

### 4.3. КОНЦЕПЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО АУДИТА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Коловангин П.М., к.э.н., профессор, научный  
руководитель программ, программа  
Антикоррупционной подготовки кадров  
государственной службы;

Путихин К.Ю., аспирант;

Ермаков С.Г., д.т.н., профессор, заведующий  
кафедрой, кафедра автоматизированных систем  
управления

*Северо-Западный институт управления  
Российской Академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
г. Санкт-Петербурга*

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ

Статья раскрывает концепцию антикоррупционного аудита органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Показано, что концепция аудита развивается из понимания тенденций изменений феномена коррупции, преодолевшей за 25 последних лет капиталистических реформ начальную фрагментарность и превратившейся в устойчивое и многофункциональное явление в Российской Федерации. Авторами рассмотрены цели и организация антикоррупционного аудита. Предложены методические рекомендации по проведению собственного аудита руководящего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Формирование в Российской Федерации экономики, основанной на знаниях, предполагает внедрение организационных, управленческих, социальных, финансовых и технологических инноваций и требует организации системы эффективного государственного управления и прозрачной системы контроля. Антикоррупционный аудит представляет собой новое направление реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции и выступает, с одной стороны, в качестве средства контроля за реализацией антикоррупционной политики государства в деятельности органов государственной власти субъектов РФ, а с другой стороны, являясь эффективным методом оценки качества исполнения норм и требований антикоррупционного законодательства и региональных нормативных правовых актов. Сущность современной коррупции можно представить в виде системы, подрывающей государственные устои и угнетающей общественное сознание на базе практики теневого управления экономикой с обширным влиянием на социальную сферу. Коррупция поражает государственное управление в лице как отдельных госслужащих и бизнесменов, так и целых органов власти, создавая свои замкнутые цепочки отношений.

Исходя из приоритетности, в любой системе управления информационных потоков в более широком масштабе с учетом особенностей функционирования российской экономики концепция построения системы антикоррупционного аудита в экономике знаний основана на комплексном подходе к исследованию взаи-

модействия потоков ресурсов (информационных, материальных и финансовых) и разработке моделей интегрированного управления материальными и финансовыми потоками, рассмотренными в [32, с. 96-103]. Проблема взаимодействия потоков материальных, финансовых и информационных ресурсов подробно рассмотрена российскими авторами в [31, с. 330-335]. Исследование аудита с системных позиций в аспекте привлечения материальных и финансовых ресурсов в экономике знаний особенно актуально при рассмотрении инвестиционной стратегии отраслей [33, с. 100-150].

Научное исследование проблемы коррупции показывает, что отдельные проявления коррупции складываются в систему коррупционных отношений, имеющую свои тенденции развития во многих сферах жизнедеятельности государства. Предлагаемый авторами комплексный подход к решению проблемы коррупции основан на комплексе общих и специальных норм, методов и средств обеспечения экономической безопасности в масштабе государства и предполагает предметно-целевое объединение усилий государственной власти и гражданского общества и решение экономических, социальных, политических, правовых задач, и развивается в концептуальное научное основание политики противодействия [9, 12, 3, 13, 14, 22].

Основной целью антикоррупционного аудита в широком смысле является реализация важнейших направлений государственной политики противодействия коррупции. Предметом антикоррупционного аудита выступает антикоррупционная деятельность определенного объекта аудиторской проверки. Антикоррупционный аудит – это профессиональная деятельность уполномоченных специалистов – физических лиц и подразделений, осуществляемая в целях проверки соблюдения требований антикоррупционного законодательства и реализации государственной политики. Аудит проводится в отношении подразделений органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, государственных организаций и учреждений (юридических лиц), а также их сотрудников – государственных служащих и должностных лиц государственных учреждений и организаций с использованием различных средств и методов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, государственной гражданской службе, государственном (муниципальном) и общественном контроле.

Государственная политика противодействия коррупции в РФ реализуется по следующим направлениям:

- при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;
- путем решения кадровых вопросов;
- в процессе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов;
- в процессе контроля за исполнением антикоррупционного законодательства РФ и выполнением мероприятий Национальных планов противодействия коррупции;
- путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения административного и уголовного законодательства РФ в следственной и судебной практике;

- путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;
- путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества [12, 13, 17, 2].

Правовую основу противодействия и борьбы с коррупцией составляют Конституция РФ, а следовательно, и антикоррупционный аудит образуют [12, 26, 27, 28, 3].

1. Конституция РФ.
2. Международно-правовые акты: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (от 31 октября 2003 г.), Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, касающаяся международного сотрудничества (от 27 января 1999 г.); и др.
3. Федеральные законы «О противодействии коррупции», «О полиции», «О государственной гражданской службе РФ», «О муниципальной службе в РФ», «Об оперативно-розыскной деятельности», Гражданский кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, и др. Особое значение на данном этапе имеет Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 3 декабря 2012 г. №230-ФЗ и др.
4. Указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.
5. Законы и нормативно-правовые акты субъектов РФ.

Комплексный анализ закрепленного в законодательстве РФ и в законодательстве субъектов Федерации, применяемого на практике механизма противодействия коррупции показывает, что приоритетными в системе мероприятий, включающей ряд взаимоувязанных и в то же время относительно самостоятельных уровней и элементов этой системы, законодательством РФ признаны меры предупреждения коррупции [12, 1, 11, 5, 10, 15].

Рассматриваемые меры формируют поведенческую модель кадров государственного управления и предусматривают меры предупреждения (профилактики) коррупции, направленные на предотвращение коррупционного поведения госслужащих [3, 8, 18, 7, 6, 23, 21, 19]. Системные меры государства включают:

- создание во всех государственных органах власти и управления подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, это базовые опорные организационные структуры по осуществлению антикоррупционной политики;
- введение обязанности представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера соответствующими категориями государственных и муниципальных служащих и лицами, замещающими руководящие должности Центрального банка РФ, Пенсионного фонда РФ, социальных фондов, в государственных корпорациях. Обязанность распространена на определенных законом членов семей поименованных государственных и муниципальных служащих;
- проведение подразделениями по профилактике коррупционных правонарушений проверок достоверности представляемых сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых соответствующими категориями государственных и муниципальных служащих, а также лицами, замещающими руководящие должности Цен-

трального банка РФ, Пенсионного фонда РФ, социальных фондов, государственных корпораций и поименованными членами их семей;

- введение и осуществление обязательной антикоррупционной экспертизы государственных нормативных правовых актов и их проектов;
- формирование механизма по разрешению конфликта интересов – создание и активизация работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению всех государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;
- обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять представителя нанимателя и правоохранительные органы обо всех без исключения обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- установление ограничения для бывших государственных или муниципальных служащих в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы и получение ими согласия замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего;
- ограничения на получение подарков от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) в связи с исполнением должностных обязанностей (3 тыс. руб.; налог на доходы физических лиц (НДФЛ) вводится с 4 тыс. руб.);
- запрет на выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств иных физических и юридических лиц;
- установление запрета на исполнение незаконных приказов;
- введение административной ответственности юридических лиц за передачу от имени или в интересах юридического лица взятки должностному лицу;
- существенное ограничение возможности государственных органов проводить проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных для их деятельности правил.

Государственная политика РФ в области противодействия коррупции охватывает деятельность всех ветвей власти и всех органов государственного и муниципального управления, в деятельности которых введены антикоррупционные стандарты, меры контроля и разные виды ответственности.

Антикоррупционный аудит представляет собой эффективную форму государственного контроля исполнения целей и задач государственной политики. Принципиальное значение для завершения процесса формирования системы государственного управления по реализации антикоррупционной политики имеет Указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. №364, в соответствии с которым во всех субъектах РФ созданы специальные уполномоченные подразделения органов власти субъектов по профилактике коррупционных и иных правонарушений [20].

Основными задачами данных органов субъекта РФ являются:

- формирование у лиц, замещающих государственные должности субъекта РФ, государственных гражданских служащих субъекта РФ, муниципальных служащих и граждан нетерпимости к коррупционному поведению;
- профилактика коррупционных правонарушений в высшем исполнительном органе государственной власти

субъекта РФ, органах исполнительной власти субъекта РФ, организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти субъекта РФ;

- осуществление контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности субъекта РФ, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, государственными гражданскими служащими субъекта РФ и лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти субъекта РФ, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими субъекта РФ требований законодательства РФ о контроле за расходами, а также иных антикоррупционных норм.

Таким образом, в соответствии с Указом Президента РФ от 15 июля 2015 г. №364 во всех субъектах РФ специальные уполномоченные подразделения органов власти субъектов по профилактике коррупционных и иных правонарушений обязаны осуществлять государственный контроль за соблюдением лицами, замещающими государственные должности субъекта РФ, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, государственными гражданскими служащими субъекта РФ и лицами, замещающими отдельные должности на основании трудового договора, запретов, ограничений и требований, установленных законодательством РФ в целях противодействия коррупции.

Антикоррупционный аудит как комплексная форма государственного контроля может иметь три фазы.

1. Организационно-подготовительную.
2. Экспертную.
3. Итоговую фазу, в которую входит формирование заключения аудита.

В подготавливаемом заключении по итогам антикоррупционного аудита содержатся следующие элементы:

- полное юридическое наименование проверяемых подразделений и правовые основания их образования;
- перечень должностных лиц;
- основные параметры технического задания аудита;
- перечень проверяемых должностных лиц;
- наличие трудовых контрактов и должностных регламентов на дату проверки;
- описаны проверяемые объекты, субъекты;
- документация;
- описываются выявленные недостатки, факты неисполнения требований антикоррупционных нормативных правовых актов.

Соблюдение действующей методики организации и проведения общего аудита не гарантирует выявление фактов недобросовестного поведения работников проверяемой организации в условиях сокрытия фактов присвоения государственной, муниципальной, акционерной и иной собственности в бухгалтерском учете, подтасовки первичных документов, фальсификации действительных результатов инвентаризаций, преднамеренного искажения финансовой отчетности и предоставления недостоверной информации аудиторю в период проверки. Антикоррупционный аудит юридических лиц может включать:

- анализ системы профилактики и противодействия коррупции в организации, оценка работы специального подразделения кадровой службы и уполномоченных лиц;
- оценка реализации (удовлетворительно или нет) отдельных антикоррупционных механизмов ее осуществления, как-то: антикоррупционного планирования, антикоррупционного мониторинга, повышения квалификации, антикоррупционного просвещения, пропаганды антикоррупционной экспертизы;
- анализ отдельных направлений деятельности органа власти в контексте правового регулирования противодействия коррупции, в частности разработка и контроль исполнения должностных регламентов госслужащих с антикоррупционными требованиями;
- для аудита финансово-хозяйственной деятельности, при необходимости, привлекаются органы финансового контроля и аудиторы Счетной палаты РФ;
- анализ взаимодействия данного органа власти в сфере противодействия коррупции с правоохранительными органами и институтами гражданского общества.

Для физических лиц – государственных и муниципальных служащих – проводится антикоррупционный аудит на предмет соблюдения ими антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе, о муниципальной службе и о противодействии коррупции [3, 8, 18, 7, 16, 29]. С учетом специфики объекта антикоррупционного аудита перед организаторами аудита могут ставиться общие задачи. Основной целью аудита персонала управления является проверка соблюдения гражданами – физическими лицами, замещающими государственные должности, антикоррупционных требований, предусмотренных законодательством РФ. Задачи антикоррупционного аудита госслужащих включают анализ и оценку:

- соблюдения государственными (муниципальными) служащими и иными лицами антикоррупционных обязанностей, запретов, ограничений;
- соблюдения государственными служащими и иными членами их семей – супругом, супругой и несовершеннолетними детьми – обязанности антикоррупционного декларирования доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера;
- соблюдения государственными служащими запрета на открытие счетов в иностранных банках и пользование иностранными финансовыми инструментами;
- соблюдение государственными служащими обязанности информирования представителя нанимателя о всех фактах склонения к коррупции и правоохранительных органов о всех ставших ему известных фактах коррупционных правонарушений и преступлений.

Основными целями антикоррупционного аудита подразделения органа власти субъекта РФ могут выступать проверка и оценка системы работы по следующим направлениям:

- по профилактике и противодействию коррупции в органе государственной власти или органе местного самоуправления, отдельные публичные полномочия, либо в организациях, предприятиях и учреждениях, осуществляющих ее в соответствии с законодательством, и выработка предложений по ее совершенствованию;
- отдельных направлений антикоррупционной деятельности:
  - правового регулирования;
  - исполнения антикоррупционного законодательства по отдельным показателям и выработка предложений по их совершенствованию;

- отдельных инструментов противодействия коррупции:
  - проверка антикоррупционных программ организации;
  - оценка коррупционных рисков в деятельности организации и при исполнении должностных обязанностей государственными служащими;
  - проведение обязательной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
  - проверка антикоррупционного образования в форме повышения квалификации, антикоррупционного просвещения, антикоррупционной пропаганды и выработка предложений по повышению их эффективности;
- деятельности субъектов органа власти, уполномоченных на проведение политики противодействия коррупции:
  - уполномоченных по профилактике коррупции в органе власти;
  - комиссии по противодействию коррупции;
  - комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов) и выработка предложений по совершению их антикоррупционной деятельности;
  - работа по аттестации кадров и с кадровым резервом.

Субъектами антикоррупционного аудита выступают различные группы участников: инициаторы, организаторы, заказчики и исполнители. Инициатор аудита определяет цели, задачи аудита и календарные сроки осуществления и исполнителей аудиторской деятельности. Как показывает практика противодействия коррупции в РФ, инициаторами антикоррупционного аудита могут выступать различные субъекты реализации политики противодействия коррупции.

1. Президент РФ, в других – комитеты государственной службы и кадровой политики администраций субъектов Федерации, в третьих – подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений в федеральных органах государственной власти и органах власти субъектов Федерации, в государственных учреждениях и предприятиях.
2. В других случаях – глава субъекта РФ – руководитель органа государственной власти.
3. Руководитель муниципального образования или органа местного самоуправления или руководитель хозяйствующего субъекта.
4. В отдельных случаях инициатором антикоррупционного аудита выступают органы прокуратуры РФ, как правило, они рекомендуют органам государственной власти, органам местного самоуправления и руководителям иных организаций и учреждений осуществление внутреннего антикоррупционного аудита и контроля должностных лиц.

Анализ региональных нормативных правовых актов показывает, что исполнителями антикоррупционного аудита, как правило, назначаются уполномоченные специализированные органы по вопросам противодействия коррупции – управления (отделы, комитеты и т.д.) по вопросам противодействия коррупции либо специально созданные для этих целей межведомственные рабочие или экспертные группы. Вместе с тем, при осуществлении антикоррупционного аудита госслужащих, организаторами и исполнителями этого вида деятельности могут выступать подразделения (сотрудники) кадровых служб по профилактике

коррупционных или иных правонарушений [29, 24, 17]. Следовательно, субъектами антикоррупционного аудита могут выступать назначенные аудиторы и аудиторские группы, осуществляющие проверку исполнения антикоррупционного законодательства в соответствии с нормативными предписаниями. Как правило, такими предписаниями могут быть технические задания (планы проверки) на осуществление антикоррупционного аудита, в конкретные установленные сроки его проведения, утвержденные инициатором проверок, аудита. По результатам антикоррупционного аудита подразделениями кадровых служб органа власти и аудиторами составляется заключение, которое представляется руководителю органа государственной власти, принявшего решение о проведении антикоррупционного аудита. Также по результатам антикоррупционного аудита в отношении конкретных государственных (муниципальных) служащих могут составляться иные документы, предусмотренные действующим антикоррупционным и трудовым законодательством: доклад, справка, представление к поощрению или административному, или дисциплинарному взысканию, акты и другое.

В качестве основных средств антикоррупционного аудита органа государственной власти, органе местного самоуправления, организации, учреждении выступают:

- анализ имеющихся антикоррупционных планов, приказов, иных регулирующих документов и актов, подтверждающих реализацию мероприятий;
- наличие и исполнения кодекса служебного поведения и этики государственных служащих;
- анализ имеющихся в органе государственной власти антикоррупционных нормативных правовых актов, утвержденных в установленном порядке;
- анализ документов по реализации антикоррупционного законодательства: отчетов, докладов, анкет, протоколов заседаний комиссий, компьютерных баз данных и информация веб-сайтов;
- анализ заключений по результатам проведения антикоррупционных проверок;
- анализ заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов, соблюдения сроков такой экспертизы и итогов их общественного обсуждения;
- проверка условий, способствующих, или нет, созданию системы противодействия коррупции в органе власти, – реальное наличие уполномоченных органов и должностных лиц; наличие регулирующих документов (приказов, инструкций, должностных регламентов), наделяющих их подобными полномочиями; наличие документов, подтверждающих их профессиональную квалификацию по вопросам противодействия коррупции. Архивирование документооборота комиссий.

Обязательным средством антикоррупционного аудита является опрос или анкетирование госслужащих органа власти по вопросам исполнения ими законодательства, норм и требований по противодействию коррупции.

Эффективным средством антикоррупционного аудита может быть признано наблюдение и оценка деятельности лиц, уполномоченных на осуществление мер по профилактике и противодействию коррупции, в производстве антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в антикоррупционном

повышении квалификации, в организации антикоррупционного планирования и реализации заданий и мероприятий плана, а также их участие в деятельности кадровых, совещательных, консультативных или координационных комиссиях и советах органов, созданных на различных уровнях [16, 25, 30].

В качестве эффективного средства антикоррупционного аудита рекомендуется использовать социологические и психологические опросы и тестирование госслужащих. Склонность к коррупционным действиям госслужащего заложена в ценностном выборе, опираясь на который госслужащий при определенных социальных условиях принимает коррупционную норму и ориентируется на нее. В связи с этим для выявления и анализа личных качеств госслужащих, их склонности к коррупционному поведению, можно использовать оригинальную «Методику и психодиагностику предикторов коррупционного поведения», защищенную и апробированную в Северо-Западном институте управления Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.), ратифицирована РФ 8 марта 2006 г., есть пункты, которые раскрывают необходимость защиты лиц, сообщающих о коррупционных правонарушениях и сотрудничающих со следствием.

*Статья 32.* Защита свидетелей, экспертов и потерпевших: каждое государство-участник принимает надлежащие меры, в соответствии со своей внутренней правовой системой и в пределах своих возможностей, с тем чтобы обеспечить эффективную защиту от вероятной мести или запугивания в отношении свидетелей и экспертов, которые дают показания в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц.

*Статья 33.* Защита лиц, сообщающих информацию: каждое Государство-участник рассматривает возможность включения в свою внутреннюю правовую систему надлежащих мер для обеспечения защиты любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о любых фактах, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией, от любого несправедливого обращения.

*Статья 37.* Сотрудничество с правоохранительными органами: каждое Государство-участник принимает надлежащие меры для того, чтобы поощрять лиц, которые участвуют или участвовали в совершении какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей Конвенцией, к предоставлению информации, полезной для компетентных органов в целях расследования и доказывания, и предоставлению фактической, конкретной помощи компетентным органам, которая может способствовать лишению преступников доходов от преступлений и принятию мер по возвращению таких доходов...».

Механизм защиты в российском правовом поле также должен стать предметом анализа аудита [4]. Практическая значимость проведенного исследования в области антикоррупционного аудита заключается в применении авторских предложений и методических рекомендаций при организации антикоррупционного аудита деятельности подразделений руководящего органа государственной власти субъектов РФ.

## Литература

1. О Правительстве РФ [Электронный ресурс] : федер. конституционный закон от 17 дек. 1997 г. №2-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О внесении в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 дек. 2008 г. №274-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О государственной гражданской службе РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 июля 2004 г. №79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства [Электронный ресурс] : федер. закон от 20 авг. 2004 г. №199-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О государственной тайне [Электронный ресурс] : закон РФ от 21 июля 1993 г. №5485-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами [Электронный ресурс] : федер. закон от 7 мая 2013 г. №79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам [Электронный ресурс] : федер. закон от 3 дек. 2012 г. №230-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О муниципальной службе в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 гг. [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 13 апр. 2010 г. №460. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания [Электронный ресурс] : федер. закон от 14 июня 1994 г. №5-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. О Прокуратуре РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 17 янв. 1992 г. №2202-1 (в ред. федер. закона от 17 нояб. 1995 г. №168-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О противодействии коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 дек. 2008 г. №273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : федер. закон от 8 марта 2006 г. №40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 июля 2006 г. №125-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. О Счетной палате РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 11 янв. 1995 г. №4-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
16. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : федер. закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
17. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс] : федер. закон от 9 февр. 2009 г. №8-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
19. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. №821. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
20. О национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 гг. и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 1 апр. 2016 г. №147. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
21. О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 21 сент. 2009 г. №1065. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
22. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
23. Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. №557. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
24. Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 23 июня 2014 г. №460. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
25. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (вместе с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов) [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. №96. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
26. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс] : принята 31 окт. 2003 г. резолюцией 58/4 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
27. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс] : заключена в Страсбурге 27 янв. 1999 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
28. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка [Электронный ресурс] : принят 17 дек. 1979 г. резолюцией 16/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
29. Типовое положение о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа [Электронный ресурс] : утв. Аппаратом Правительства РФ 18 февр. 2010 г. №647п-П16. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
30. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов [Электронный ресурс] : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 дек. 2009 г. №400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
31. Барыкин С.Е. Логистическая методология управления финансами корпорации [Текст] / С.Е. Барыкин // Аудит и финансовый анализ. – 2007. – №5. – С. 330-348.
32. Барыкин С.Е. Модели взаимодействия потоков микрологистической системы [Текст] / С.Е. Барыкин, С.А. Карпунин // Аудит и финансовый анализ. – 2010. – №6. – С. 99-106.
33. Барыкин С.Е. Инвестиционная стратегия регионально-электроэнергетического комплекса [Текст] / С.Е. Барыкин ; М-во энергетики РФ ; Петерб. энергет. ин-т повышения квалификации руководящих работников и специалистов. – СПб., 2003.

### Ключевые слова

Антикоррупционный аудит; когнитивный аудит; органы государственной власти; логистическая методологий.

*Коловангин Петр Михайлович*

*Путихин Константин Юрьевич*

*Ермаков Сергей Геннадьевич*

### РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность исследования концепции антикоррупционного аудита обусловлена необходимостью поиска путей развития системы государственного управления в процессе создания инновационной инфраструктуры в формирующейся в России новой экономической формации – экономики знаний. Статья на тему концепции антикоррупционного аудита в системе государственного управления написана кандидатом экономических наук, профессором, научным руководителем программы антикоррупционной подготовки кадров государственной службы Петром Михайловичем Коловангиным, аспирантом Константином Юрьевичем Путихиным и доктором технических наук, профессором, заведующим кафедрой автоматизированных систем управления Сергеем Геннадьевичем Ермаковым в рамках проводимого исследования в Северо-Западном институте управления Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Возрастающая в условиях становления экономики знаний в России сложность государственного управления сопровождается появлением институциональных ловушек в системе государственного

и муниципального стратегического планирования, зависящих от человеческого фактора, от заложенных в правовое поле формальных правил игры и от методологии самого процесса стратегического планирования, и провокаций в системе государственного и муниципального стратегического планирования, под которыми можно понимать деятельность органов исполнительной власти, когда разработка и реализация региональных и муниципальных стратегий создают условия для сращивания бизнеса и власти. Условия для исключения провокаций и ликвидации ловушек в системе государственного стратегического планирования создаются на базе системы антикоррупционного аудита, который проводится по комплексу направлений. Проблемы ошибок целеполагания, низкой прозрачности процессов принятия решений и исполнения, приводящие к турбулентному характеру развития региональных экономик, подтверждают необходимость формирования системы антикоррупционного аудита государственного управления.

Авторы обосновывают тезис о применении концепции антикоррупционного аудита для баланса государственного управления, повышения экономического потенциала страны и общественной жизни для эффективного функционирования механизма государственного регулирования национальной экономики и устранения дисфункций в области стратегического планирования и управления. Теоретической базой повышения эффективности системы государственного управления на базе антикоррупционного аудита становится логистическая методология управления информационными, финансовыми и материальными потоками ресурсов.

Можно сделать вывод, что статья П. М. Коловангина, К. Ю. Путихина и С. Г. Ермакова может быть рекомендована к публикации в журнале «Аудит и финансовый анализ».

*Красовская И. П., д.э.н., зав. кафедрой «Международные экономические отношения» Санкт-Петербургского государственного морского технического университета.*

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)