в настоящее время ограничивается вследствие ряда объективных причин. Прежде всего, наблюдается недостаточное финансирование НИР по одному из ключевых направлений кластеризации – пищевой и перерабатывающей промышленности, что связано с низкой восприимчивостью к инновациям, медленными темпами обновления ассортимента выпускаемой продукции, низким уровнем ее конкурентоспособности. Для ряда территорий характерной является неподготовленность инфраструктуры (транспортной, социальной, производственной), а также несоответствующий современным требованиям уровень развития коммуникационных связей. Кроме этого, имеют место финансовые и иные барьеры (экономические санкции и другие проблемы), затрудняющие кооперацию и техническое перевооружение производства внутри формирующихся кластеров. Решение этих сложных вопросов лежит в плоскости консолидации финансовых ресурсов и создания сбалансированного финансового механизма в субъектах РФ [8, с. 136-137].

Высокую общественную значимость приобретает также создание региональных и муниципальных туристских кластеров. В выступлении на заседании Правительства РФ 5 января 2016 г. Д.А. Медведев указал, что «потенциал развития туризма внутри страны огромен, и мы обязаны воспользоваться всеми открывающимися возможностями».[2] В условиях новой экономической реальности формирование туристских кластеров в субъектах РФ рассматривается не только как создание возможностей для полноценного отдыха и рекреации граждан России и других стран, но и как весомый потенциальный источник доходов территориальных бюджетов. Наличие в ряде регионов достаточно развитой материальной базы позволяет осуществить проектирование инновационных туристских кластеров и разработку организационно-экономического механизма управления их формированием и развитием. В данном контексте объективно необходимой представляется актуализация вопросов разработки финансового обеспечения процесса формирования и развития туристских кластеров.

Для полномасштабного выполнения всего комплекса работ, связанных с деятельностью по образованию кластеров, необходимы значительные объёмы инвестирования. В этой связи следует обратить внимание на дефицитность инвестиционных ресурсов для финансирования формирующихся кластеров. В качестве каналов поступления финансовых средств исследователями рекомендуется рассматривать весь комплекс возможных источников финансовых ресурсов (как государственных, так и негосударственных, включая привлечение средств отечественных и зарубежных частных инвесторов). Представляется своевременным максимально задействовать инвестиционный потенциал программ поддержки малого и среднего предпринимательства, разрабатываемых и реализуемых в субъектах РФ, а также государственных отраслевых инвестиционных программ и программ инновационного развития государственных компаний. В целом инвестиционную деятельность в субъектах РФ целесообразно выстраивать на основе сбалансированных инвестиционных стратегий, которые должны иметь актуальное нормативное правовое и методическое сопровождение. Активизировать процесс инвестирования кластеров можно в форме адресной поддержки, путем предоставления целевых межбюджетных субсидий. Актуальной становится необходимость консолидации и рационального использования средств в совокупности с организацией строгого контроля за их применением по целевому назначению. «Обеспечить стабильный объём ресурсов для инвестирования становится возможным на основе разработки согласованного перечня различных финансовых инструментов, которые целесообразно использовать для финансирования кластерных проектов» [7, с. 52].

Для целенаправленного формирования инвестиционной политики на уровне административно-территориальных образований можно предложить более строгую ориентацию на целевые установки органов государственной власти и более полный учет влияния специфических для каждого объекта инвестирования факторов производства, внутренних и внешних условий осуществления экономической деятельности. Так, для обеспечения на региональном уровне последовательной реализации основных положений инвестиционной политики необходимо актуализировать законодательную базу и методологические основы, сформулировать перечень приоритетных задач и систему рекомендательных мер для решения острых социально-экономических проблем. Рекомендуемый для апробации методический инструментарий должен способствовать определению оптимального перечня источников финансирования, обоснованию объема и структуры ресурсов, привлекаемых для целей инвестирования. Эти меры необходимы для эффективного использования мобилизуемых бюджетных и внебюджетных средств в рамках выбранных приоритетных направлений развития экономики и социальной сферы каждого из федеральных округов РФ и субъектов РФ.

[2] Подробнее см. материалы совещания о развитии внутреннего туризма, URL: http://government.ru/all/21363/.

В систематизированном виде базовые элементы активизации инвестирования, которые возможно практически реализовать посредством проведения системы мер и инструментов инвестиционной политики, представлены на рис. 3.

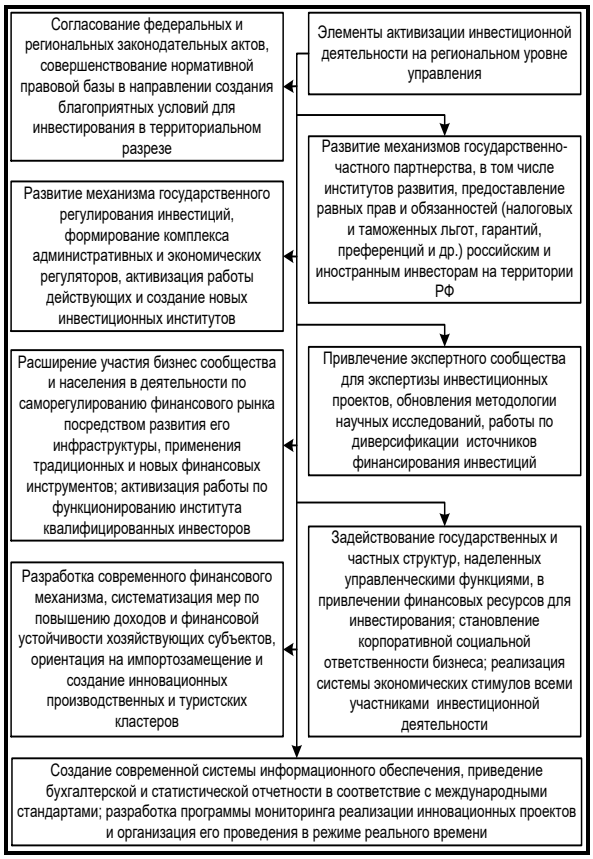

Рис. 3. Базовые элементы активизации инвестиционной деятельности на региональном уровне управления

Деятельность по государственному регулированию инвестиций может быть активизирована посредством разработки «концепции инвестиционной политики, базирующейся на использовании системного анализа, учитывающего лучшие отечественные и зарубежные практики, что позволит активизировать поддержку развития малоосвоенных и депрессивных территорий (при этом реализация данного подхода все в большей степени будет перемещаться на уровень местных органов власти и управления)» [9, с. 762]. Практическая работа по обновлению инструментария инвестиционной политики должна быть ориентирована на региональные органы власти и органы местного самоуправления. Позитивные изменения в функционировании хозяйства территорий происходят вследствие объективного расширения полномочий городских и сельских администраций. В этих условиях необходимо мотивировать хозяйствующие субъекты (крупные корпорации, малый и средний бизнес, частных инвесторов) к инвестированию в предпринимательскую деятельность, оказанию производственных и социальных услуг в регионах страны, остро нуждающихся в наращивании экономического потенциала.

ВЫВОДЫ

Для повышения инвестиционной привлекательности территорий необходимо в практической деятельности соблюдать преемственность выбранных научных подходов и принципов инвестирования, ориентироваться на экономию бюджетных средств и достижение максимальной эффективности в реализации инновационных проектов и программных мероприятий. Первоочередное внимание следует уделять достижению положительной динамики ВРП, формированию новых источников бюджетных поступлений, повышению уровня благосостояния населения. Приоритетными направлениями работы должны стать совершенствование системы финансовой помощи бизнесу; оптимизация различных тарифов и налоговых ставок, которые стимулировали бы обновление основных фондов; расширение практики государственной поддержки хозяйствующих субъектов; перманентное обеспечение активной поддержки малого предпринимательства, последовательная реализация целевых программ микрофинансирования; более широкое задействование механизмов государственно-частного партнерства, применение системы стимулов привлечения частного капитала для создания инфраструктурных объектов и др.

Для улучшения управления инвестированием на региональном уровне инвестиционную политику целесообразно разрабатывать с использованием прогрессивного научного инструментария (диалектического метода, системного подхода, программно-целевой методологии). Для повышения результативности использования инвестиционных ресурсов необходимыми элементами являются совершенствование нормативной правовой базы, а также применение разнообразных стимулов (организационных, экономических и др.), оказывающих положительное влияние на результаты хозяйствования. Актуальным вопросом является создание современной системы информационного обеспечения, включая функционирующую в режиме мониторинга базу данных о намечаемых к реализации инновационных проектах. Следует активизировать работу по созданию доступного и понятного механизма гарантий, а также страхования инвестиций. Приоритетной является работа по повышению качества инвестиционных проектирования и обеспечению контроля на всех фазах инвестиционного процесса.

При разработке инвестиционной политики и координации действий по ее практическому осуществлению в масштабах субъектов РФ очень важно обеспечить практическое применение достижений отечественной и зарубежной науки и накопленного опыта, предусмотреть использование программно-целевого подхода, различных организационных и экономических инструментов. Последовательная реализация предполагаемого комплекса действий послужит обновлению материально-технической базы и формированию инновационно ориентированной экономики в административно-территориальных образованиях России.

Литература

1. Бочаров В.В. Инвестиции [Текст] : учеб. для вузов / В.В. Бочаров. – 2-е изд. – СПб. : Питер, 2008. – 384 с.
2. Грицюк Т.В. Государственное регулирование экономики: теория и практика [Текст] / Т.В. Грицюк. – М. : Изд-во РДЛ, 2006. – 288 с.
3. Инвестиционный менеджмент [Текст] : учеб. / колл. авт. ; под ред. Н.И. Лахметкиной. – М. : КНОРУС, 2015. – 262 с.
4. Ишина И.В., Фрумина С.В. Предложения по оптимизации механизма реализации финансовой политики [Текст] / И.В. Ишина, С.В. Фрумина // Аудит и финансовый анализ. – 2015. – №1. – С. 275-279.
5. Колесов А.С. О сущности эффективности финансовой политики [Текст] / А.С. Колесов // Финансы. – 2012. – №11. – С. 57-60.

6. Миркин Я.М. Финансовое будущее России: экстремумы, бумы, системные риски [Текст] / Я.М. Миркин. – М. : GELEOS Publishing House; Кэпитал Трейд Компани, 2011. – 480 с.
7. Молчанов И.Н. Проблемы формирования и финансирования туристских кластеров в регионах России [Текст] / И.Н. Молчанов // Вестн. Волгоградского госуд. ун-та ; Сер. 3 : Экономика. Экология. – 2016. – №1 (34). – С. 45-57.
8. Молчанов И.Н., Молчанова Н.П. Финансовый аспект в управлении формированием и развитием территориальных кластеров [Текст] /И.Н. Молчанов, Н.П. Молчанова //Вопросы управления. 2016. №1 (19). С. 132-141.
9. Молчанова Н.П. Региональные аспекты управления инвестиционной деятельностью в России [Текст] / Н.П. Молчанова // Гуманитарные и социальные науки. – 2014. – №2. – С. 759-763.
10. Молчанова Н.П. Финансовые основы эффективной региональной инвестиционной политики [Текст] / Н.П. Молчанова // Аудит и финансовый анализ. – 2014. – №6. – С. 232-238.
11. Молчанова Н.П. Регулирование инвестиционной деятельности как фактор управления региональным развитием [Текст] / Н.П. Молчанова // Вестн. Донского госуд. техн. ун-та. – 2011. – Т. 11 ; №4 (55). – С. 560-568.
12. Молчанова Н.П., Молчанов И.Н. Федеральный округ как ведущее звено в в системе государственного управления региональным развитием [Текст] / Н.П. Молчанова, И.Н. Молчанов // Экономика. Налоги. Право. – 2011. – №6. – С. 72-80.
13. Основы национальной экономики [Текст] : учеб. пособие / рук. авт. колл. и науч. ред. А.В. Сидорович. – М. : Дело и сервис, 2009. – XIV, 530 с.
14. Румянцева Е.Е. Новая экономическая энциклопедия [Текст] : Е.Е. Румянцева. – М. : ИНФРА-М, 2011. – 830 с.
15. Сергеев И.В. и др. Организация и финансирование инвестиций [Текст] : учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / И.В. Сергеев, И.И. Веретенникова, В.В. Яновский. – М.: Финансы и статистика, 2003. 400 с.
16. The Use of Innovative financial instruments for financing EU policies and objectives [Text] // Implications for EU and national budgets. – 2012. – No. 68.

Ключевые слова

Инвестиционная политика; национальная экономика; финансовые ресурсы; финансовая политика; региональный уровень.

Молчанова Наталья Петровна

РЕЦЕНЗИЯ

В статье исследуются особенности формирования инвестиционной политики в современных условиях развития национальной экономики России. Этот вопрос является для отечественной науки и практики достаточно актуальным и требует внимательного изучения как в теоретическом, так и в прикладном аспектах.

Автором для анализа привлечен обширный перечень нормативных материалов и литературных источников. Текст излагается в дискуссионном ключе, с изложением мнений разных исследователей и акцентированием внимания на собственной позиции. По результатам проведенного анализа правовых актов и экономических литературных источников делаются выводы об имеющих место различиях во взглядах отдельных учёных и научных коллективов по вопросам современного состояния инвестиционной политики и ее взаимосвязях с финансовой политикой.

Автором актуализируются проблемы, связанные с совершенствованием инвестиционной политики, экономическим стимулированием инвестиционной деятельности, развитием финансового механизма, поиском оптимальных вариантов сочетания бюджетных и внебюджетных источников инвестиционных ресурсов. Эти вопросы нуждаются в обсуждении для принятия согласованных всеми заинтересованными сторонами решений о возможных направлениях эффективного и сбалансированного развития инновационного потенциала и укреплении его финансовых основ в национальной экономике России.

В целом, статья представляет научный и практический интерес и может быть рекомендована к публикации в журнале «Аудит и финансовый анализ».

Чая В.Т., д.э.н., профессор, член редакционной коллегии, г.н.с., Экономический факультет, МГУ имени М.В. Ломоносова, г. Москва.

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ