

8.8. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ РЕГИОНА

Ковалева И.Н., д.э.н., профессор, кафедра системного анализа и информатизации, Академия биоресурсов и природопользования Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского, г. Симферополь;
Скрипник О.Б., д.э.н., профессор, кафедра менеджмента и инноваций, Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет, г. Москва;
Петросян Д.С., д.э.н., профессор, начальник отдела, отдел Стратегических исследований инновационного развития, Институт региональных экономических исследований, г. Москва;
Лочан С.А., д.э.н., профессор, кафедра рекламы, связей с общественностью и дизайна, Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, г. Москва

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ

Необходимость повышения эффективности использования ресурсного потенциала реального сектора экономики региона в условиях экономических санкций определила важность разработки и применения методов системного подхода к устойчивому развитию промышленных кластеров региона и рациональному использованию их ресурсов для повышения конкурентоспособности территорий. Эти вопросы рассмотрены в предлагаемой статье.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях проведения политики импортозамещения повышается роль развития промышленности в регионах Российской Федерации. Основываясь на Федеральном законе «О промышленной политике в РФ» от 31 декабря 2014 г. №488-ФЗ Правительством РФ приняты важные нормативные правовые акты: постановления «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» от 31 июля 2015 г. №779 и «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» от 28 января 2016 г. № 41. В указанных документах промышленные кластеры (ПК) признаны как один из инструментов территориального развития промышленности.

В научной литературе довольно детально рассматривается проблема развития ПК вообще [2, 6, 10], и в регионах в частности [3, 11,13]. Однако ухудшение социально-экономических индикаторов, которые характеризуют экономику регионов в условиях экономических санкций, а также необходимость повышения эффективности использования ресурсного потенциала реального сектора определили важность разработки и применения эффективных методик, инструментов и приемов системного подхода к устойчивому развитию ПК региона и рациональному использованию их ресурсов для повышения потенциала [12] и конкурентоспособности территорий и государства в целом. Эти вопросы рассмотрены в предлагаемой статье, подготовленной группой ученых под руководством одного из авторов статьи [7].

1. Системный подход к устойчивому развитию промышленных кластеров региона

Системный подход к устойчивому развитию ПК региона как важный элемент для системы регулирования национальной экономики органами государственного управления следует рассматривать как предмет исследования большинства концепций региональной экономики [4]. Системный подход к устойчивому развитию ПК региона включает следующие основные этапы:

- постановка целей;
- разработка планов и программ устойчивого развития при учете всех предполагаемых управленческих решений и мероприятий на федеральном и региональном уровне;
- реализация данных планов и мероприятий;
- мониторинг;
- анализ;
- контроль полученных результатов.

Самым содержательным здесь является планирование устойчивого развития ПК региона в отношении долгосрочной перспективы. В условиях современной экономики планирование как результативный инструмент реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона используется практически для всех секторов национальной экономики.

Базой планирования в региональной экономике выступает разработка планов и программ устойчивого развития ПК региона, которые направлены на достижение всех поставленных целей, а также содержат комплекс управленческих решений и мероприятий, принимаемых на федеральном и региональном уровне, который необходим для их достижения [1].

Необходимо учитывать, что разнообразие экономических и социальных условий, в зависимости от географического расположения объекта изучения обуславливает дифференциацию целей, задач, методов, подходов и приемов реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона, с учетом адаптации к специфике интегрального потенциала регионов, в которых размещены предприятия в составе ПК и других его участников (органы федерального и регионального управления, местное сообщество, потенциальные партнеры ПК).

На основе анализа имеющихся методик реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона следует выделить комплекс целевых индикаторов [5], которые традиционно применяются при построении планов и программ устойчивого развития ПК, на увеличение которых должна ориентироваться успешная деятельность федеральных, региональных и муниципальных органов управления:

- масштабы валового регионального продукта (ВРП), включая и на единицу жителей региона;
- уровень производительности труда, включая уровень обеспечения механизации и автоматизации производств на предприятиях в составе ПК и других его участников;
- удельный вес занятых и число созданных за период времени рабочих мест на предприятиях высокотехнологичных секторов экономики, входящих в ПК;
- качество жизни населения региона;
- динамика развития городской среды;

- уровень бюджетной обеспеченности;
- уровень доступности для ПК региона всех глобальных инфраструктур, включая и достигнутый уровень информатизации деятельности ПК;
- состояние бизнес-среды и инвестиционного климата, включая институциональных барьеров в регионе;
- уровень эффективности управления регионом;
- параметры ресурсоемкости деятельности ПК.

Опыт реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона указывает на тот факт, что без заданных целей устойчивого развития нельзя скоординировать функционирование предприятий в составе ПК (как и любого другого участника ПК) и ориентировать ПК на достижение требуемых результатов. Планирование здесь позволяет структурировать комплекс внутренних инструментов и механизмов для устойчивого развития ПК региона. Способность ПК региона эффективно и своевременно реагировать на возможные изменения внешней экономической среды следует рассматривать как одну из самых важных составляющих эффективной реализации системного подхода для осуществления поставленных целей устойчивого развития. При этом адаптивность всех внутренних механизмов функционирования ПК региона к возможным изменениям внешней экономической среды является другим важнейшим условием для осуществления запланированных внутренних совершенствований и системных преобразований.

Системный подход к устойчивому развитию ПК региона позволяет установить основные факторы внешней среды, важные для интенсификации основных инвестиционных и инновационных процессов предприятий в составе ПК и других его участников:

- правовые и политические (ряд факторов нормативно-правового, законодательного, административного характера, возможный характер построения взаимодействий с местной и муниципальной властью, прямо (непосредственно), косвенно воздействующих на процессы функционирования ПК, определяющих уровень и наличие потенциальных угроз и возможностей в рамках устойчивого развития ПК);
- экономические (курс обмена валют, уровень ставок по процентам по кредитам, темпы достигнутого экономического роста, параметры инфляции и пр.);
- культурные и социальные (уровень качества жизни и доходов населения, культурный уровень общества, уровень занятости, включая и уровень доступности и степени развития информационной и коммуникационной среды, которая определяет предпочтения целевых потребителей);
- научные и технологические (научно-технический потенциал, уровень развития инфраструктуры, обеспечивающей совершенствование хозяйственной деятельности, разработку и внедрение инновационных технологий, обеспеченность научными кадрами, технологами и техническими специалистами для соответствующих областей знаний, достигнутый уровень мобильности, а также адаптивности промышленного производства для проведения модернизации и внедрения инновационных технологий, автоматизации, уровень интенсивности разработки и внедрения современных технологий маркетингоориентированной политики, возможности по быстрому внедрению интеллектуальных продуктов в общественную жизнь).

Как результат – анализ внешней экономической среды в рамках реализации системного подхода к

устойчивому развитию ПК региона позволяет построить сбалансированный вектор развития (миссию) ПК, который ориентирован на удовлетворение внешнего и внутреннего спроса применительно к совокупности возникших потребностей прочих участников локального или глобального регионального рынка.

Вместе с тем, в рамках реализации системного подхода областью решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях, являются ориентиры устойчивого развития ПК региона и направления достижения конкурентного преимущества в частном случае функционирования предприятий в составе ПК, а также других участников ПК (конкретный рынок, определенный товар и пр.), а также долгосрочные задачи, которые необходимы для достижения миссии (основной цели) ПК.

Необходимо отметить, что для эффективной реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона целесообразно дифференцировать совокупность процессов, которые протекают во внутренней среде ПК и вызваны функционированием части его элементов, а именно конкретных участников ПК. Это позволяет установить и классифицировать возможные воздействия на процессы развития ПК, для принятия в последующем эффективных управленческих решений применительно к федеральному и региональному уровням регулирования деятельности ПК.

Функционал реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона определяется набором операций по воздействию на процессы развития, протекающих в рамках функционирования ряда предприятий и участников ПК. Несмотря на огромное количество различных операций (функций) в процессе реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК, обусловленное широким разнообразием предприятий в составе ПК, а также участников ПК, и процессов, которые протекают в них, все операции, возможно, объединить в рамках трех видов наиболее важных воздействий, формирующих процесс системного управления отдельными предприятиями в составе ПК и выступающих базой для принятия эффективных управленческих решений для федерального и регионального уровней: операции стабилизации, поддержки и сокращения определенного процесса, протекающего при функционировании отдельного предприятия в составе ПК региона, любого другого участника ПК и самого ПК в целом.

Следует проводить различие пассивных действий – мониторинга, контроля, анализа, оценки и пр., которые необходимы для установления активных оптимальных действий (воздействий на процессы устойчивого развития ПК региона). Первые следует рассматривать как условия для установления и конкретизации вторых действий. Суть представленных воздействий в рамках отображения основных составляющих системного подхода к устойчивому развитию ПК региона для каждого процесса, протекающего при функционировании конкретного предприятия в составе ПК, любого другого участника ПК, заключается в обеспечении стабилизации всех достигнутых положительных результатов, а также поддержке бла-

гоприятных тенденций и сокращении воздействий комплекса негативных факторов, которые сдерживают устойчивое развитие ПК. Например, с одной стороны, присутствие эффективно функционирующего ПК региона как крупного хозяйствующего субъекта ориентирует административные и институциональные составляющие региона к реализации мероприятий по соответствующей адаптации региона к ПК. Также ПК своей деятельностью индуцирует значительные синергетические эффекты на социально-культурную среду региона, меняя тем самым комплекс факторов внешней среды. Как пример, рабочие места, созданные на предприятиях, которые входят в ПК региона, могут характеризоваться большей стабильностью, при этом продукция ПК может стабилизировать региональный локальный рынок, делая рынок независимым от поставок импортной продукции, что повышает уровень доступности для населения товаров и уверенность населения в экологических параметрах продукции. Все перечисленные обстоятельства могут повысить уровень миграционной привлекательности региона, и это интенсифицирует приток в регион квалифицированной и компетентной рабочей силы, что повышает уровень устойчивости развития ПК региона.

Необходимо также учитывать, что возможности взаимовлияния ПК региона и внешней экономической среды проявляются, как правило, в рамках долгосрочной перспективы, так как формирование устойчиво функционирующего и развивающегося ПК требует присутствия ряда разных взаимодействующих предприятий в составе кластеров. Здесь дополнительные позитивные эффекты, образуемые в процессе устойчивого развития ПК региона, в значительной степени будут проявляться по истечении определенного времени, например, которые связаны с обновлением производственного оборудования, осуществлением капитального строительства, появлением, а также внедрением инновационных технологий и проведением ротации кадров в ПК.

Отсюда ПК региона посредством реализации основных составляющих системного подхода к своему устойчивому развитию правильно оценивает потенциал и верно ориентирует функционирование напрямую и косвенно взаимосвязанных предприятий и партнеров ПК, а также обеспечивает базу для прогнозирования условий и возможностей появления различных синергетических эффектов от данного взаимодействия в долгосрочной перспективе.

На основе выявленных групп воздействий в рамках системного подхода целесообразно сформировать целевые ориентиры устойчивого развития ПК региона с учетом выявленной в результате оценки ретроспективы устойчивого развития, слабых и сильных сторон, угроз и возможностей, а также с учетом тенденций внешней экономической среды.

Таким образом, обеспечение принятия оптимальных управленческих решений на федеральном и региональном уровнях в рамках реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона при осуществлении воздействия на конкретные процессы, протекающие при функционировании предприятий в составе ПК, заключается в правиль-

ном выборе одного из представленных видов воздействий (поддержка сильных сторон, стабилизация и сокращение угроз).

На рис. 1 дана схема, которая описывает последовательность процессов реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона.

Следовательно, эффективное планирование устойчивого развития ПК региона в современных экономических условиях состоит из следующих этапов, обусловленных методологией системного управления, а также методологией осуществления системных преобразований ПК:

- определение общей цели устойчивого развития ПК региона и целевых ориентиров устойчивого развития его предприятий – четко сформулированные и обоснованные цели ориентируют на достижение максимальных результатов ПК, с учетом минимизации материальных ресурсов и затрат времени; здесь к разработке должны привлекаться все заинтересованные участники ПК;
- оценка потенциала устойчивого развития ПК региона, которая включает анализ состояния факторов внешней и внутренней среды, для последующего выявления слабых и сильных сторон, что позволяет скорректировать цели и направления устойчивого развития отдельных ключевых предприятий ПК;
- **SWOT**-анализ – определение сильных и слабых сторон, возможностей и угроз устойчивого развития ПК региона – представляет собой экономическую систему региона как совокупность преимуществ, способствующих устойчивому развитию и формированию новых возможностей для ПК, рассматриваются способности минимизировать слабые стороны ПК;
- группировка предприятий в составе ПК региона на лидирующие, стабильные и отстающие, определение «точек роста» для ПК, формирование новых предприятий в составе ПК – выявление элементов, которые характеризуются наибольшим потенциалом для долгосрочного развития, в аспекте проводимого учета взаимодействий другими элементами и между собой, целенаправленное установление элементов, которые сдерживают устойчивое развитие ПК, анализ возможностей по кооперации и интеграции данных элементов для рассматриваемого ПК;
- определение вида рационального воздействия для конкретных процессов, протекающих при устойчивом развитии отдельных предприятий и участников ПК региона, – формирование конкретных управленческих решений на федеральном и региональном уровнях на базе рассмотрения уже представленных этапов, с учетом разных сторон развития региона;
- разработка и реализация концепции устойчивого развития ПК региона на основе конкретных управленческих решений на федеральном и региональном уровнях – формирование плана устойчивого развития с учетом возможных сроков, а также предпринимаемых мер в отношении развития ПК;
- прогнозирование, а также оценка уровня эффективности достижения всех планируемых результатов, последующее сопоставление результатов с поставленными целями – построение прогнозов устойчивого развития ПК региона в аспекте проведенного учета предложенных управленческих решений и мероприятий, осуществление окончательной корректировки целей устойчивого развития в рамках согласования с полученными результатами, включая и с результатами функционирования региональной экономики в целом.

Все вышесказанное актуализирует для нас необходимость более подробного рассмотрения в рамках реализации системного подхода прогнозов устойчи-

вого развития ПК региона. В современной экономике ни одна из сфер деятельности не обходится без составления прогнозов как рационального средства для познания будущего. Здесь особое место должно отводиться именно прогнозам устойчивого развития ПК, а также обоснованию главных направлений региональной кластерной политики, обеспечению предвидения последствий всех принимаемых решений на федеральном и региональном уровне в отношении формирования ПК. Следовательно, прогнозирование выступает как решающий научный метод по формированию планов, программ по устойчивому развитию ПК региона. Также прогнозирование следует определить как составление описания желаемых и потенциальных в будущем состояний ПК, при этом данное состояние будет носить вероятностный характер.

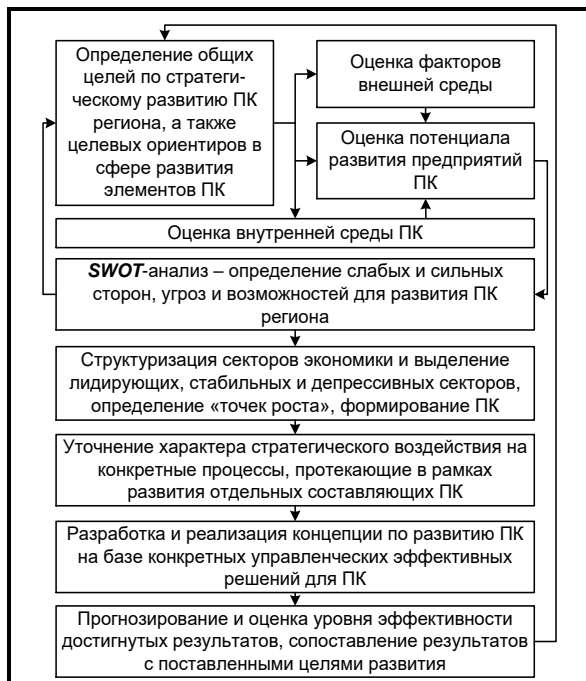


Рис. 1. Порядок реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона

В настоящее время при реализации системного подхода применяется прогнозирование результатов устойчивого развития ПК региона, реализация мероприятий перспективного планирования представляется как система мер, которая необходима для преодоления возможных отклонений прогнозируемых итогов деятельности от установленных показателей функционирования ПК.

Таким образом, важной частью планирования следует считать составление прогнозов, которые позволяют рассмотреть направления устойчивого развития ПК региона, находящегося в тесной взаимосвязи с окружающей экономической средой. Следует отметить, что прогнозы представляют собой систему предвидения научно обоснованных явлений, характеризующих в будущем возможные состояния ПК. Прогнозы также позволяют рассуждать о возможных альтернативных путях обеспечения устойчивого развития ПК. Обобщая все вышеска-

занное, можно сделать вывод: в рамках реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона прогнозирование – это описание желательных или возможных решений, состояний и проблем будущего ПК, а реализация мероприятий по планированию основывается на принятии отдельных решений по проблемам, которые были выявлены при прогнозировании, с учетом всех критических моментов для функционирования ПК.

Гипотеза об устойчивом развитии ПК региона, прежде всего, связана с описанием научных предвидений на основе теории, закономерностей и причинно-следственных связей, характеризующих вопросы функционирования, развития ПК. Гипотеза позволяет структурировать качественные характеристики, выражающие общие закономерности для поведения ПК во внешней среде и на глобальных рынках.

Формы обеспечения предвидения достаточно тесно связаны при проявлении между собой и представляют собой конкретные, последовательные ступени в познании и регулировании экономического поведения предприятий в будущем. На начальном этапе следует определить общенаучное предвидение возможного состояния ПК региона; а при завершении следует разработать методы перевода ПК на инновационный путь развития и достижение им нового заданного экономического состояние. Важным средством здесь является прогноз [9] как звено, которое связывает общенаучное предвидение и планы по устойчивому развитию ПК. Фактически прогнозы и планы по устойчивому развитию ПК региона сочетаются между собой и взаимно дополняют друг друга, что позволяет их рационально использовать на федеральном или региональном уровне регулирования деятельности ПК.

Направления прогнозирования в рамках реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона способствует установлению перспектив ближайшего, отдаленного будущего для исследуемых областей, руководствуясь здесь фактическими экономическими процессами, что позволяет сформировать цели устойчивого развития, выработать оптимальные планы, опираясь на все составленные прогнозы и проведенную оценку принятых решений с позиций их последствий для прогнозируемого периода.

Необходимо понимать, что прогнозирование процессов устойчивого развития ПК региона должно осуществляться в единстве с прочими видами составления прогнозов: социальными, политическими, демографическими, научно-техническими прогнозами, прогнозами по развитию базы ресурсов ПК и пр.

Заметим также, что теория по прогнозированию и планированию устойчивого развития ПК региона при реализации системного подхода будет опираться на положения современной экономической теории. Следует объяснить это тем фактом, что современная экономическая теория ориентирована на изучение глубинных процессов устойчивого развития, установление их сути, движущих сил для действующих и потенциальных общественно-экономических формаций в регионе. При этом прогнозирование, а также планирование следует рассматривать, прежде всего, как

инструменты для определения величин показателей устойчивого развития, позволяющие выявить наиболее эффективные методы регулирования планов и программ деятельности ПК региона и рассмотреть вопросы возможной сетизации экономики РФ [14].

Прогнозирование устойчивого развития ПК региона можно также представить как процесс предвидения, рассматривающий систему по научному обоснованию представлений обо всех возможных состояниях исследуемых ПК в ближайшем и далеком будущем, а также о возможных альтернативных путях обеспечения устойчивого развития ПК. Для разработки планов и программ по устойчивому развитию ПК региона следует разработать систему прогнозов, включая, в том числе:

- прогнозы по времени;
- по уровням эффективного управления;
- комплексные и частные прогнозы социально-экономического развития предприятий ПК.

На базе результатов полученных прогнозных расчетов можно установить и обосновать важнейшие направления для деятельности ПК региона посредством составления индикативных планов, формирования механизма саморегулирования ПК. Параллельно должно происходить определение параметров основных регуляторов деятельности ПК (цен, льгот и налогов, государственного заказа, государственных ссуд и инвестиций, страховых резервов). Классифицировать составленные прогнозы устойчивого развития ПК в рамках реализации системного подхода можно по ряду признаков: срокам и масштабности.

Также прогнозы устойчивого развития ПК региона можно классифицировать по следующим способам:

- во-первых, описания тенденций осуществления системных изменений ПК;
- во-вторых, формирования параметров, характеризующих ПК в краткосрочной или долгосрочной перспективе.

Согласно первому способу, необходимо выделить факторный и трендовый подходы при составлении прогнозов в отношении устойчивого развития предприятий ПК региона. Второй способ связан с применением ресурсного (генетического) и целевого (нормативного) подходов для составления прогнозов по устойчивому развитию ПК. Здесь генетический подход базируется на прогнозировании возможных устойчивых тенденций, а также сводится к осуществлению перенесений зависимостей, которые характерны для предприятий ПК прошлого и настоящего периодов, на будущие периоды. Нормативный подход связан с определением параметров по воспроизводству ресурсов предприятий ПК региона, необходимых для достижения всех заданных целей устойчивого роста. Отсюда: нормативный и генетический подходы при прогнозировании должны рассматриваться как альтернативные способы выявления параметров, которые характеризуют ПК. А главной задачей для прогнозирования в рамках реализации системного подхода к устойчивому развитию ПК региона является обеспечение согласования результатов всех прогнозных расчетов, которые получены на базе нормативного и генетического подхода, что затем находит свое отражение при формировании ресурсной модели и построении рациональных схем осу-

ществления взаимодействий участников процессов устойчивого развития предприятий ПК.

Современные тенденции и условия устойчивого развития ПК региона свидетельствуют о наличии возможностей для повышения устойчивости на основе рационального использования ресурсов. Для повышения устойчивости развития ПК региона необходима концепция, объединяющая теоретические основы и методологические предпосылки и определяющая целевые показатели устойчивости и функции устойчивого развития. Кроме того, концепция должна способствовать выявлению и решению методологических проблем, а также определять общее видение результатов развития ПК на основе использования соответствующих принципов, методов и инструментов.

2. Методы устойчивого развития промышленного кластера региона

Методологические предпосылки устойчивого развития ПК региона связаны с переводом кластера на инновационный путь хозяйствования. Использование основных положений теорий региональной экономики, устойчивого экономического развития и кластерных образований при наличии предпосылок к переводу ПК региона на инновационный путь хозяйствования позволило в качестве одной из основных задач устойчивого развития выбрать рациональное использование ресурсов. Для решения поставленной задачи в первую очередь необходимо определить целевые параметры устойчивости, среди которых:

- обеспеченность производственными, финансово-инвестиционными и инфраструктурными ресурсами, характеризующая уровень достаточности ресурсов в кластере по отношению к объему их потребления в процессе реализации ПК региона своих функций. Обеспеченность ресурсами должна стремиться к единице, т.е. к максимальному соответствию между наличием и потребностью ПК в ресурсах, которые рассчитываются, исходя из текущих экономических интересов, полномочий и зон ответственности участников кластера;
- полнота использования ресурсов, позволяющая осуществлять полное потребление ресурсов с минимальным количеством потерь в процессе потребления ресурсов внутри ПК региона. Полнота использования ресурсов должна стремиться к единице, т.е. к максимальному переносу стоимости ресурса в стоимость готовой продукции, достигаемой за счет минимизации потерь ресурса в процессе его использования и затрат на ресурсное обеспечение;
- добавленная стоимость от использования ресурса, отражающая динамику экономического развития кластера как приращение полезного эффекта от использования ресурсов ПК региона в текущем моменте времени по отношению к эффекту от использования аналогичного объема ресурсов в базисном периоде. Добавленная стоимость от использования ресурсов должна стремиться к максимуму, а исследование ее динамики лежать в основе построения стратегии развития ПК и его участников.

Наличие целевых ориентиров устойчивого развития ПК региона позволяет определить методологические проблемы, затрудняющие перевод кластера на инновационный путь хозяйствования, и сформировать базовые положения стратегии его развития. Методологические проблемы характеризуют трудности перевода ПК региона на инновационный путь хозяйство-

вания, связаны с реализацией функций устойчивого развития кластера и включают проблемы:

- сохранения структурной целостности и нивелирования негативных воздействий на кластер, вызванных изменением условий хозяйствования;
- технологической оснащенности, позволяющей минимизировать затраты ресурсов и повысить адаптивность внешним воздействиям на всех этапах жизненного цикла и уровнях производственно-хозяйственной деятельности;
- ресурсной обеспеченности участников кластера в соответствии с их экономическими интересами, потребностями и возможностями деятельности;
- стимулирования участников кластера к повышению полноты использования ресурсов и росту добавленной стоимости производимой продукции;
- согласованности целей и задач развития кластера с полномочиями и зонами ответственности его участников;
- повышения инновационной активности участников кластера и скорости трансферта технологий, коммерциализации и диффузии инноваций;
- стандартизации инфраструктурного комплекса, методов и инструментов взаимодействия участников кластера с партнерами и контрагентами;
- организации устойчивых коммуникаций между участниками кластера;
- эффективности объединения и взаимодействия участников кластера.

Обеспечение устойчивого развития ПК невозможно и нецелесообразно без применения комплекса методов. На основе рассматриваемых методов формируются ключевые элементы системы по устойчивому развитию посредством установления устойчивых отношений и связей, положений, которые регламентируют ответственность и права ПК региона, а также предприятий в составе ПК, отдельных работников ПК. Методы реализуются на базе осуществления прямого воздействия в отношении процессов формирования и устойчивого развития предприятий ПК региона.

Методы по устойчивому развитию широко распространены применительно к основному блоку, который обеспечивает устойчивое развитие региональных экономик и экономических отношений, где посредством нормативно-правовой базы, приказов и распоряжений, правил и нормативов, регламентируется деятельность ПК региона. Исследование методов по устойчивому развитию ПК региона должно опираться на комплекс практических разработок, влияющих на эффективное функционирование предприятий ПК.

Здесь реализация рассматриваемых методов по устойчивому развитию ПК региона должна соответствовать стадиям создания кластера, проходя весь путь от замысла до итоговой оценки результатов выполнения функций предприятий ПК:

- изучение региональной экономики ориентирует на выбор уникальных предприятий для их последующего включения в состав ПК, а также на определение целей устойчивого развития данных предприятий;
- использование нормативно-правовой базы при расширении возможностей и условий для устойчивого развития предприятий ПК;
- реализация комплекса мероприятий в области поддержки устойчивого развития предприятий ПК для регионов, которые предусмотрены путем осуществления широкого спектра программ, проектов развития;

- осуществление постоянного контроля в отношении выполнения мер, связанных с повышением эффективности деятельности ПК в регионе.

Важно также учесть, что отсутствие точных определений ПК региона, существование различных интерпретаций в отношении концепции по устойчивому развитию предприятий ПК позволяет использовать разные методы. Ряд западных аналитиков считают, что большая часть методов по устойчивому развитию ПК в самом чистом виде отсутствует из-за доминирования политических инструментов регионального развития.

Таким образом, рассматриваемые методы по устойчивому развитию ПК региона сконцентрированы, как правило, в отношении отдельных секторов экономики кластеров, а также в отношении специфических по отношению к указанным секторами мероприятий, фактически методы имеют исключительную технологическую направленность. Здесь в рамках выбора конкретных методов по устойчивому развитию ПК важно учесть взаимодействие образовательных и научных институтов, бизнеса, экономического окружения ПК.

Важно отметить, что осуществление правильного выбора методов по устойчивому развитию ПК региона должно играть важную роль при обеспечении развития среднего и малого предпринимательства в регионах РФ. Совмещая различные роли технологического развития, а также отношения взаимосвязанных секторов экономики, рост показателей частного бизнеса, различные инструменты, которые связаны с каждым из указанных областей методов по устойчивому развитию ПК, следует предположить, что создаваемые конкурентные преимущества для ПК базируются, прежде всего, на комбинации различных применяемых методов [8].

К основным методам устойчивого развития ПК региона относятся либеральные и дирижистские методы.

Либеральные методы устойчивого развития ПК региона характерны, прежде всего, для тех стран (Австралия, Великобритания, США, Канада), которые традиционно реализуют либеральную социально-экономическую политику развития, при этом многое отдают на откуп рыночным силам. В свою очередь дирижистские методы устойчивого развития ПК, соответственно, используют власти стран, которые активно вовлекают органы государственного управления в экономическую жизнь в стране. Среди них, как пример, Корея, Франция, Сингапур, Швеция, Япония, Словения, Финляндия. Необходимо выделить следующие принципиальные отличия дирижистских методов устойчивого развития ПК региона от либеральных методов. Первое заключается в выборе приоритетов устойчивого развития ПК. Дирижисты на уровне государственных органов управления выбирают региональные и отраслевые приоритеты, а также те ПК, которые они намерены целенаправленно развивать.

Либеральный же метод устойчивого развития ПК региона выращивает ПК, которые изначально зависят и формируются рынком.

Следующее отличие связано с тем, что дирижи-

сты преимущественно создают инфраструктурные объекты для приоритетных и наиболее важных ПК региона: научно-исследовательские институты, филиалы университетов, дороги и аэропорты и пр. Напротив, либеральные правительства, крайне редко и недостаточно активно участвуют в проектах по созданию инфраструктуры для предприятий ПК. Последнее, принципиальное, отличие дирижистских методов устойчивого развития ПК региона от либеральных методов определяется ролью региона, в рамках которого создается ПК. Дирижисты предпочитают самостоятельно выбрать регион для последующего создания ПК региона, также они определяют объемы финансирования региона. Либералы, прежде всего, создают стимулы применительно к региональным властям, на которых и лежит ответственность и полномочия за создаваемые ПК.

Здесь появляется необходимость учета ряда моментов, важных для разработки концепции устойчивого развития ПК региона, ориентированной на рациональное использование ресурсов. Во-первых, такое различие ролей государства в процессах формирования и устойчивого развития ПК отражает в большей мере не страновую специфику, а особенности ПК. Одно дело ПК традиционной специализации регионов, другое – ПК, характерные для инновационной экономики. Главным правилом следует считать положение, в рамках которого ПК региона выступают объектом для воздействия государственных органов управления, при этом данные воздействия отличаются разнообразием инструментов и форм. Далее, подобное различие роли и значения государственных органов управления связано и с отношением государства к ПК и с важностью реализации избирательного подхода к ПК, учитывая состояние мировой экономики и стадии жизненного цикла ПК.

Наконец, подобное различие ролей государственных органов управления должно быть привязано, прежде всего, к оценке результатов действий региональных и муниципальных органов управления. Между тем, сегодня достаточно заметны процессы делегирования полномочий с самого высокого уровня государственного управления на нижестоящие уровни, в частности, на региональный уровень. Такие процессы дополняются активизацией деятельности региональных и муниципальных властей. Как результат, становится важен просмотр реализуемых властью функций в отношении всей цепочки административного контроля и регулирования деятельности ПК региона.

Все вышесказанное позволило нам определить принципы, методы и инструменты перевода кластера на инновационный путь хозяйствования. К основным принципам устойчивого развития ПК региона отнесены принципы:

- структурной целостности кластерных образований;
- единых технологических стандартов деятельности;
- иерархичности строения и сетевой централизации управления ПК;
- экономической заинтересованности и полноты ресурсной обеспеченности;
- синергетической эффективности от интеграции участников;

- стандартизации взаимодействия с партнерами и контрагентами;
- коммуникативной сбалансированности;
- инновационной активности и интенсивности экономического развития.

Предлагаемые методы устойчивого развития ПК региона представлены в табл. 1. Практическое использование принципов и методов устойчивого развития ПК региона требует применения методического инструментария (механизмы, модели, методики), который будет далее представлен: концептуальной моделью развития, расчетными моделями (ресурсной и прогнозной), системой оценочных показателей, инновационно-сетевой стратегией, механизмом ее реализации и направлениями (инерционное, инновационное и стабилизационное) повышения устойчивости развития ПК.

Важно указать на тот факт, что все возможные отголоски прошлых процессов развития региональной экономики объяснимы, прежде всего, несовершенством системы по планированию и управлению народным хозяйством, поскольку ключевое внимание уделялось эксплуатации региональных природных ресурсов, что должно было компенсировать неэффективность использования данных ресурсов. Как результат, все совершаемые действия характеризовались постоянным перемещением ПК региона в новые разрабатываемые сырьевые регионы в стране. Также происходило образование городов, имеющих повышенную долю в городской экономике созданных предприятий, относящихся к военно-промышленному комплексу. При этом была ощутимая нехватка ресурсов, требуемых для создания нормальной социальной и коммуникационной инфраструктуры. Однако следует отметить и достижения в сфере размещения региональных производительных сил, в развитии ранее отстающих регионов, в осуществлении хозяйственного освоения новых регионов в стране, что сегодня обеспечивает расширение условий и возможностей устойчивого развития ПК региона.

Таблица 1

МЕТОДЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПК РЕГИОНА

Производственные методы	Финансово-инвестиционные методы	Инфраструктурные методы
Снижения материалоемкости за счет внедрения безотходных технологий	Рационального сочетания долевого и долевого финансирования	Стандартизации взаимодействия и сервисного обеспечения участников
Контроля технологической оснащенности производственных процессов	Государственно-частного партнерства в приоритетных проектах	Централизации транспортно-сетевых и логистических услуг в кластере
Своевременного и достаточного ресурсного обеспечения производства	Выбора приоритетных направлений инвестиционных вложений	Интенсивного использования объектов интеллектуальной собственности
Обеспечения технологической целостности производственной цепочки	Налогового стимулирования финансово-инвестиционной активности	Повышения коммуникационной эффективности участников кластера

Производственные методы	Финансово-инвестиционные методы	Инфраструктурные методы
Развития кадрового потенциала кластера	Сокращения кредитной и процентной ставки для участников кластера	Информационной открытости и единой корпоративной культуры

Обобщение представленных выше методов устойчивого развития ПК региона позволяет выявить основные составляющие перспективных процессов формирования и нахождения резервов экономического роста для ПК:

- фокусировка на создании специализированных факторов устойчивого развития ПК региона. На правительстве и бизнес-сообществе лежит ответственность за основополагающие факторы устойчивого развития ПК, такие как система образования, объекты базовой инфраструктуры страны и регионов, кроме этого, фундаментальные и прикладные исследования. При этом к возможному созданию или расширению конкурентных преимуществ будут приводить специализированные факторы, обеспечивающие повышение конкурентоспособности конкретных отраслей или групп отраслей – специализированные программы обучения, различные университетские исследования, которые нацелены на эффективное решение проблем функционирования отраслей;
- соответствие продукта ПК региона стандартам безопасности, а также стандартам охраны окружающей среды. Так как национальные законодательные нормы превосходят во много раз по уровню жесткости международные стандарты для создаваемой инновационной продукции, это должно создавать стартовые преимущества для национальных компаний, участвующих в формировании ПК;
- продвижение целей, ведущих к устойчивому инвестированию ПК региона. Органы исполнительной власти должны направлять усилия на стимулирование существенных вложений в повышение квалификации работников, инновации, а также материальные активы предприятий в составе ПК региона;
- прекращение регулирования конкуренции для обеспечения условий устойчивого развития ПК региона. Регулирование характера конкуренции приводит, как правило, к существенным отрицательным результатам: происходит понижение уровня конкуренции, а также замедление инновационной активности в регионе, поскольку ПК занимают в большей степени взаимодействия со всеми регулирующими органами управления, а это делает ПК менее динамичными, продукцию ПК – менее привлекательной и качественной для покупателей. При этом дерегулирование и приватизация сами по себе не ведут к успеху без обеспечения внутренней жесткой конкуренции, все это в свою очередь требует проведения последовательной и сильной антимонопольной политики в стране и в регионах;
- проведение сильной антимонопольной политики. Сильная антитрестовская политика, особенно при доминировании горизонтальных слияний, представляет базу для стимулирования инноваций. Реальная внутренняя конкуренция требует, чтобы органы государственного управления не допускали реализации проектов по слиянию компаний, а также приобретений, создания экономических объединений с одновременным вовлечением предприятий ПК региона, которые лидируют в рассматриваемых отраслях. Конкурентная политика в стране должна оказывать предпочтение входу в отрасль за счет внутренних ресурсов компаний (как отечественных,

так и зарубежных), а не посредством приобретения существующих компаний;

- отказ от зарегулированности в торговле. Регулирование розничной и оптовой торговли, все добровольные соглашения, связанные с ограничением торговли, любые механизмы, которые устанавливают количественные критерии для разделения локальных рынков, неэффективны и опасны, замедляют процесс устойчивого развития ПК региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Зарубежный опыт доказывает, что фактором успеха в интенсификации процессов устойчивого развития ПК региона является именно своевременное выявление и эффективное применение исходных преимуществ ведения конкурентной борьбы (наличие ископаемых, географическое положение, культурные и исторические ценности и пр.) на базе реализации системного подхода, обеспечивающего, в том числе рациональное регулирование экономической системы региона в целом.

Формирование и развитие промышленного кластера в регионе на основе системного подхода требует высокого уровня организации взаимодействия и партнерских отношений между органами исполнительной и законодательной власти региона, промышленными предприятиями и корпорациями, научными и образовательными учреждениями, а также общественными организациями. Необходимо регламентировать функции указанных организаций в процессах создания и функционирования ПК региона в рамках отлаженного организационно-экономического механизма.

Литература

1. Аньшин В.М. Региональное управление [Текст] : учеб. пособие для вузов / В.М. Аньшин. – М. : Российская экон. академия, 2005.
2. Бабкин А.В. Инструментарий для управления инновационным потенциалом промышленного кластера [Текст] / А.В. Бабкин. – СПб. : Изд-во Политехн. ун-та, 2012.
3. Газимагомедов Р.К. Современная региональная промышленная политика: кластерный подход [Текст] / Р.К. Газимагомедов. – М. : ИМЭМО РАН, 2005.
4. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики [Текст] : учеб. для вузов / А.Г. Гранберг. – М. : ГУ ВШЭ, 2006.
5. Гузев М.М. Региональная природно-хозяйственная система: проблемы исследования и мониторинга [Текст] / М.М. Гузев, А.В. Плякин. – Волгоград : Волгогр. науч. изд-во, 2004.
6. Данильчук Н.С. Технология создания кластеров в промышленности [Текст] / Н.С. Данильчук. – Орел : Изд-во ОрелГИЭТ, 2010.
7. Ковалева И.Н. Концептуальный подход к системе устойчивого развития региональных экономических кластеров [Текст] / И.Н. Ковалева. – Ростов н/Д. : РИНХ, 2012.
8. Колесников Ю.С. Конкурентоспособность регионов: взгляд из провинции [Текст] / Ю.С. Колесников // Научная мысль Кавказа. – 2008. – №3. – С. 31-36.
9. Михеева Н.Н. Регионы разошлись с концепцией [Электронный ресурс] / Н.Н. Михеева // Открытая экономика : экспертный канал. URL: <http://www.opec.ru/person.html?id=1238040>.
10. Петрова Е.В. и др. Промышленные кластеры – форма инновационного управления в России [Текст] / Е.В. Петрова, Т.В. Литвинова, А.В. Чепсина. – Краснодар : Куб. гос. технол. ун-т, 2012.
11. Промышленные кластеры и их роль в развитии промышленной политики региона [Текст] / И.С. Ферова [и др.]. – Красноярск : СФУ, 2013.
12. Скрипник О.Б. и др. Вызовы современной России: рациональное использование управленческого потенци-

ала национальной и региональной экономики [Текст] / О.Б. Скрипник, С.А. Лочан, Д.С. Петросян; под ред. Д.С. Петросяна. – М. : Кнорус, 2016.

13. Формирование промышленных кластеров в концепции инновационного развития региона [Текст] / В.П. Акатьев [и др.]. – СПб. : Инфо-да, 2009.
14. Шестернина М.В. Синергетический подход формирования российской сетевой экономики [Текст] / М.В. Шестернина // Вестн. УГАТУ. – 2013. – Т. 17 ; №4. – С. 202-214.

Ключевые слова

Промышленность региона; промышленный кластер; системный подход; методы устойчивого развития.

Ковалева Ирина Николаевна

Скрипник Оксана Богдановна

Петросян Давид Семенович

Лочан Сергей Александрович

РЕЦЕНЗИЯ

Промышленные кластеры, будучи межотраслевыми образованиями, усиливают взаимосвязанность, взаимодополняемость отраслей благодаря более быстрому распространению специфических для данного региона и адекватных его особым условиям технологий, профессиональных навыков, информации. Специфические конкурентные преимущества как бы перетекают через промышленные предприятия и отрасли. А это означает ускорение инноваций, что является основой не только для повышения производительности труда, но и для обновления стратегических различий и преимуществ, поддержания конкурентной борьбы.

У промышленных предприятий, расположенных в одном регионе, много общих потребностей и возможностей для повышения производительности труда, много общих ограничений и препятствий на пути повышения эффективности производства. Улучшая условия развития промышленного кластера, государственные и региональные органы управления действуют одновременно в интересах многих предприятий данного региона. В результате месторасположение промышленного предприятия и качество экономической обстановки становится фактором повышения производительности труда. Для современной Российской Федерации этот аспект приобретает особое значение потому, что в 1990-е гг. произошло не сокращение, а увеличение отставания промышленности по уровню производительности труда от промышленно развитых стран. Развитие промышленных кластеров, уже существующих и новых, будет означать создание еще одного источника долгосрочного экономического роста.

Вместе с тем, в научной литературе многие важнейшие факторы устойчивого развития промышленных кластеров региона, исследованы не достаточной степени. Этот недостаток устраняет рецензируемая статья коллектива ученых в составе Ковалева И.Н., Скрипник О.Б., Петросян Д.С., Лочан С.А., посвященная проблеме устойчивого развития промышленных кластеров региона. В ней показана важность разработки и применения эффективных методик, инструментов и приемов реализации системного подхода к устойчивому развитию промышленного кластера региона и рациональному использованию их ресурсов для повышения потенциала и конкурентоспособности территорий.

В целом статья написана на интересную актуальную тему, имеет элементы научной новизны и представляет практический интерес. Статья рекомендуется к печати в научном журнале.

Гукова А.В., д.э.н., профессор, директор Института дополнительного образования Волгоградского государственного университета, г. Волгоград.

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ