

DOI 10.38097/AFA.2021.59.91.021

УДК 338.242.4

7.2. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ АНТИКРИЗИСНОГО И ПОСТКРИЗИСНОГО РАЗВИТИЯ НЕКРУПНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Домнина И.Н., к.э.н., ведущий научный сотрудник,
Центр федеративных отношений
и регионального развития;
Маевская Л.И., к.э.н., ведущий научный сотрудник,
Центра федеративных отношений
и регионального развития

ФГБУН «Институт экономики Российской академии наук»

Восстановление не крупного предпринимательства после локдаунов 2020 года становится важнейшей задачей органов власти всех уровней. Однако проблема состоит в том, что конфигурация системы поддержки малого и среднего бизнеса до сих пор опирается на методы прямого государственного финансирования. В условиях кризиса предоставление эталонного объема помощи всем без исключения регионам вполне обоснованно, но в посткризисном периоде эти меры неэффективны. В этой связи обосновывается необходимость разработки новой модели поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), ориентирующей на переход от бюджетного распределения средств к укреплению инфраструктуры бизнеса.

Литература

1. Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс]: утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. Протокол от 24 декабря 2018 г. № 16. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части закрепления понятий "социальное предпринимательство", "социальное предприятие" [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.07.2019 N 245-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. S&P спрогнозировало рекордно высокий дефицит бюджетов регионов России [Электронный ресурс] /АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ»: официальный сайт. – 05.2020. URL: https://www.rbc.ru/economics/07/05/2020/5eb436019a79472af44bf97b?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews
4. Алексей Кудрин рассказал о долговых пирамидах регионов [Электронный ресурс] / ВЕДОМОСТИ. АО Бизнес Ньюс Медиа: официальный сайт. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/02/15/864086-kudrin-piramidah>.
5. Анонс послания президента: господдержка МСП и введение минимального гарантированного дохода [Электронный ресурс] / ООО КФЦ «АКТИОН»: официальный сайт. URL: https://www.business.ru/news/23247-anons-poslaniya-prezidenta-gospodderzka-msp-i-vvedenie-minimalnogo-garantirovannogo-dohoda?utm_medium=push&utm_source=sendsay&utm_campaign=push_sendsay_15.02.2021_new
6. Антикризисные меры: какую поддержку получат компании во время пандемии [Электронный ресурс] / Официальный портал Мэра и Правительства Москвы: официальный сайт. URL: <https://www.mos.ru/news/item/74202073/>
7. Благодаря программе ФОТ 0 было поддержано более 1 млн рабочих мест [Электронный ресурс] / Министерство экономического развития РФ: официальный сайт. – 10.2020. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/blagodarya_programme_fot_0_bylo_podderzhano_bolee_1 mln_rabochih_mest.html
8. Виленский А.В. Воздействие не крупного предпринимательства на социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации [Электронный ресурс] // А. В. Виленский, И. Н. Домнина, Л. И. Маевская / Институт Экономики Российской Академии Наук: официальный сайт. – 2018. – URL: https://inecon.org/docs/2018/Vilensky_Domnina_Mayevsky_paper_20181218.pdf.
9. Домнина И.Н. Смена приоритетов пространственного развития малого предпринимательства в условиях эпидемического кризиса 2020г. [Текст] / И. Н. Домнина, Л. И. Маевская // Аудит и финансовый анализ. – 2020. – № 3. – С.185-193.
10. Если Вы самозанятый [Электронный ресурс] / ФГБУ «Редакция «Российской газеты»: официальный сайт. – 05.2020. – URL: <https://rg.ru/2020/05/12/komu-spishut-nalogi-strahovye-vznosy-za-ii-kvartal.html>.
11. Каждый десятый бизнес в России предупредил о риске закрытия в 2021 году. Компании просят у государства новых налоговых льгот [Электронный ресурс] / АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ»: официальный сайт. – 02.2021. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/25/02/2021/603664ba9a79472b2daabe02>.
12. Как Смольный обещал поддержать бизнес, тонущий под тяжестью коронавируса [Электронный ресурс] / Петербургская интернет-газета Фонтанка.Ру: официальный сайт. – 03.2020. – URL: <https://www.fontanka.ru/2020/03/30/69060793/>
13. Крицкая М. Госпрограммы поддержки малого бизнеса - 2021. [Электронный ресурс] / М. Крицкая // СКБ Контур: официальный сайт. – 12.2020. – URL: <https://kontur.ru/articles/4710>.
14. Минэкономразвития не увидело «драматического» сокращения малого бизнеса [Электронный ресурс] / АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ»: официальный сайт. – 12. 2020. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/15/12/2020/5fd885799a7947194287b8ca>.
15. Минэкономразвития подготовило законопроект о семейном бизнесе [Электронный ресурс] / ТАСС, информационное агентство: официальный сайт. – 07.2019. URL: <https://tass.ru/msp/6674791>
16. Новый пакет поддержки бизнеса включает пять мер стоимостью до 200 млрд рублей [Электронный ресурс] / АО «АС Рус Медиа»: официальный сайт. – URL: <https://www.forbes.ru/newsroom/biznes/421187-novyy-paket-podderzhki-biznesa-vklyuchaet-rya-mer-obshchey-stoimostyu-do-200>.

17. Образцова О.И. Предпринимательская активность в России и ее межрегиональные различия [Электронный ресурс] / О. И. Образцова, А. Ю. Чепуренко // Журнал НЭА. – № 2(46). – 2020. URL: <https://journal.econorus.org/pdf/NEA-46.pdf>
18. Путин объявил о новых мерах поддержки граждан и экономики [Электронный ресурс] / АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ»: официальный сайт. – 05.2020. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/11/05/2020/5eb953ad9a79476fc9156536>.
19. Путин поручил предоставить компаниям МСП прямую безвозмездную помощь [Электронный ресурс] / ТАСС, информационное агентство: официальный сайт. – 04.2020. URL: <https://tass.ru/ekonomika/8251295>
20. Рейтинг стран. Благоприятность условий ведения бизнеса Doing Business [Электронный ресурс] / Всемирный Банк: официальный сайт. – URL: <https://www.doingbusiness.org/>.
21. Решетников М. Правительство запускает новую льготную программу кредитования бизнеса, пострадавшего от пандемии коронавируса [Электронный ресурс] / М. Решетников // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 02.2021. URL: http://www.consultant.ru/law/hotdocs/67824.html#utm_campaign=9111_hotdocs&utm_source=9111&utm_medium=rss
22. Стресс-тест на вирус: как регионы преодолели вызовы 2020 [Электронный ресурс] / АО «Эксперт РА»: официальный сайт. – 02.2021. – URL: https://raexpert.ru/researches/regions/economic_regions_2020/#part4.
23. Табах А. Национальные проекты: ожидания, результаты, перспективы [Электронный ресурс] / А. Табах, А. Подругина / АО «Эксперт РА»: официальный сайт. – 07.2020. – URL: https://raexpert.ru/researches/national_project_2020/#part6

Ключевые слова

Некрупное предпринимательство; локдаун; посткризисный период; программы поддержки малого и среднего предпринимательства; модель федеральной помощи МСП; национальный проект; пакет антикризисных мер; налоговые льготы; кредитование; региональные бюджеты.

Домнина Ирина Николаевна

Маевская Людмила Ивановна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы. В настоящее время российская экономика постепенно выходит из кризиса, разразившегося в результате коронавирусной инфекции. Особенно пострадавшим оказался малый и средний бизнес, функционирование которого было практически приостановлено в период вводимых локдаунов. Сохранение некрупного предпринимательства потребовало от правительства введение чрезвычайных мер поддержки в виде так называемых пакетов антикризисных мер. Однако в посткризисном периоде актуальность приобретает разработка мер поддержки МСП, обеспечивающая восстановление регионального предпринимательства на докризисном уровне, и не только. При этом возникают вопросы о том, нужно ли менять конфигурацию системы государственной поддержки субъектов МСП в посткризисный период. Рассматривая «модельные условия» предоставления помощи региональному

малому бизнесу в условиях финансовых ограничений, авторы высказывают опасение, что продолжение политики «накачивания» предпринимательства бюджетными средствами само по себе не обеспечит решения стратегических задач развития регионального предпринимательства за пределами 2021 г. Именно этим проблемам и посвящена конкретная статья, что безусловно придает ей научную и практическую значимость.

Научная новизна и практическая значимость. В статье дается оценка результативности всех трех пакетов мер господдержки, принятых в условиях пандемического кризиса 2020г. и в текущем году, а также анализируются антикризисные меры, разработанные субъектами Российской Федерации. Авторы справедливо делают вывод, что региональные власти тиражируют правительственную программу, ориентируясь на нее как на эталонную модель, что практически исключает учет особенностей эпидемической ситуации и степени ожидаемой рецессии в каждом конкретном регионе. Такая антикризисная терапия, оказанная МСП в большинстве субъектах федерации в 2020 году, не позволит в достаточной степени поддержать местный бизнес. Сделанный авторами вывод о необходимости дифференцированного подхода к выбору адекватных мер поддержки для конкретных субъектов РФ вполне обоснован.

Полезным представляется предложенный в статье обзор принятых мер поддержки малого бизнеса в европейских странах и в США. И хотя сам перечень этих мер примерно близок российским, но резко отличается по размерам и срокам их действия.

В статье анализ посткризисных мер поддержки некрупного предпринимательства выявил явную консервацию сложившейся системы поддержки МСП, опирающейся, главным образом, на методы прямого выделения средств субъектам предпринимательства. Однако в условиях выхода из кризиса система неотложных мер поддержки как со стороны федеральных властей, так и со стороны органов власти субъектов РФ, должна сменить свой тренд. Авторы убедительно показывают, что использование прямых методов поддержки может иметь и противоположный эффект, поскольку предоставление налоговых каникул и льгот в последствие скажется на доходной части региональных бюджетов, а также появятся компании, которые захотят воспользоваться финансовыми льготами для малых предприятий, начав разукрупнять свой бизнес.

Заключение. Статья представляет безусловный интерес и заслуживает положительной оценки. Тема работы является актуальной, и статья может быть рекомендована к публикации.

Одинцова А. В., д.э.н., ведущий научный сотрудник Центра федеративных отношений и регионального развития ФГБУН «Институт экономики РАН».