

5. МЕНЕДЖМЕНТ И МАРКЕТИНГ

DOI 10.38097/AFA.2021.41.90.031
УДК 519.863

5.1. МОДЕЛЬ ОЦЕНКИ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ ФИНАНСОВОГО ОРГАНА

Ерженин Р.В., к.э.н., доцент кафедры Стратегического и финансового менеджмента, Байкальская международная бизнес-школа

ФГБОУ ВО Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Повышение производительности финансовой деятельности относится к одной из наиболее актуальных, но малоизученных направлений в современной теории государственного управления. В данном исследовании предлагается новая концепция, позволяющая решить проблему накопления резервов неэффективности в виде излишней численности специалистов за счет использования системной методологии DEA и принципов междисциплинарной науки сервисологии. Основа предложенной оценки сравнительной эффективности базируется на выявленной в результате анализа современных методик связи между численностью населения муниципального образования (далее - МО) и численностью финансового аппарата. Новая модель оценки позволила получить табличные и визуальные данные как об эффективных механизмах управления, так и о неэффективных, т.е. обладающих резервом неэффективности. Для неэффективных объектов в качестве направления в пространстве производственных возможностей использования информационной технологии обозначены объекты-цели. Разработанная модель оценки может использоваться для оценки эффективности информационных систем различных структур управления, имеющих разветвленную сеть учреждений и выполняющих однотипные функциональные задачи.

Литература

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 31.07.1998 N 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О нормативах формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1766. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях [Электронный ресурс]: утв. Министерством финансов Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 июля 2008 г. N 724 Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Пермского края от 06.12.2018 № 765-п. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Арбатская Ю.В. К вопросу о понятии государственных расходов [Текст] / Ю.В. Арбатская // Сибирский юридический вестник. – 2015. – № 1 (68). – С. 31-36.
9. Афанасьев М.П. Инструментарий оценки эффективности бюджетных программ [Текст] / М.П. Афанасьев, Н.Н. Шаш // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2013. – № 3. – С. 48-69.
10. Афанасьев Р.С. Понятие эффективности бюджетных расходов: теория и законодательство [Текст] / Р.С. Афанасьев, Н.В. Голованова // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2016. – № 1 (29). – С. 61-69.
11. Ахременко А.С. Оценка эффективности государства в производстве публичных услуг: теоретическая модель и методика измерения [Текст] / А.С. Ахременко // Полис. Политические исследования. – 2012. – № 1. – С. 113-135.
12. Выгон Г.В. Анализ связи технологической эффективности и рыночной капитализации компаний [Текст] / Г.В. Выгон, А.Б. Поманский // Экономика и математические методы. – 2000. – Т. 36, № 2. – С. 70-87.
13. Гаман-Голутвина О.В. Эффективность государственного управления в Российской Федерации в 2008 году [Электронный ресурс] / О.В. Гаман-Голутвина, Л.В. Сморгун, А.И. Соловьев, Р.Ф. Туровский / Ежегодный доклад Института общественного проектирования, 2008. URL: www.inop.ru/files/Chapter2.pdf (дата обращения: 02.03.2020).
14. Горшков А. Методика расчета определения численности государственных служащих [Текст] / А. Горшков, А. Мясников, Н. Хованов // Государственная служба. – 2009. № 4 (60). – С. 30-34.
15. Госдума приняла закон о бюджете ПФР на 2020 год с дефицитом 118,5 млрд рублей [Электронный ресурс] / Информационное агентство ТАСС: официальный сайт. URL: <https://tass.ru/ekonomika/7170743> (дата обращения: 18.11.2020).
16. Донскова Л.И. Подход к оценке эффективности сервиса как социальной системы [Текст] / Л.И. Донскова, М.В. Удальцова // Известия Томского политехнического университета. – 2013. – № 6. – С. 216–222.

17. Ерженин Р.В. Стратифицированная модель управления государственным бюджетом [Текст] / Р.В. Ерженин // Информационные и математические технологии в науке и управлении. – 2019. № 4 (16). – С. 46-59.
18. Ерженин Р.В. Разработка экспертно-ориентированной системы поддержки проектирования крупномасштабной информационной системы [Текст] / Р.В. Ерженин // Информационные и математические технологии в науке и управлении. – 2021. № 1 (21). – С. 110-120.
19. Камоликова В.Р. Эффективность государственного управления: в поиске объективной концептуализации и измерения [Текст] / В.Р. Камоликова., Ю.Е. Шулика // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. – 2018. – Т. 20. – № 2. – С. 255-268.
20. Корабейников И.Н. Информационная услуга: понятие, особенности, качества [Текст] / И.Н. Корабейников // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2015. – № 8 (183). – С. 66–72.
21. Кривоножко В. Е. Анализ эффективности функционирования сложных систем [Текст] / В. Е. Кривоножко и др. // Автоматизация проектирования. – 1999. – № 1. – С. 2-7.
22. Криничанский К.В. Развитие подхода к оценке эффективности деятельности органов региональной исполнительной власти в России [Текст] / К.В. Криничанский // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 8 (431). – С. 33-50.
23. Нестеренко Т. Содержание ФНС и казначейства обходится бюджету в 1 трлн руб. в год [Электронный ресурс] / Т. Нестеренко // Клерк.ру: официальный сайт. URL: <https://www.klerk.ru/buh/news/450398/> (дата обращения: 18.10.2020).
24. Новиков Д. А. Теория управления организационными системами. 3-е изд., испр. и дополн. [Электронный ресурс] / Д.А. Новиков. – М.: Издательство физико-математической литературы, 2012. URL: <http://www.methodolog.ru/books/tyos2005.pdf>
25. Орлов С.П. Оценка эффективности предоставления электронных услуг муниципальными организациями [Текст] / С.П. Орлов, Н.Ю. Иванова, Д.С. Савельев // Вестник Самарского государственного технического университета. Серия: Технические науки. – 2016. – № 1 (49). – С. 30-35.
26. Открытый бюджет Краснодарского края [Электронный ресурс] / официальный сайт. URL.: <http://openbudget23region.ru/>
27. Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [Электронный ресурс] / Федеральное казначейство (Казначейство России): официальный сайт. URL.: <http://bus.gov.ru/>
28. Пискунов А.А. Использование методологии АСФ для оценки эффективности расходования бюджетных средств на государственное управление [Текст] / А.А. Пискунов, И.И. Иванюк, А.В. Лычев, В.Е. Кривоножко // Вестник АККОР. – 2009. – № 2 (9). – С. 28-36.
29. Пол А. Самуэльсон, Вильям Д. Нордхаус. Экономика: пер. с англ. [Текст] / Самуэльсон Пол А., Нордхаус Вильям Д. — М.: «БИНОМ», «Лаборатория Базовых Знаний», 1997. URL.: <http://www.library.fa.ru/files/Samuelsan-Nordhaus.pdf>
30. Полуэктова Н.Р. Подход к управлению сервисами информационной системы предприятия на основе анализа оболочек данных [Текст] / Н.Р. Полуэктова // Проблемы экономики (Харьков). – 2014. – № 3. – С. 273-278.
31. Проект "Госрасходы" [Электронный ресурс]: URL: <https://spending.gov.ru/> (дата обращения: 18.11.2020).
32. Пропой А. И. Итеративный метод оценки систем по многим показателям [Текст] / А.И. Пропой // Динамика неоднородных систем. Выпуск 8 / Под ред. чл.-корр. РАН Ю. С. Попкова. – М.: Едиториал УРСС, – 2004. – С. 5–23.
33. Рожков Ю.В. Управление общественными финансами и сервисная концепция государства [Текст] / Ю.В. Рожков, М.Н. Соломко // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 12-1. – С. 1168-1173.
34. Рыбакова И.А. Комплексная оценка эффективности использования организациями CRM-систем [Текст] / И.А. Рыбакова, С.П. Орлов. – Наука и Мир. – 2017. – Т. 1. – № 1 (41). – С. 51-53.
35. Солодкая М. С. Надежность, эффективность, качество систем управления [Текст] / М. С. Солодкая // Credo. Теоретический философский журнал. – 1999. – №5(17). – С. 18-32.
36. Численность работников федеральных государственных органов [Электронный ресурс] / Министерство финансов РФ: официальный сайт. URL.: https://www.minfin.ru/ru/OpenData/7710168360-FGO_staff/ (дата обращения: 18.11.2020).
37. Эффективность государственного управления: Пер. с англ. [Текст] / общ. ред. С.А. Батчикова и С.Ю. Глазьева. – М.: Фонд за экономическую грамотность", Российский экономический журнал, Издательство АО "Консалтбанкир", 1998.
38. Adler N. Review of Ranking Methods in the Data Envelopment Analysis Context [Text] / N. Adler, L. Friedman, Z. Sinuany-Stern // European Journal of Operational Research. - 2002. - No.140. - Pp. 249–265.
39. Akhremenko A. Efficiency of public administration [Text] / A. Akhremenko, E. Yureskul // Общественные науки и современность. - 2013. - № 1. - Pp. 77-88.
40. Charnes A. Sensitivity of efficiency classifications in the additive model of data envelopment analysis [Text] / A. Charnes, S. Haag, P. Jaska // International Journal of Systems Science. - 1992. - Vol. 23. - no 5. - Pp. 789–798.
41. Charnes A. Measuring the Efficiency of Decision Making Units [Text] / A. Charnes, W.W. Cooper, E. Rhodes // European Journal of Operational Research. - 1978. - Vol. 2. - Pp. 429–444.
42. Charnes A. A multiplicative model for efficiency analysis [Text] / A. Charnes, W. W. Cooper, L. M. Seiford // Socio-Economic Planning Sciences. - 1982. - No. 16(5). - Pp. 223–224.
43. Colbert A. Determining the Relative Efficiency of MBA Programs Using DEA [Text] / A. Colbert, R. R. Levary, M. C. Shaner // European Journal of Operational Research. - 2000. - Vol. 125. - Pp. 656–669.
44. Coelli T. An Introduction to Efficiency and Productivity [Electronic resource] / T. Coelli, Rao D. S. Prasada, G. E. Battese // Boston: Kluwer Academic Publishers.-1998. URL.: https://www.researchgate.net/publication/37621826_An_Introduction_to_Efficiency_and_Productivity_Analysis.
45. Cooper W.W. Envelopment Analysis: A Comprehensive Text with Models, Applications, References and DEA-Solver Software [Electronic resource] / W.W. Cooper, L.M. Seiford, K. Tone Data // Boston: Kluwer Academic Publishers, 2007. URL.: https://www.researchgate.net/publication/321619879_Data_Envelopment_Analysis_A_Comprehensive_Text_with_Models_Applications_References_and_DEA-Solver_Software.
46. Farrell, M. J. The Measurement of Productive Efficiency [Text] / M. J. Farrell // Journal of The Royal Statistical Society, Series A (General). - Part III. - 1957. - Vol. 120. - Pp. 253–281.
47. On efficiency and effectiveness: some definitions [Electronic resource] / Productivity Commission. Staff Research Note. - May 2013. URL.: <http://www.pc.gov.au/research/completed/efficiency-effectiveness/efficiency-effectiveness.pdf>. (access mode: 02.03.2020).

48.
49. Pelone F. Primary care efficiency measurement using data envelopment analysis: a systematic review [Text] / F. Pelone, [et.al] // Journal of medical systems. - 2015. - Vol. 39(1). URL.: https://www.researchgate.net/publication/269407443_Primary_Care_Efficiency_Measurement_Using_Data_Envelopment_Analysis_A_Systematic_Review.

Ключевые слова

Муниципальные органы; оценка эффективности; DEA; анализ среды функционирования; оптимизация численности; финансовый орган.

Ерженин Роман Валерьевич

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы обуславливается тем, что вопросы оптимизации численности государственного аппарата всегда остаются в центре внимания академической среды. Несмотря на то, что правительством принимаются различные меры к сокращению численности аппарата управления, значительных изменений, в том числе и от активного внедрения средств вычислительной техники, пока не происходит. Очевидно, что существующей методологической базы еще недостаточно для разработки эффективных методов, способных безболезненно совершенствовать информационные процессы, особенно в таких ресурсоемких сферах, как управление общественными финансами.

Научная новизна и практическая значимость. Описание проблематики DEA-моделирования в целях повышения эффективности функционирования аппарата управления общественным финансами представляет несомненный научный интерес и весьма удачно представлено в данной статье. Результаты исследования имеют научную и практическую значимость, которая в целом состоит в том, что предложенная модель сравнительной оценки эффективности деятельности финансовых органов муниципальных районов Краснодарского края может использоваться для любого региона России.

Заключение: текст статьи хорошо структурирован, включает методологические и практические аспекты, поэтому рецензируемая статья полностью отвечает требованиям, предъявляемых к научным публикациям, и может быть рекомендована к опубликованию в открытой печати.

Гутгарц Р.Д., д.э.н., профессор, профессор кафедры автоматизированных систем, ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет», г. Иркутск.