

7.8. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ И ЗАДАЧИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ¹

Агафонов В.А., д.э.н., в.н.с.

ФГБУ «Центральный экономико-математический институт РАН» г. Москва

Провозглашение национальных проектов (НП) выдвигает задачу разработки методологических и методических принципов планирования и управления их разработкой и реализацией. Основная проблема, с которой пришлось столкнуться при построении системы долгосрочного управления проблемами развития, заключается в том, что в основных положениях методология стратегического планирования на национальном уровне усилениями в значительной степени отечественных ученых создана довольно давно. В то же время полученные методические результаты оказываются невостребованными. Можно высказать предположение, что это объясняется неадекватностью существующей системы управления процессами развития реальным задачам управления, требованиям к структуре органов управления, требованиям к выполняемым функциям. В настоящей статье рассматриваются некоторые аспекты методологии разработки стратегий реализации НП, оказывающие влияние на принципы и методы формирования системы управления этими процессами. По нашему мнению, совокупность НП и стратегий их осуществления является предпосылкой и основой формирования, с одной стороны, мегастратегий национального развития, а с другой стороны – мезостратегий развития мезоэкономических систем.

Предметом совершенствования управления развитием страны является внедрение стратегического управления на мезоуровне. В качестве основного предмета стратегического управления на этом уровне является создание центров развития. Можно предполагать, что как способ разработки стратегия развития на национальном уровне формируется как совокупность стратегий мезоуровня.

Центральным элементом разработки интегральной стратегии и условием управления ее реализацией является структуризация системы, которая формируется в рамках социально-экономической системы страны на базе реализации частных стратегий осуществления предлагаемых НП. Настоящая статья посвящена рассмотрению основных процедур формирования частных стратегий и возникающих при этом вопросов адекватного управления этими процессами.

Литература

1. Агафонов В.А. Стратегическое управление и экономическая безопасность [Текст] / В.А. Агафонов. – М. : Академия эконом. безопасности, 2006. – 307 с.
2. Агафонов В.А. Стратегическое планирование регионального развития. Системный подход [Текст] / В.А. Агафонов. – М. : Фин. ун-т, 2014. – 222 с.
3. Агафонов В.А. Стратегический менеджмент. Модели и процедуры [Текст] / В.А. Агафонов. – М. : ИНФРА-М, 2017. – 275 с.
4. Бир С. Кибернетика и управление производством [Текст] / С. Бир ; пер. с англ. – М. : Наука, 1965. – 362 с.
5. Клейнер Г.Б. Системная мезоэкономика [Текст] / Г.Б. Клейнер // Мезоэкономика развития : колл. авт. под ред. Г.Б. Клейнера – М. : Наука, 2011. – С. 41-54.
6. Клейнер Г.Б. Системный ресурс экономики [Текст] / Г.Б. Клейнер // Вопр. экон. – 2011. – №1. – С. 89-100.
7. Клейнер Г.Б. Социально-экономические экосистемы в свете системной парадигмы [Текст] / Г.Б. Клейнер // Сб. тр. V междунар. науч.-практ. конф.-биеналле / Фин. ун-т. – М. : Прометей, 2018. – С. 5-14.
8. Клейнер Г.Б. Стратегия предприятия [Текст] / Г.Б. Клейнер. – М. : Дело. 2008. – 567 с.
9. Лексин В.Н. и др. Государственное регулирование территориального развития России [Текст] / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов и др. // Путь в XXI век. Стратегические проблемы и перспективы развития экономики / колл. авт. ; под ред. акад. Д.С. Львова. – М. : Экономика, 1999. – С. 727-756.
10. О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 г. [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
11. Проблемы разработки и реализации комплексных программ [Текст] / колл. авт. ; под ред. Н.П. Федоренко, Ю.Р. Лейбкинда, Е.З. Майминаса. – М. : Наука, 1984. – 276 с.
12. У. Эшби. Введение в кибернетику, М.: Иностранная литература, 1959 482 с
13. Э. Янч.. Прогнозирование научно-технического прогресса [Текст] /– М. : Прогресс, 1974. – 568 с.

Ключевые слова

Национальный проект; социально-экономическая система; функциональные подсистемы; цели; индикаторы; стратегия развития системы; региональный аспект проекта; взаимовлияние подсистем; структуризация системы.

Агафонов Владимир Анатольевич

¹ Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ (проект №18-010-01028а)

РЕЦЕНЗИЯ

Включение национальных проектов (НП) в дискурс стратегического развития страны выдвигает задачу разработки методологических и методических принципов планирования и управления их разработкой и реализацией. В нынешний период необходимые инструменты, которые позволяли бы органам управления справиться с вызовами современной социально-экономической ситуации в стране, еще не сформировались. Одним из эффективных путей разрешения данного противоречия становится формирование своеобразных центров развития как формы интеграции социально-экономических систем мезоуровня, ориентированных на решение отдельных проблем локального стратегического развития. Поэтому актуальным и перспективным представляется мнение автора рецензируемой рукописи о том, что управление процессами формирования таких центров развития должно основываться на принципах демократизации и обеспечения участия основных акторов социально-экономических процессов в процессах выработки стратегических решений.

В рецензируемой рукописи автором высказывается и обосновывается справедливая, по-моему, точка зрения, состоящая в том, что разработка НП и стратегий их осуществления является предпосылкой и основой формирования, с одной стороны, мегастратегий, т.е. стратегий национального развития, а с другой стороны – мезостратегий, т.е. стратегий развития мезоэкономических систем, которые будут интегрироваться в некую обобщающую стратегию социально-экономического развития страны.

Существенный методологический интерес и практическое значение имеют также предложения автора о возвращении к известным или разработке новых методических документов, регламентирующих процессы управления формированием стратегий на основе согласования интересов и взаимодействия основных участников и выгодополучателей реализуемых стратегий.

В целом рукопись В.А. Агафонова обладает несомненной научной новизной и содержит оригинальные рекомендации в части управления стратегическими разработками. На этом основании считаю опубликование рецензируемой рукописи целесообразным.

Качалов Р.М., д.э.н., профессор, г.н.с., руководитель лаборатории Издательской и маркетинговой деятельности ФГБУН «Центральный экономико-математический институт РАН», г. Москва.