

8.15. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА В ЧАСТИ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В РОССИИ

Экажева Т.Д., аспирант, кафедры управления рисками и страхования, Экономический факультет

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

Малые предприятия сталкиваются с реальными трудностями в предотвращении рисков, что связано с небольшими размерами предприятия, скромными ресурсами и др. В Европе идея управления рисками на предприятиях, в том числе и на малых, не нова. Для поддержки малого бизнеса в части управления рисками в Европе разрабатывается различные программы. В статье описаны государственные программы Российской Федерации для внедрения системы управления рисками на малых предприятиях.

В Российской Федерации в настоящее время насчитывается более 5,7 млн. малых и средних предприятий, в том числе 2,7 млн. юридических лиц и почти 3 млн. индивидуальных предпринимателей (ИП). Численность занятых на малых и средних предприятиях оценивается в 19 миллионов. Вклад малого бизнеса в валовой внутренний продукт (ВВП) составляет около 20% [2].

Предпринимательская деятельность сопряжена с рисками – основными, связанными непосредственно с природой этой деятельности (предпринимательскими рисками) и прочими сопутствующими рисками. В современных условиях, когда усиливается неопределенность, обусловленная высокой интенсивностью изменчивости факторов внешней среды, проблематика эффективного управления рисками малых предприятий особенно актуализируется.

Проанализировав понятие риска и основные подходы к его трактовке, можем прийти к выводу, что риск, с точки зрения вопросов управления предпринимательскими структурами, может представлять собой:

- измеримую количественно величину – в этом случае риск становится более управляем, либо существенно повышается вероятность минимизации экономического ущерба от наступления той или иной угрозы;
- совокупность внешних и внутренних угроз деятельности предприятия;
- систему мер, направленную на предотвращение угроз экономической и финансовой устойчивости, конкурентоспособности компании;
- вероятность наступления угроз деятельности предприятию.

Важно выделить его основные черты, характеризующие особенности малых предприятий, в отличие от прочих форм организации коммерческой деятельности. К основным специфическим чертам малого предпринимательства, с точки зрения влияния на него вероятных неблагоприятных событий и рисков, относятся следующие.

1. Относительно небольшие масштабы деятельности предприятий малого бизнеса определяют их существенную зависимость от основных видов ресурсов:
 - финансовых – малые предприятия в большей степени, чем средние и крупные зависят от колебаний поступлений и объемов расходования финансовых ресурсов, возможных кассовых разрывов, превышения запланированных расходов над доходами и другими неблагоприятными событиями. Кроме того, относительно низкие финансовые резервы ограничивают малые предприятия в тратах ресурсов на решение стратегически важных задач;
 - трудовых – как правило, слабые позиции в тех или иных рыночных сегментах, отсутствие сильного брэнда, недостаточные возможности по автоматизации процессов управления делают малые предприятия зависимыми от персонала, в отличие от средних и крупных предприятий, где проблема потери даже ценных сотрудников может быть решена более широкими возможностями на рынке труда;
 - материальные ресурсы (оборудование, здания, инфраструктура) – малые предприятия, ввиду, как правило, недостаточной для потенциальных заемщиков и инвесторов финансовой устойчивости, ограничены в выборе конкурентоспособных материальных ресурсов для обеспечения эффективного функционирования по основному виду деятельности;
 - информационные ресурсы (в виде доступа к первичной и вторичной информации, позволяющей принимать эффективные управленческие решения) – ограниченность в финансовых и материальных ресурсах делает также сложным доступ малых предприятий к полноценной, качественной аналитической и прочей информации о состоянии внешней среды, что также осложняет возможность управления или минимизации неблагоприятных событий.
2. Если средние и крупные предприятия имеют финансовые, инвестиционные, трудовые, информационные и прочие ресурсы для снижения возможного неблагоприятного влияния внешней среды широким перечнем инструментов и способов, то малые предприятия ограничены в выборе методов снижения негативного влияния факторов внешней среды.
3. Малый бизнес выполняет ряд важнейших социальных и экономических задач в развитии государства. Социальная роль малого бизнеса состоит в возможности самореализации значительной части населения, повышения уровня самозанятости, снижения безработицы, повышения уровня доходов и качества жизни. Экономическая роль малого бизнеса состоит в его налоговом потенциале, поддержке крупного бизнеса (при аутсорсинге различных видов услуг и нерентабельного для крупного бизнеса производства), развитии инновационной сферы и др. Учитывая существенное социально-экономическое значение малого бизнеса, в современных условиях, в РФ создается режим благоприятствования для его развития, что проявляется в налоговых послаблениях, наличии долгосрочных программ стимулирования развития малого бизнеса, создании ведомственных структур для поддержки предприятий малого бизнеса.
4. Для малых предприятий характерен низкий уровень отраслевой диверсификации, что снижает длительность их жизненного цикла и ухудшает положение на различных рынках, в том числе перед потенциальными партнерами: инвесторами (при решении вопроса об инвестировании или предоставлении долгосрочного

займа), поставщиками (к примеру, когда решается вопрос о предоставлении товарных кредитов), органами государственной власти (при решении вопросов о заключении контрактов с малым бизнесом) и др.

5. Для малых предприятий характерна значительная зависимость от узких групп клиентов или низкий уровень клиентской диверсификации, что также осложняет их основную деятельность, создавая условия для возникновения различных неблагоприятных событий.

Отсутствие системы риск-менеджмента либо ненадлежащее управление рисками на малом предприятии могут привести к катастрофическим последствиям. Наглядным примером являются события в торгово-развлекательном центре (ТРЦ) «Зимняя вишня»¹. В пожаре в ТРЦ «Зимняя вишня», который произошел 25 марта 2018 г., по данным Следственного комитета РФ, погибли 60 чел. Ущерб от пожара в ТРЦ Всероссийским союзом страховщиков оценивается в 4 млрд. руб. Предположительно основная причина пожара – нарушение пожарной безопасности:

- отсутствие специального образования у сотрудника, отвечающего за безопасность;
- заблокированные пожарные выходы;
- неисправность пожарной сигнализации;
- отсутствие системы пожаротушения и дымоудаления;
- проверки ТРЦ пожарными инспекторами проводились недобросовестно, а состояние комплекса недооценивалось, отчеты о проверке были фиктивными;
- при разработке проектной документации не было получено согласование в Министерстве РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ) специальных технических условий;
- использование горючих материалов при строительстве и др.

Малый бизнес, учитывая его характерные особенности, нуждается в постоянном внимании и поддержке государства.

Основную роль в разработке и реализации государственной политики играет Департамент развития малого и среднего предпринимательства Министерства экономического развития РФ (Минэкономразвития РФ).

Для поддержки малого бизнеса предпринимаются следующие меры:

- информационная поддержка;
- консультационная поддержка;
- финансовая поддержка;
- имущественная поддержка и др.

Инфраструктура поддержки малого бизнеса в РФ представлена гарантийными организациями, микрофинансовыми организациями, центрами поддержки предпринимательства, центрами инноваций социальной сферы, бизнес-инкубаторами, организациями поддержки малого бизнеса в области инноваций и промышленного производства и др. [2]. В настоящее время происходит внедрение сервисной модели предоставления услуг для предпринимателей, а именно, создаются многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг и центры оказания услуг на базе банков, которые обеспечивают предоставление полно-

го спектра услуг, включая услуги организаций инфраструктуры поддержки малого бизнеса, услуг Акционерного общества (АО) «Корпорация «МСП»², финансово-кредитных, страховых организаций, организаций, обеспечивающих подключение к сетям водо-, тепло- и электроснабжения.

Для развития малого бизнеса регулярно разрабатываются и принимаются федеральные, региональные, муниципальные и ведомственные программы поддержки малого предпринимательства.

Среди результатов за 2017 г. по развитию малого бизнеса можно выделить:

- запуск акционерным обществом «Корпорация «МСП» портала бизнес-навигатора МСП (smbn.ru);
- разработка и запуск акционерным обществом «Корпорация «МСП» двух обучающих программ – «Азбука предпринимателя» (создание бизнеса с нуля) и «Школа предпринимательства» (развитие бизнеса);
- создание АО «Деловая среда»³ единой образовательной интернет-платформы, позволяющей получить доступ к наиболее востребованным курсам по вопросам создания и развития бизнеса.

Кроме этого, государство начало вовлекать малый бизнес в цифровую экономику, обеспечив владельцев малого бизнеса доступной инфраструктурой информационно-компьютерной техники (ИКТ), развивая цифровую грамотность населения и проводя цифровизацию государственных и муниципальных услуг.

На данный момент действуют различные программы государственной поддержки малого бизнеса, основные направления поддержки которых не в достаточной степени охватывают управления рисками. С 2015 г. Фондом социального страхования РФ осуществляется финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Финансовое обеспечение предупредительных мер⁴ (проведение оценки условий труда; обучение сотрудников малого бизнеса; приобретение специальной одежды др.) осуществляется страхователем за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Государством предпринимаются меры для снижения административной и финансовой нагрузки на малый бизнес. В 2015-2017 гг. для снижения административной нагрузки на малый бизнес внедрен риск-

² «Корпорация МСП» осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам малого и среднего предпринимательства поддержки, предусмотренной Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ после изменения наименования АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий».

³ Общество с ограниченной ответственностью (ООО) «Деловая среда» – это 100% дочерняя компания Публичного акционерного общества (ПАО) Сбербанк, занимающаяся развитием малого и микробизнеса в РФ.

⁴ Подробнее см.: Документы, необходимые для рассмотрения вопроса о финансировании предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников [Электронный ресурс] / Фонд социального страхования Российской Федерации. URL: http://fss.ru/ru/fund/for_enterprises_and_organisation/54/index.shtml.

¹ Согласно Реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, «Зимняя вишня» относится к малому бизнесу.

ориентированный подход⁵ в контрольно-надзорной деятельности, позволяющий снизить количество плановых проверок. Для снижения финансового бремени на индивидуальных предпринимателей, вызванного повышением минимального размера оплаты труда (МРОТ), который используется для расчета страховых взносов Министерством финансов РФ (Минфин РФ) совместно с Минэкономразвития РФ и Министерством труда и социальной защиты РФ (Минтруд РФ) разработан законопроект, в рамках которого предложено отменить привязку расчета взноса в государственные внебюджетные фонды к величине МРОТ и заменить ее на фиксированную величину облагаемой базы.

Достаточно сложно оценить эффективность различных программ поддержки малого бизнеса. На данный момент, несмотря на принимаемые меры, состояние условий и охраны труда на малом предприятии остается неудовлетворительным⁶. 71,7% несчастных случаев обусловлены причинами организационного характера (неудовлетворительная организация производства работ и недостатки в обучении работников безопасности труда) и человеческим фактором (нарушения работниками требований безопасности и трудовой дисциплины). К другим причинам можно отнести:

- отсутствие знаний о профессиональных рисках у сотрудников и руководителей;
- отсутствие профессиональной подготовки;
- отсутствие инструкций;
- нехватка обучения;
- нехватка времени и ресурсов;
- отсутствие контакта с представителями страховых организаций, с представителями организаций по охране труда и инспекцией труда;
- отсутствие необходимой поддержки со стороны государственных органов;
- отсутствие стандартов и руководств по оценке и управлению рисками и др.

Суммируя вышесказанное, можно сделать вывод, что на данный момент поддержка в части управления рисками малого бизнеса в РФ не является приоритетным направлением поддержки государства.

Литература

1. О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

⁶ По данным доклада «О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в РФ в 2016 г.» численность погибших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (0,102) в 1,6 раза превысила значение данного показателя в целом по РФ (0,062).

2. О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в РФ в 2016 г. [Электронный ресурс] : доклад / М-во труда и социальной защиты РФ. URL: <http://eisot.rosmintrud.ru/index.php/monitoring-uslovij-i-okhrany-truda>.
3. AUVA [Electronic resource]. URL: <http://www.auva-sozvers.at/portal27/auvaportal/content?contentid=10007.670874&viewmode=content>.
4. Improving occupational safety and health in SMEs: examples of effective assistance [Electronic resource]. URL: <https://osha.europa.eu/en/tools-and-publications-publications/reports/311>.
5. Occupational health and safety support systems for small and medium sized enterprises a literature review [Electronic resource] / Health & Safety Executive. URL: <http://www.hse.gov.uk/research/rrpdf/rr410.pdf>. – Pp. 56-57.

Ключевые слова

Малый и средний бизнес; управление рисками; страхование; превентивные мероприятия; государственная поддержка.

Экажева Танзила Даутовна

РЕЦЕНЗИЯ

Данная статья посвящена анализу проблемы государственной поддержки внедрения систем управления рисками на предприятиях малого бизнеса.

Автором обосновано требование наличия системы риск-менеджмента на малом предприятии и, в связи с данным требованием, необходимость поддержки со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. В связи с чем в статье раскрыты полномочия Федерации, регионов и муниципального звена управления в рамках политики развития и поддержки малого бизнеса, дано описание развернутой инфраструктуры поддержки малого бизнеса, а также управленческой инновации в виде сервисной модели предоставления услуг для предпринимателей.

Автором представлены результаты за 2017 г. по улучшению условий ведения малого бизнеса, развития малого и среднего бизнеса и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы, среди которых особо отмечены запуск портала бизнес-навигатора МСП (smbn.ru), разработка и запуск двух обучающих программ – «Азбука предпринимателя» (создание бизнеса с нуля) и «Школа предпринимательства» (развитие бизнеса), создание единой образовательной интернет-платформы (агрегатор образовательных программ для предпринимателей).

Однако, в контексте управления рисками автором рассмотрен ряд ведомственных программ, позволивших сделать вывод, что на данный момент поддержка в части управления рисками малого бизнеса в Российской Федерации не является приоритетным направлением поддержки государства.

Статья в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к научным работам, и может быть рекомендована к публикации в научных журналах, в том числе в журналах из перечня Высшей аттестационной комиссии РФ.

Дудин М.Н., д.э.н. профессор, г.н.с., Институт менеджмента и маркетинга Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Москва.

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

